



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: WZPS-5.431.5.4.2023.DK

Pan
Ryszard Stachowiak
Wójt Gminy Sławno

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1165) oraz upoważnienia Nr 6/2023 z 13 września 2023 roku, w dniach 19-21 września 2023 roku, w Urzędzie Gminy w Sławnie została przeprowadzona zdalna kontrola kompleksowa przez pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

1. Zakres przeprowadzonej kontroli.

Zakresem kontroli była ocena realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,
- 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej,
- 3) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
- 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- 6) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 1 grudnia 2020 r.,
- 7) realizacji zadań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2021, 2022 i 2023.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 roku do 21 września 2023 roku.

2. Ocena działalności jednostki podlegającej kontroli, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Działalność Gminy Sławno w zakresie realizacji powyższych zadań **oceniam pozytywnie z uchybieniami.***

3. Opis przyczyn powstania, zakres i skutki stwierdzonych uchybień oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Gmina Sławno opracowała i realizuje „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Gminy w Sławnie Nr XXXVII/253/2021 z dnia 9 lipca 2021 roku. W kontrolowanym okresie diagnozowano problem przemocy domowej, monitorowano środowiska zagrożone przemocą oraz prowadzono działania profilaktyczne upowszechniające wiedzę na temat problematyki przemocy domowej.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą prowadziły placówki oświatowe działające na terenie Gminy Sławno. Realizowały one programy wychowawcze i profilaktyczne, a także prowadziły pedagogizację rodziców.

Na lekcjach wychowawczych przeprowadzano pogadanki z uczniami na temat przeciwdziałania przemocy, do szkół zapraszano przedstawicieli instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, organizowano warsztaty profilaktyczne na temat radzenia sobie z emocjami oraz zajęcia profilaktyczne. Dla rodziców zrealizowano warsztaty wzmacniające wychowawcze i opiekuńcze kompetencje.

Na terenie Gminy Sławno funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Dyżuruje w nim terapeuta ds. uzależnień oraz radca prawny. Ponadto na terenie powiatu sławieńskiego funkcjonuje Regionalne Centrum Kryzysowe, w którym osoby wymagające wsparcia mogą uzyskać pomoc psychologa, pedagoga, terapeuty i pracownika socjalnego.

Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Sławno nie prowadzi ośrodka wsparcia. Istnieje możliwość umieszczenia osób lub rodzin dotkniętych przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie lub w Ośrodku Pomocy Pokrzywdzonym Przepięstwem

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Stowarzyszenia INTERIOS w Słupsku. W kontrolowanym okresie nie było konieczności umieszczenia tam osób dotkniętych przemocą.

Pouczono o konieczności realizacji art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, tj. zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia oraz dokumentowania podjętych działań zmierzających do zapewnienia powyższego.

Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

W dniu 28 czerwca 2012 roku został utworzony i funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny, który rozpowszechnia informacje o swojej działalności oraz instytucjach, osobach i możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym w przypadku wystąpienia przemocy.

Realizacja procedury „Niebieskie Karty”.

Na podstawie analizy losowo wybranych przypadków prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono, że grupy robocze opracowywały i realizowały plany pomocy dla osób doznających przemocy i ich rodzin. Obejmowały one między innymi pracę socjalną, pomoc psychologiczną, terapeutyczną i materialną. Osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych, a osoby nadużywające alkoholu na leczenie tego uzależnienia.

Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

W okresie wzmożonych obostrzeń poradnictwo odbywało się za pomocą zdalnych środków komunikacji. Informacje o możliwości korzystania ze wsparcia w czasie pandemii umieszczono na stronie internetowej Urzędu Gminy oraz Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sławnie.

Gmina Sławno rozpowszechniała informacje o funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol”, stanowiącej praktyczne i skuteczne narzędzie umożliwiające uzyskanie wsparcia i niezbędnych informacji osobom doznającym przemocy domowej.

W związku z pandemią wdrożono Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych.

Monitorowanie sytuacji rodzin objętych procedurą „Niebieskie Karty” odbywało się poprzez bezpośredni kontakt pracownika socjalnego lub dzielnicowego z rodzinami dotkniętymi przemocą z zachowaniem zasad reżimu sanitarnego. W okresie wzmożonych obostrzeń pracownik socjalny utrzymywał z rodzinami objętymi procedurą „Niebieskie Karty” kontakt telefoniczny.

W okresie pandemii nie było przypadku odbioru dziecka z rodziny w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 22.03.2022 r. z kontroli przeprowadzonej w dniach 17-19.08.2020 r.

W toku czynności kontrolnych stwierdzono, że Gmina Sławno zrealizowała zalecenia pokontrolne wydane pismem z dnia 22 marca 2022 r., tj.:

1. Odebrano oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych od wszystkich członków zespołu interdyscyplinarnego.
2. Zespół interdyscyplinarny spotykał się nie rzadziej niż raz na 3 miesiące.
3. Formularze „Niebieska Karta – A” przekazywane były członkom grupy roboczej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego.
4. Corocznie wysyłano pisma do lokalnych parafii z prośbą o rozpropagowanie podczas nauk przedmałżeńskich ulotek dotyczących zjawiska przemocy.
5. Zgodnie z uchwałą Rady Gminy w Sławnie nr LXII/439/2023 z dnia 31 maja 2023 r. osoby dotknięte przemocą mają pierwszeństwo otrzymania lokalu socjalnego z zasobów Gminy Sławno.
6. Osoby dotknięte przemocą objęte były pomocą psychologiczną prowadzoną m.in. w ramach Regionalnego Centrum Kryzysowego w Sławnie.
7. Wdrożono system wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doznającymi przemocy i osobami stosującymi przemoc domową.

Wpływ na ocenę działalności Gminy Sławno miały również następujące uchybienia.

Na czterech formularzach „Niebieska Karta – A” brakowało podpisu oraz daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego, a na dwóch daty wpływu do przewodniczącej zespołu. W sześciu protokołach kończących procedurę „Niebieskie Karty” brakowało opisu podjętych działań. Skutkiem stwierdzonych uchybień jest brak realizacji zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”. Przyczyną stwierdzonych uchybień było niedopatrzenie wykonania obowiązków. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienia jest przewodnicząca zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto nie realizowano zadania wynikającego z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, tj. nie zdiagnozowano potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Skutkiem stwierdzonych uchybień jest brak pełnego wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doznającymi przemocy domowej oraz osobami stosującymi przemoc domową. Przyczyną stwierdzonych uchybień było niedopatrzenie wykonania obowiązków. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone uchybienia jest Wójt Gminy Sławno.

4. Uwagi, wnioski i zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

W celu zwiększenia efektywności i jakości pracy Gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

zalecam

1. Rzetelnie wypełniać formularze „Niebieska Karta – A” - § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2023, poz. 1870).
2. W protokołach kończących procedurę „Niebieskie Karty” umieszczać opis podjętych w ramach procedury działań - § 20 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia.

3. Przeprowadzić diagnozę potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej – zadanie 4.3.1 Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz kolejnego Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.
4. Zapewnić osobom doznającym przemocy domowej miejsca w ośrodkach wsparcia.

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od daty ich otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania zaleceń o sposobie ich realizacji.

Z poważaniem

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

.....

Podpisy na oryginale