



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DPR-IV.053.1.2024
Warszawa, 26 lipca 2024 r.

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

działając na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018r., poz. 870), zawiadamiam, że petycje składane od dnia 27 grudnia 2023 roku do dnia 5 kwietnia 2024 r, dotyczące zmiany rozporządzenia w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów, zostały rozpatrzone jako petycja wielokrotna.

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wyrysów (Dz. U. z 2023 r. poz. 2758) jest aktem wykonawczym do ustawy z dnia 27 marca 2023 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890 i 2029). Ustawa ta, w wyniku nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziła obowiązek opracowania planów ogólnych gmin, które zastąpią studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Plany ogólne zawierać będą strefy funkcjonalne, które określą jakie przeznaczenia terenu można będzie wyznaczyć w planach miejscowych na obszarze danej strefy i jakie funkcje zabudowy będą mogły być realizowane w ramach decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Dla każdej strefy jest to katalog minimum kilku do kilkunastu funkcji, które w ocenie resortu bez większych konfliktów mogą współwystępować w danej przestrzeni. W pierwotnym brzmieniu rozporządzenia ogrody działkowe ujęte były jako funkcja występująca w strefie zieleni i rekreacji oraz strefie wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową jednorodzinną. W wyniku zmian po konsultacjach publicznych i uwzględnienia postulatów organizacji oraz użytkowników rodzinnych ogrodów działkowych, funkcja ta została dopisana do strefy wielofunkcyjnej z zabudową mieszkaniową wielorodzinną.

Plany ogólne sporządzane będą w pełnej procedurze określonej w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, która zakłada nie tylko zbieranie wniosków ale również przeprowadzenie konsultacji społecznych na etapie opracowania już projektu planu ogólnego. Konsultacje te obejmować będą co najmniej, zbieranie uwag, jedną z form wskazanych w art. 8i. ust. 1 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. spotkanie otwarte, panele eksperckie lub warsztaty, poprzedzone prezentacją projektu aktu planowania przestrzennego) oraz jedną z form wskazanych w art. 8i. ust. 1 pkt 3-5 ww. ustawy (spotkania plenerowe lub spacer studyjne, zorganizowane na obszarze objętym aktem planowania przestrzennego, ankiety lub geoankiety, wywiady, prowadzenie punktu konsultacyjnego lub dyżury projektanta). Konsultacje te prowadzone będą w sposób umożliwiający aktywny udział interesariuszy, w tym osób ze szczególnymi potrzebami, z poszanowaniem jawności i sprawności postępowania w sprawie sporządzania aktów planowania przestrzennego oraz z użyciem opracowanych w niespecjalistycznym języku informacji o sporządzanych aktach planowania przestrzennego, w szczególności wyjaśniających konsekwencje sporządzanych aktów planowania przestrzennego. Organizowane w ramach konsultacji formy, w których konieczna jest obecność fizyczna, odbywały się będą po godzinach pracy urzędu, by

zapewnić jak najszerszą możliwość uczestnictwa. Pozostałe formy mogą być realizowane również w formie online.

Uchwalenie tych aktów zakłada więc szerokie spektrum działań, związanych m.in. z konsultacjami społecznymi. Tym samym organ działa jawnie i każdy może wyrażać swój sprzeciw do podejmowanych decyzji. I w takim rozumieniu, jeżeli gmina na obszarze ogródków działkowych wyznaczy strefę, w której nie zostaje dopuszczone przeznaczenie pod ogródki działkowe – faktycznie jest to informacja, że gmina planuje przeznaczenie tego terenu pod inny cel. Jednak dokładnie to samo mogło do tej pory mieć miejsce w przypadku uchwalania studiów czy planów miejscowych. Gminy rozstrzygają o przeznaczeniu terenów na określone cele, w tym o przekształceniu istniejącego zagospodarowania.

Należy zaznaczyć, że nadrzędnym celem w czasie opracowywania projektu rozporządzenia było zaliczenie do jednej strefy takich przeznaczeń, które nie będą mocno konfliktowe i nie będą przeszkadzać we wzajemnym funkcjonowaniu. Tereny ogrodów działkowych dopuszczone zostały m.in. w strefie zieleni i rekreacji, predysponowanej do objęcia nią właśnie terenów ogrodów działkowych. Wyznaczenie tej strefy jest informacją, że nieruchomości nią objęte mogą być przeznaczane pod ogrody działkowe w planach miejscowych, a jednocześnie niemożliwe będzie w tej strefie wybudowanie np. domu jednorodzinnego, bloku mieszkalnego czy fabryki.

Zarówno w dotychczasowym systemie prawnym, jak i we wprowadzonym ostatnią nowelizacją planowania przestrzennego, to gminy w aktach planowania rozstrzygają o możliwych sposobach zagospodarowania przestrzeni, w tym o lokalizacji ogrodów działkowych. Uchwalenie planów ogólnych spowoduje, wyłączenie że rada gminy może dokonać tego rozstrzygnięcia na wcześniejszym etapie.

Ministerstwo w toku rozmów z przedstawicielami Polskiego Związku Działkowców, przychyliło się do rozwiązań, które będą satysfakcjonujące dla autorów petycji. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia procesu legislacyjnego, na tym etapie za wcześnie jest, by wskazywać na możliwy termin ich przyjęcia.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Paszyk

Minister Rozwoju i
Technologii

/ kwalifikowany podpis
elektroniczny /