



MINISTER  
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

BKA.WK.0912.19.2019

Warszawa, dnia 19 grudnia 2019 r.

**Pan**  
**dr Aleksander Ostenda**  
**Rektor**  
**Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach**  
ul. Rolna 43  
40-555 Katowice

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej*<sup>1</sup> oraz art. 427 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*<sup>2</sup> Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego (dalej: Minister) przeprowadził w Wyższej Szkole Technicznej w Katowicach (dalej: WST albo Uczelnia) kontrolę w trybie zwykłym, w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami w roku akademickim 2018/2019 oraz 2019/2020, z możliwością zasięgnięcia informacji z okresów wcześniejszych.

Czynności kontrolne przeprowadzone zostały w okresie od dnia 25 września 2019 r. do dnia 19 listopada 2019 r. Przedmiotowe czynności prowadzili: Joanna Petryna oraz Łukasz Abramowicz<sup>3</sup> – główni specjaliści w Biurze Kontroli i Audytu Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego (dalej: MNiSW albo Ministerstwo).

Na podstawie art. 47 w zw. z art. 46 ust. 1 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, po rozpatrzeniu zastrzeżeń do *Projektu wystąpienia pokontrolnego*, przekazuję niniejsze *Wystąpienie pokontrolne*, zawierające ustalenia raz ocenę skontrolowanej działalności wraz z zaleceniami.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092, ze zm.; dalej: ustawa *o kontroli w administracji rządowej*.

<sup>2</sup> Dz.U. z 2018 r., poz. 1668, ze zm.; dalej: ustawa *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* albo *Pswn*.

<sup>3</sup> W terminie do dnia 31 października 2019 r.

## I. OCENA OGÓLNA

Skontrolowaną działalność Uczelni w roku akademickim 2018/2019 oraz 2019/2020, w zakresie zgodności działania organów Uczelni z przepisami prawa i nadanymi uprawnieniami, z uwzględnieniem przyjętych kryteriów legalności i rzetelności ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.<sup>4</sup>

Pozytywnie oceniono obszar związany z:

- 1) realizacją zajęć na studiach jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2019/2020 zgodnie z planem studiów i harmonogramem.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) wydanie decyzji administracyjnych w sprawie przyjęcia na studia jednolite magisterskie na kierunek lekarski na rok akademicki 2018/2019 przez Przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej Wydziału Nauk Medycznych, działającego z upoważnienia Rektora Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach, co stanowiło naruszenie przepisu art. 169 ust. 10 zd. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. *Prawo o szkolnictwie wyższym*<sup>5</sup>;
- 2) wydanie decyzji administracyjnych o przyjęciu na studia w 5 poddanych kontroli przypadkach, mających miejsce po dniu 1 października 2018 r., co oznaczało rozstrzygnięcie o przyjęciu na studia w formie nieprzewidzianej w ustawie *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*;
- 3) brak określenia w Uchwale Senatu WST nr 11/27/06/2017 z dnia 13 czerwca 2017 roku w sprawie zasad i trybu przyjęć na studia magisterskie – kierunek lekarski w roku akademickim 2018/2019, (dalej: *Uchwała nr 11/27/06/2017*) terminu rozpoczęcia rekrutacji, do czego zobowiązywał przepis art. 169 ust. 2 *Psw*;
- 4) odbycie praktyki wakacyjnej w zakresie opieki nad chorym trwającej krócej niż 4 tygodnie, przy jednoczesnym nieudokumentowaniu liczby godzin zrealizowanej praktyki, co było niezgodne z uregulowaniami rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa

---

<sup>4</sup> Minister stosuje trzystopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

<sup>5</sup> Tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 2183, ze zm.; dalej: ustawa *Prawo o szkolnictwie wyższym* albo *Psw*.

*i połoźnictwa*<sup>6</sup>, jak również z Planem stacjonarnych jednolitych studiów magisterskich na kierunku lekarskim (nabór 2018) oraz Regulaminem Praktyk Studenckich, wydanym przez Rektora Uczelni i zatwierdzonym uchwałą Senatu Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach Nr 8/30/12/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia *Regulaminu Praktyk Studenckich* (dalej również: *Regulamin*);

- 5) zaliczenie praktyki wakacyjnej w zakresie opieki nad chorym mimo braku potwierdzenia w *Dzienniku praktyki* nabycia wszystkich umiejętności zestawionych w standardowe procedury medyczne, co było niezgodne z uregulowaniami Załącznika nr 2 do Regulaminu Praktyk Studenckich;
- 6) niezgodność zapisów § 8 ust. 1 i ust. 4 *Uchwały nr 11/27/06/2017* z przepisami art. 169 ust. 10 zd. 2 i ust. 12 *Psw.*

## II. INFORMACJE O JEDNOSTCE KONTROLOWANEJ:

### 2.1 Informacje podstawowe.

Decyzją Ministra Edukacji Narodowej i Sportu nr DSW 3-4001-742/WB/03 z dnia 12 listopada 2003 r. Pan Arkadiusz Hołda uzyskał pozwolenie na utworzenie niepaństwowej uczelni zawodowej pn. Wyższa Szkoła Techniczna z siedzibą w Katowicach.

Uczelnia jest wpisana do *Ewidencji Uczelni Niepublicznych* pod numerem 286.

### 2.2 Władze Uczelni.

W kontrolowanym okresie, do dnia 24 lutego 2019 r., Rektorem Uczelni był Pan dr inż. arch. Andrzej Grzybowski. Następnie, w okresie od dnia 25 lutego 2019 r. do dnia 30 września 2019 r., funkcję Rektora pełnił Pan dr inż. Piotr Litwa, zastąpiony z dniem 1 października 2019 r. przez Pana dr Aleksandra Ostendę.

### 2.3 Posiadane uprawnienia do prowadzenia studiów.

Na podstawie danych zawartych w *Zintegrowanym Systemie Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-on* (dalej: *System POL-on*) ustalono, że Uczelnia posiada uprawnienia do prowadzenia kształcenia na 17 kierunkach studiów.

---

<sup>6</sup> Dz. U. z 2018 r., poz. 345; (dalej: rozporządzenie w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i połoźnictwa).

### III. USTALENIA KONTROLI

#### 3.1 Prowadzenie rekrutacji na studia jednolite magisterskie na kierunek lekarski na rok akademicki 2018/2019.

Rekrutacja na studia jednolite magisterskie na kierunek lekarski na rok akademicki 2018/2019 przeprowadzona została z uwzględnieniem limitu miejsc, określonego w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 26 września 2018 r., *zmieniającego rozporządzenie w sprawie limitu przyjęć na kierunek lekarski i lekarsko-dentystyczny*<sup>7</sup>.

W 26 poddanych kontroli przypadkach przyjęcia na studia na rok akademicki 2018/2019, mających miejsce przed dniem 1 października 2018 r., wydanie decyzji administracyjnych o przyjęciu na studia przez Przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej Wydziału Nauk Medycznych, *w imieniu Rektora Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach* stanowiło naruszenie przepisu art. 169 ust. 10 zd. 2 Psw.

Odpowiedzialność za powyższe ponosi Rektor oraz Przewodniczący Komisji Rekrutacyjnej Wydziału Nauk Medycznych.

Ustalono, że *Uchwała nr 11/27/06/2017* podjęta została przed uzyskaniem przez Wydział Nauk Medycznych Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach uprawnienia do prowadzenia jednolitych studiów magisterskich na kierunku lekarskim.

W przedmiotowej uchwale Senat Uczelni ustalił warunki, tryb oraz termin zakończenia rekrutacji na ww. kierunku, nie określono w niej natomiast terminu rozpoczęcia rekrutacji, do czego zobowiązywał przepis art. 169 ust. 2 Psw.

Odpowiedzialność za powyższe ponosi Senat WST.

Ustalono, że w trzech przypadkach przyjęcia na studia zastosowano tryb rekrutacji nieprzewidziany w ww. uchwale. Ponadto rekrutację na kierunek lekarski prowadzono również po terminie określonym w wewnętrznych regulacjach Uczelni. Powyższe uchybienia nie spowodowały jednakże negatywnych skutków dla przeprowadzonego procesu rekrutacji.

Działalność Uczelni w badanym obszarze ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.

---

<sup>7</sup> Dz. U. z 2018 r., poz. 1845; dalej: rozporządzenie *zmieniające rozporządzenie w sprawie limitu przyjęć na kierunek lekarski i lekarsko-dentystyczny*.

Zgodnie z § 1 pkt 2 rozporządzenia *zmieniającego rozporządzenie w sprawie limitu przyjęć na kierunek lekarski i lekarsko-dentystyczny* limit przyjęć na kierunek lekarski prowadzony przez Wydział Medyczny WST wyniósł 100 miejsc – na jednolite studia magisterskie prowadzone w formie stacjonarnej w języku polskim dla obywateli polskich oraz 20 miejsc – na jednolite studia magisterskie prowadzone w formie niestacjonarnej w języku polskim. Przywołane rozporządzenie weszło w życie w dniu 29 września 2018 r.

Z przekazanych przez Uczelnię dokumentów wynika, że do rekrutacji przystąpiło 99 kandydatów, spośród których 41 zrezygnowało z ubiegania się o przyjęcie na studia. Ostatecznie na pierwszy rok studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim WST przyjęła 58 osób.

Ustalono, że *Uchwała nr 11/27/06/2017* podjęta została przed uzyskaniem przez Wydział Nauk Medycznych Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach uprawnienia do prowadzenia jednolitych studiów magisterskich na kierunku lekarskim. Przedmiotowe uprawnienie Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego nadał Wydziałowi Nauk Medycznych WST decyzją nr ZNN.6022.10.3.2016/2017.AN z dnia 27 lipca 2018 r.

Zgodnie z treścią przepisu art. 169 ust. 2 zd. 2 *Psw* w przypadku uruchomienia nowego kierunku studiów senat podejmuje uchwałę ustalającą warunki, tryb oraz termin rozpoczęcia i zakończenia rekrutacji oraz podaje ją niezwłocznie do publicznej wiadomości.

W przedmiotowej uchwale Senat Uczelni ustalił warunki, tryb oraz termin zakończenia rekrutacji na ww. kierunku, nie określono w niej natomiast terminu rozpoczęcia rekrutacji, do czego zobowiązywał przepis art. 169 ust. 2 *Psw*. Ponadto w zapisach przedmiotowej uchwały nie sprecyzowano – zgodnie z treścią przepisu art. 169 ust 2a *Psw* – że rekrutacja uzupełniająca dotyczy absolwentów, którzy ubiegali się o przyjęcie na kierunek lekarski na rok akademicki 2018/2019 oraz których wynik egzaminu maturalnego z wymienionych w uchwale przedmiotów został podwyższony w wyniku odwołania, o którym mowa w art. 44zzz ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty*<sup>8</sup>. Zauważyć jednak należy, że brak w Uchwale Senatu WST nr 11/27/06/2017 określenia wprost, że rekrutacja uzupełniająca obejmuje absolwentów, o których mowa w art. 169 ust. 2a *Psw* nie oznaczał, iż przedmiotowa Uchwała wykluczała rekrutację uzupełniającą z udziałem ww. absolwentów.

---

<sup>8</sup> Tj. Dz.U. z 2018 r., poz. 1457; dalej: *ustawa o systemie oświaty*.

Przepis art. 169 ust. 10 ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym* stanowił, że rekrutację na studia przeprowadzają komisje rekrutacyjne, powołane przez kierownika podstawowej jednostki organizacyjnej lub inny organ wskazany w statucie. Z przepisu § 5 ust. 1 Statutu WST wynika, że podstawową jednostką organizacyjną Uczelni jest Wydział, natomiast zgodnie z § 30 ust. 2 ww. statutu wydziałem kieruje Dziekan, który reprezentuje go na zewnątrz. Stwierdzono ponadto, że zapisy Statutu WST nie przekazywały kompetencji odnośnie przeprowadzania rekrutacji innym organom Uczelni.

Z powyższego wynika, że rekrutację na kierunek lekarski powinna przeprowadzić komisja rekrutacyjna, powołana przez Dziekana Wydziału Medycznego<sup>9</sup>. Stwierdzono natomiast, że ww. komisja została powołana przez Rektora WST, zarządzeniem nr 191/WST/2018 z dnia 5 września 2018 r., w sprawie powołania Komisji Rekrutacyjnej ds. przyjęć kandydatów na I rok studiów stacjonarnych jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019 (dalej: Zarządzenie nr 191/WST/2018).

Z wyjaśnień Prodziekana ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST wynika, że: *Komisja Rekrutacyjna ds. przyjęć na I rok studiów stacjonarnych jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019 została powołana przez Rektora WST w Katowicach prof. dr inż. arch. Andrzeja Grzybowskiego ze względu na fakt, że na Wydziale Nauk Medycznych we wrześniu 2018 r., czyli przed rozpoczęciem kształcenia, nie było powołanego Dziekana, a zatem Komisja Rekrutacyjna musiała zostać powołana Zarządzeniem Rektora.*

Kontroli poddano 31 teczek akt osobowych studentów, przyjętych na I rok studiów stacjonarnych jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019. Stwierdzono, że w każdym przypadku znajdował się w nich komplet dokumentów, wymaganych do dopuszczenia do procesu rekrutacji, wymienionych w § 2 ust. 2 *Uchwały nr 11/27/06/2017*<sup>10</sup>.

Ustalono, że w trzech przypadkach odstępiono od określonego w ww. uchwale trybu rekrutacji. Powyższe dotyczyło kandydatów na studia, będących równocześnie absolwentami jednego z następujących kierunków: biologia, chemia, analityka medyczna, farmacja, pielęgniarstwo, położnictwo oraz ratownictwo medyczne. Z protokołu posiedzenia Komisji Rekrutacyjnej

---

<sup>9</sup> Wydział Medyczny WST został utworzony uchwałą Senatu nr 3/17/06/2012 z dnia 21 czerwca 2012 r. w sprawie powołania nowego wydziału Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach.

<sup>10</sup> Skontrolowane te czki zawierały również dokumenty wymagane od kandydatów na studia, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 16 września 2016 r. w sprawie dokumentacji przebiegu studiów (Dz. U. z 2016 r., poz. 1554, ze zm.).

Wydziału Nauk Medycznych nr 3 z dnia 30 września 2018 r. wynika, że przyjęcie trójki kandydatów, posiadających dyplomy ukończenia jednego z ww. kierunków, nastąpiło na podstawie ich indywidualnych wniosków, z pominięciem procesu rekrutacji. Taki tryb postępowania nie został przewidziany w *Uchwale nr 11/27/06/2017*.

W toku kontroli Uczelnia wyjaśniła, że *odstępstwa od przewidzianego w uchwale nr 11/27/06/2017 trybu rekrutacji (...) dotyczyły ściśle określonej kategorii osób, tj. absolwentów kierunków) powiązanych z kierunkiem lekarskim (farmacja, pielęgniarstwo etc.), co uzasadniało twierdzenie o posiadaniu przez te osoby istotnego zasobu wiedzy, tożsamego (często przekraczającego) ramy programowe niektórych przedmiotów składających się na kierunek lekarski.*

Mając na uwadze merytoryczne uzasadnienie dla przyjęcia ww. osób, oraz zważywszy na fakt, że Uczelnia nie wyczerpała limitu przyjęć na kierunek lekarski w roku akademickim 2018/2019, określonego w rozporządzeniu *zmieniającym rozporządzenie w sprawie limitu przyjęć na kierunek lekarski i lekarsko-dentystyczny*, wskazane powyżej odstępstwa od przyjętego w *Uchwale nr 11/27/06/2017* trybu uznano za uchybienie, które nie spowodowało negatywnych skutków dla przeprowadzonego procesu rekrutacji.

Zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 *Uchwały nr 11/27/06/2017* rekrutacja na kierunku lekarskim, na semestr zimowy, powinna trwać nie dłużej niż do dnia 15 lipca, a rekrutacja uzupełniająca nie dłużej niż do dnia 15 września. Rektor Uczelni zarządzeniem nr 193/WST/2018<sup>11</sup> przedłużył termin rekrutacji kandydatów na studia na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019 do dnia 10 października 2018 r. Stwierdzić należy, że kompetencje w zakresie określenia terminu rozpoczęcia oraz zakończenia rekrutacji należą do Senatu Uczelni.

Niezależnie od powyższego zauważyć należy, że na podstawie protokołów posiedzeń Komisji Rekrutacyjnej Wydziału Nauk Medycznych nr 4/2018 z dnia 11 października 2018 r. oraz nr 5/2018 z dnia 2 listopada 2018 r. stwierdzono, że Uczelnia prowadziła rekrutację na ww. kierunku studiów również po terminie wynikającym z przywołanego zarządzenia Rektora. Opisane uchybienie nie spowodowało jednak negatywnych skutków dla przeprowadzonego procesu rekrutacji.

Spośród poddanych kontroli 31 decyzji w sprawie przyjęcia na studia, 26 decyzji podjętych zostało przed dniem 1 października 2018 r., tj. w okresie obowiązywania ustawy *Prawo*

---

<sup>11</sup> Zarządzenie Rektora nr 193/WST/2018 z dnia 1 października 2018 r. w sprawie przedłużenia rekrutacji na studia na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019.

o szkolnictwie wyższym, natomiast 5 decyzji podjętych zostało po wejściu w życie ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że w stanie prawnym obowiązującym od dnia 1 października 2018 r. rozstrzygnięcie o przyjęciu na studia następuje w drodze wpisu na listę studentów, nie zaś w formie decyzji administracyjnej. Przepis art. 72 ust. 3 zd. 1 *Pswn* stanowi bowiem, że wydanie decyzji administracyjnej jest wymagane w przypadku odmowy przyjęcia na studia. Zgodnie natomiast z art. 72 ust. 2 *Pswn* przyjęcie na studia następuje w drodze wpisu na listę studentów. Zatem w 5 poddanych kontroli przypadkach, mających miejsce po dniu 1 października 2018 r.<sup>12</sup>, rozstrzygnięcie o przyjęciu na studia nastąpiło w formie nieprzewidzianej w ustawie *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce*.

Zgodnie z przepisem art. 169 ust. 10 zd. 2 ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym* decyzje w sprawach przyjęcia na studia podejmuje komisja rekrutacyjna.

Ustalono, że w 26 poddanych kontroli przypadkach, mających miejsce przed dniem 1 października 2018 r., decyzje administracyjne o przyjęciu na studia jednolite magisterskie na kierunek lekarski na rok akademicki 2018/2019 wydane zostały przez Przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej Wydziału Nauk Medycznych, w imieniu Rektora Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach, co stanowiło naruszenie ww. przepisu.

Niezależnie od powyższego stwierdzić należy, że zapis § 8 ust. 1 *Uchwały nr 11/27/06/2017*, stanowiący, że decyzję o przyjęciu na studia podejmuje Dziekan Wydziału, był również niezgodny z art. 169 ust. 10 zd. 2 ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym*.

Z obowiązujących w WST regulacji wewnętrznych wynika, że Rektor Uczelni upoważnił Przewodniczącego Komisji Rekrutacyjnej do podpisywania decyzji o przyjęciu na studia (§ 4 *Zarządzenia nr 191/WST/2018*). Stwierdzić należy, że przedmiotowe upoważnienie nie miało mocy prawnej, bowiem Rektor nie był organem umocowanym do wydawania decyzji w sprawach przyjęcia na studia. Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, wyrażonym w wyroku z dnia 23 marca 2017 r., sygn. III SA/Kr 1734/16,; *Wydawanie decyzji administracyjnych ma istotne znaczenie. Na mocy takich decyzji następuje ustalenie, odebranie, nałożenie na stronę konkretnego uprawnienia. Tym samym akt administracyjny nie może być podpisywany w sposób dowolny, ale tylko przez*

---

<sup>12</sup> W przedmiotowych decyzjach, zarówno w sentencji, jak również w pouczeniu, przywołane zostały przepisy ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym*, które utraciły moc obowiązującą z dniem 1 października 2018 r.



ten organ, którego kompetencję stanowi prawo do wydania decyzji. (...) Z art. 4 ust. 1 Prawa o szkolnictwie wyższym wprost wynika, że uczelnia jest autonomiczna we wszystkich obszarach swojego działania na zasadach określonych w ustawie, ale nie obejmuje to zmian zasad podpisywania (wydawania) decyzji administracyjnych. Prawo o szkolnictwie wyższym nie objęło autonomią wyższych uczelni ustalanie zasad wydawania decyzji administracyjnych w sprawie przyjęć na studia lub sposobów ich podpisywania. Tym samym należy stwierdzić, że w drodze aktu prawnego niższej rangi niż ustawa nie można samoistnie zmieniać zasady podpisywania decyzji przez organy kolegialne lub tworzyć nowe organy administracyjne. (...) Przepisy rangi ustawowej niezmiernie oszczędnie zawierają regulacje dotyczące umocowań do podpisywania decyzji organów kolegialnych przez jedną osobę. (...) W Prawie o szkolnictwie wyższym przepis art. 177 ust. 4 upoważnia do podpisywania przez jedną osobę (przewodniczącego lub działającego w imieniu przewodniczącego wiceprzewodniczącego) decyzji wydawanych przez organy kolegialne. Takie jednak decyzje dotyczą tylko przyznawania stypendiów lub innych świadczeń materialnych studentom (...). Nie ma w Prawie o szkolnictwie wyższym odrębnego przepisu regulującego zasady upoważniania lub podpisywania decyzji organu kolegialnego w sprawie przyjęcia na studia przez jedną osobę.

W przedmiotowym wyroku stwierdzono ponadto, że: Jeżeli dana decyzja ma być skierowana do podmiotu pozostającego poza strukturą danej uczelni (zakładu publicznego), to wówczas właściwym przepisem regulującym odmienne zasady wydania decyzji (np. upoważniającym do jej podpisania przez jednego członka organu kolegialnego) jest przepis rangi ustawowej. [Decyzja o przyjęciu na studia] nie dotyczy wewnętrznych stosunków pomiędzy studentem a Uczelnią, ale działania skierowanego wobec osoby nie będącej jeszcze studentem. Tym samym jest to akt skierowany "na zewnątrz" Uczelni, który musi spełniać rygorystyczne wymagania wynikające z przepisów ustawowych.

Przepis art. 169 ust. 12 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym stanowi, że od decyzji komisji rekrutacyjnej służy odwołanie do uczelnianej komisji rekrutacyjnej, powołanej w trybie określonym w statucie. Ustalono, że decyzje o przyjęciu na studia, o których mowa powyżej, zawierają pouczenie, zgodnie z którym odwołanie od decyzji służy do Rektora. Takiej treści zapis zawarty został w przepisie § 8 ust. 4 Uchwały nr 11/27/06/2017. Stwierdzić należy, że przywołany powyżej przepis Uchwały nr 11/27/06/2017 oraz pouczenia, zawarte w ww. decyzjach o przyjęciu na studia, są niezgodne z art. 169 ust. 12 ustawy Psw.

(Dowód: akta kontroli str. 32-58, 465-578, 580-583)

### **3.2 Realizacja zajęć na studiach jednolitych magisterskich kierunek lekarski w roku akademickim 2019/2020 zgodnie z planem studiów i harmonogramem.**

**Realizacja zajęć na studiach jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2019/2020 odbywała się zgodnie z planem studiów i harmonogramem.**

**Działalność Uczelni w badanym obszarze ocenia się pozytywnie.**

W toku czynności kontrolnych prowadzonych w siedzibie Uczelni stwierdzono, że zajęcia dydaktyczne – zarówno dla studentów pierwszego, jak i drugiego roku studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim – odbywały się w miejscu i czasie zgodnym z harmonogramami zajęć oraz były prowadzone przez osoby w tych harmonogramach wskazane.

Ustalono również, że harmonogramy zajęć – zarówno dla pierwszego, jak i drugiego roku studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim – zgodne były z planami studiów.

(Dowód: akta kontroli str. 399-464, 583)

### **3.3 Realizacja praktyk studenckich na studiach jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim zgodnie z uregulowaniami rozporządzenia w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa oraz zasadami określonymi w obowiązujących w Uczelni w przedmiotowym zakresie regulacjach wewnętrznych.**

Praktyki wakacyjne na studiach jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim w roku akademickim 2018/2019 realizowane były w podmiotach leczniczych, co stanowi realizację obowiązku wynikającego z uregulowań rozporządzenia w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa oraz jest zgodne z obowiązującymi w Uczelni przepisami wewnętrznymi.

Co do zasady praktyki wakacyjne w zakresie opieki nad chorym realizowane były zgodnie z zapisami Regulaminu Praktyk Studenckich oraz zgodnie z Programem praktyk. W 4 poddanych kontroli przypadkach ustalono, że odbyta praktyka trwała krócej niż 4 tygodnie (przy jednoczesnym nieudokumentowaniu liczby godzin zrealizowanej praktyki). Powyższe było niezgodne z uregulowaniami ww. rozporządzenia, jak również

**z Planem studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim – studia stacjonarne (nabór 2018) oraz Regulaminem Praktyk Studenckich.**

**Ponadto w 2 skontrolowanych przypadkach stwierdzono zaliczenie praktyki wakacyjnej w zakresie opieki nad chorym mimo braku potwierdzenia w *Dzienniku praktyki* nabycia wszystkich umiejętności zestawionych w standardowe procedury medyczne, co było niezgodne z uregulowaniami Załącznika nr 2 do Regulaminu Praktyk Studenckich.**

**Odpowiedzialność za powyższe nieprawidłowości ponosi Rektor oraz Pełnomocnik ds. praktyk studenckich.**

**Działalność Uczelni w badanym obszarze ocenia się pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Zgodnie z uregulowaniami rozporządzenia w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: *lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa*, program studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim powinien obejmować minimum 600 godzin praktyk wakacyjnych, które winny odbywać się w przedsiębiorstwach podmiotu leczniczego i obejmować doskonalenie umiejętności zawodowych. Program praktyk oraz sposób oceniania osiągniętych efektów ustala jednostka uczelni prowadząca kształcenie (pkt 3 rozdziału IV Załącznika nr 1 do ww. rozporządzenia).

Jednostką organizacyjną WST, prowadzącą nauczanie na kierunku lekarskim, jest Wydział Nauk Medycznych. Stosownie do uregulowania przepisu § 33 ust. 1 pkt 2 Statutu Uczelni uchwalanie – zgodnie z wytycznymi określonymi przez Senat Uczelni – planów studiów i programów studiów, w tym praktyk studenckich, należy do kompetencji Rady Wydziału. Z powyższego wynika, że program praktyk oraz sposób oceniania osiągniętych efektów, winien zostać uchwalony przez Radę Wydziału Nauk Medycznych WST.

Stwierdzono, że zasady odbywania studenckich praktyk zawodowych na studiach jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim WST, zasady zaliczania (w tym kryteria oraz skalę ocen efektów kształcenia) oraz ich ogólny program, określał w Uczelni w kontrolowanym okresie Regulamin Praktyk Studenckich, wydany przez Rektora Uczelni i zatwierdzony uchwałą Senatu WST Nr 8/30/12/2018 z dnia 19 grudnia 2018 r.

Szczegółowe wskazanie realizowanych podczas praktyk w zakresie opieki nad chorym standardowych procedur medycznych oraz pozostałych umiejętności medycznych zawiera *Program praktyki Kierunek lekarski Rok I Praktyka pielęgniarska (opieka nad chorym)*, dalej: *Program praktyki pielęgniarskiej*, wydany przez Pełnomocnika ds. praktyk studenckich na

kierunku lekarskim<sup>13</sup>. Przedmiotowy dokument zawiera również uszczegółowienie niektórych kwestii dotyczących organizacji oraz zaliczenia praktyk.

Z wyjaśnień Prodziekana ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST wynika, że: *W związku z wejściem w życie nowej Ustawy o Szkolnictwie Wyższym, na Wydziale Nauk Medycznych nie została powołana Rada Wydziału. W związku z powyższym Regulamin Praktyk Zawodowych wraz z załącznikami został uchwalony przez Senat Uczelni. Program praktyk (...) został przygotowany i podpisany przez Pełnomocnika ds. praktyk studenckich i był wydawany studentom wraz ze skierowaniem na praktyki. Program praktyki przygotowujemy jest co roku, aby był dostosowany do aktualnie obowiązujących przepisów.*

Przepis § 18 Regulaminu Studiów Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach<sup>14</sup> stanowi, że praktyki studenckie prowadzone i zaliczane są według planów studiów na poszczególnych kierunkach studiów zgodnie z harmonogramem roku akademickiego i Regulaminem Praktyk. Odbycie wszystkich wymaganych planem i programem studiów praktyk jest warunkiem dopuszczenia do obrony pracy dyplomowej i egzaminu dyplomowego. Zgodnie zaś z postanowieniami Regulaminu Praktyk Studenckich praktyki zawodowe są obowiązkowe, stanowią integralną część programu nauczania i element procesu kształcenia na kierunku lekarskim. Studenci zobowiązani są do odbycia praktyk zgodnie z planami studiów Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach oraz obowiązującymi wymaganiami w zakresie kształcenia określonymi odpowiednimi przepisami (§ 2 Regulaminu). Regulamin określa również szczegółowo zasady oraz warunki zaliczenia praktyk (§ 23 Regulaminu).

Prodziekan ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST – w kwestii uregulowania w obowiązujących w Uczelni przepisach wewnętrznych warunków zwalniania studenta z obowiązku odbycia praktyki – wyjaśnił, że: *Zasady i warunki zwolnienia studenta z obowiązku odbycia praktyki określone zostały przez Pełnomocnika ds. praktyk. Dodatkowo niektóre osoby uzyskały indywidualne zaliczenie praktyk studenckich przez Prorektora ds. medycznych prof. zw. dr hab. n. med. , który jako samodzielny pracownik z wieloletnim doświadczeniem podjął decyzję o zaliczeniu praktyki na podstawie przedstawionych dokumentów.*

---

<sup>13</sup> Pełnomocnik ds. praktyk studenckich na kierunku lekarskim został powołany zarządzeniem Rektora nr 212/WST/2019 z dnia 15 maja 2019 r.

<sup>14</sup> Regulamin Studiów Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach zatwierdzony uchwałą Senatu Wyższej Szkoły Technicznej w Katowicach Nr 4/23/06/2012 z dnia 23 czerwca 2015 roku.

Do wyjaśnień dołączony został dokument pn. *Zasady oraz warunki zwolnienia studenta z obowiązku odbycia praktyki*, podpisany przez Pełnomocnika ds. praktyk studenckich na kierunku lekarskim.

W dalszych wyjaśnieniach Prodziekan ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST dodał: *W związku z powołaniem przez Rektora WST Pełnomocnika ds. praktyk studenckich oraz w związku ze złożonymi przez studentów kierunku lekarskiego podaniami o zaliczenie praktyk na podstawie odbytych już wcześniej praktyk na innych kierunkach studiów, Pełnomocnik wydał Zasady oraz warunki zwolnienia studenta z obowiązku odbycia praktyk z dniem 20.05.2019 r. w formie pisma dla studentów.*

Do przedmiotowych wyjaśnień załączony został dokument pn. *Informacja dla studentów w związku z zaliczeniem praktyk*, który poza treścią tożsamą z zawartą we wcześniej przekazanym ww. dokumencie, posiadał dodatkowo krótki wstęp oraz datę jego wystawienia (20.05.2019 r.).

Kontroli poddano dokumentację praktyk wakacyjnych 10 studentów studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim, którzy naukę rozpoczęli w roku akademickim 2018/2019.

W jednym z badanych przypadków student nie złożył w wymaganym terminie dokumentów, dotyczących odbycia i zaliczenia praktyki, a także karty zaliczeniowo - egzaminacyjnej. Z uwagi na powyższe wydana została decyzja o skreśleniu z listy studentów<sup>15</sup>.

Również w jednym z badanych przypadków praktyka w zakresie opieki nad chorym została zaliczona przez Pełnomocnika ds. Praktyk Studenckich – bez konieczności jej odbycia – w związku z ukończeniem przez studenta studiów magisterskich na kierunku pielęgniarstwo i fizjoterapia oraz specjalizacji z pielęgniarstwa opieki długoterminowej, a także w związku z wieloletnim wykonywaniem zawodu pielęgniarki.

Zgodnie z określonymi przez Pełnomocnika ds. Praktyk Studenckich zasadami zwolnienia z obowiązku odbycia praktyki, *studenci, którzy ze względu na wcześniejsze studia na innej uczelni lub na pokrewnym kierunku odbyli praktyki, mogą przedłożyć dokumentację ich odbycia w celu zwolnienia ich z obowiązku odbycia praktyki wymaganej na kierunku lekarskim. Podstawą zwolnienia z konieczności odbycia praktyk studenckich i ich zaliczenia jest decyzja Pełnomocnika*

---

<sup>15</sup> Decyzja nr 5/S/2019/LEK z dnia 30 września 2019 r.

*ds. Praktyk Studenckich. Od decyzji Pełnomocnika przysługuje odwołanie do Prorektora ds. medycznych.*

Z ustaleń kontroli wynika, że w pozostałych 8 poddanych kontroli przypadkach praktyki odbyły się w podmiotach leczniczych, co stanowiło realizację obowiązku wynikającego z uregulowań rozporządzenia *w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa* oraz było zgodne z obowiązującymi w Uczelni przepisami wewnętrznymi.

Zgodnie z uregulowaniami rozdziału IV Załącznika nr 1 do rozporządzenia *w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa* praktyki wakacyjne w zakresie opieki nad chorym powinny trwać 4 tygodnie i jednocześnie nie mniej niż 120 godzin. Również Plan studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim – studia stacjonarne (nabór 2018), zatwierdzony uchwałą Senatu WST Nr 3/11/10/2018 z dnia 9 października 2018 r. oraz Regulamin Praktyk Studenckich określają wymiar praktyki wakacyjnej w zakresie opieki nad chorym (praktyka pielęgniarska) po pierwszym roku studiów na 4 tygodnie/140h.

Ustalono, że w 4 z 8 ww. przypadków praktyki wakacyjne w zakresie opieki nad chorym trwały krócej niż 4 tygodnie, tj. odpowiednio: 3 tygodnie i 5 dni (student o nr albumu 0021/L), 3 tygodnie i 4 dni (student o nr albumu 0030/L), 3 tygodnie i 1 dzień (student o nr albumu 0038/L) oraz 2 tygodnie i 5 dni (student o nr albumu 0013/L).

W przedmiotowym zakresie Uczelnia wyjaśniła, że:

- a) student o nr albumu 0013/L – *odbył praktykę w terminie 01.07.2019 – 26.07.2019, co stanowi 20 dni roboczych (7h dziennie x 20 dni = 140h);*
- b) student o nr albumu 0030/L – *odbył praktykę w terminie 01.07.2019 – 25.07.2019, co stanowi 19 dni roboczych (7,5h dziennie x 19 dni = 142,5h);*
- c) student o nr albumu 0021/L – *odbył praktykę w terminie 01.07.2019 – 26.07.2019, co stanowi 20 dni roboczych (7h dziennie x 20 dni = 140h);*
- d) student o nr albumu 0038/L – *odbył praktykę w terminie 22.07.2019 – 12.08.2019, co stanowi 16 dni roboczych (9h dziennie x 16 dni = 144h).*

Podkreślić należy, że z dokumentacji poddanych kontroli przypadków realizacji praktyki pielęgniarskiej wynika, że rozliczenie liczby godzin realizowanych praktyk nie jest możliwe, bowiem godzin odbytej praktyki w żaden sposób nie ewidencjonowano/dokumentowano. Zaświadczenia, wystawione przez zakłady lecznicze, w których studenci odbywali praktyki, wskazywały jedynie termin odbytej praktyki, określony pierwszym oraz ostatnim jej dniem. Dodać należy, że wzór przedmiotowego zaświadczenia stanowi Załącznik nr 1 do Regulaminu Praktyk Studenckich.

Niezależnie od wskazanej powyżej różnicy w określeniu wymiaru godzinowego praktyk (120h w rozporządzeniu w sprawie standardów kształcenia dla kierunków studiów: lekarskiego, lekarsko-dentystycznego, farmacji, pielęgniarstwa i położnictwa oraz 140h w Planie studiów jednolitych magisterskich na kierunku lekarskim – studia stacjonarne (nabór 2018) i Regulaminie Praktyk Studenckich) stwierdzić należy, że wymagana liczba godzin praktyki w zakresie opieki nad chorym winna zostać rozłożona na okres 4 tygodni. Odbycie praktyki trwającej krócej niż 4 tygodnie, przy jednoczesnym nieudokumentowaniu liczby godzin zrealizowanej praktyki, było niezgodne z ww. regulacjami.

W 2 z 8 ww. przypadków stwierdzono, że wakacyjna praktyka pielęgniarska została zaliczona mimo braku potwierdzenia w *Dzienniku praktyki* nabycia wszystkich umiejętności zestawionych w standardowe procedury medyczne (w jednym przypadku – student o nr albumu 0030/L – brak potwierdzenia nabycia 8 standardowych procedur medycznych, w drugim przypadku – student o nr albumu 0013/L – 1 procedury).

Z wyjaśnień Prodziekana ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST wynika, że: *Studenci o nr albumu 0030/L oraz 0013/L po złożeniu stosownej dokumentacji potwierdzającej odbycie praktyki, otrzymali zaliczenie tej praktyki oraz informację o konieczności uzupełnienia brakujących procedur. Studenci ci zostali skierowani do placówki medycznej celem uzupełnienia umiejętności.*

Do wyjaśnień Uczelnia dołączyła potwierdzenie uzupełnienia brakujących procedur.

Zgodnie z uregulowaniem § 23 pkt 2 *Regulaminu* jednym z warunków zaliczenia praktyk jest zrealizowanie zajęć we wskazanym terminie i miejscu poprzez pełne wykonanie planu i programu. Stosownie zaś do zapisów *Dziennika praktyki*, stanowiącego załącznik nr 2 do Regulaminu Praktyk Studenckich, jednym z warunków zaliczenia praktyki wakacyjnej po pierwszym roku studiów jest złożenie dziennika praktyki z potwierdzeniami nabycia wszystkich

umiejętności zestawionych w standardowe procedury medyczne. Zatem zaliczenie praktyki mimo niespełnienia ww. warunku było działaniem nieprawidłowym.

Zgodnie z *Programem praktyki pielęgniarskiej* praktyka jest prowadzona na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Wyższą Szkołą Techniczną w Katowicach a placówką medyczną. W jednym z poddanych kontroli przypadków stwierdzono, że *Umowa w sprawie prowadzenia praktyk zawodowych*, będąca podstawą odbycia praktyki oraz określająca prawa i obowiązki studenta oraz podmiotu leczniczego, została zawarta w ostatnim dniu odbywania przez studenta praktyki (umowa zawarta w dniu 31 lipca 2019 r. na okres 1-31 lipca 2019 r.).

W przedmiotowej kwestii Prodziekan ds. Kształcenia Wydziału Nauk Medycznych WST wyjaśnił, że: *Błąd w dacie zawarcia umowy pomiędzy placówką medyczną, w której student realizował praktyki, a WST wynika z oczywistej omyłki pisarskiej.*

(Dowód: akta kontroli str. 32-58, 113-147, 184-398, 580-585)

#### IV. ZALECENIA POKONTROLNE

Biorąc pod uwagę ustalenia, uwagi oraz oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* zalecam:


1. przestrzeganie przepisów ustawy *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* w zakresie postępowania w sprawie przyjęcia na studia oraz przepisów wewnętrznych, regulujących zasady prowadzenia rekrutacji i podejmowania rozstrzygnięć w sprawach przyjmowania na studia;
2. zapewnienie zgodności regulacji wewnętrznych w Uczelni z przepisami prawa powszechnie obowiązującego;
3. realizowanie, oraz zaliczanie, praktyk wakacyjnych na kierunku lekarskim zgodnie z obowiązującymi w przedmiotowym zakresie przepisami prawa powszechnie obowiązującego oraz regulacjami wewnętrznymi;
4. zapewnienie mechanizmów umożliwiających weryfikację liczby godzin odbytych przez studentów praktyk.



Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o poinformowanie Ministra o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych, a także o podjętych działaniach w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni licząc od dnia otrzymania niniejszego dokumentu. Jednocześnie informuję, że realizacja wskazanych zaleceń może być przedmiotem ponownej kontroli.

Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

z up. Ministra  
PODSEKRETARZ STANU

  
dr hab. Sebastian SKUZA

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

