



# Minister Finansów

---

Warszawa, 7 lutego 2024 roku

---

Sprawa: Kwoty subwencji, wpłat, udziałów w PIT i CIT  
wynikające z ustawy budżetowej na rok 2024  
Znak sprawy: ST3.4750.3.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Zarząd Powiatu  
Prezydent Miasta na Prawach  
Powiatu**  
wszystkie / wszyscy

Szanowni Państwo,

stosownie do art. 30 ustawy z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024<sup>1</sup>, przekazuję w załączeniu informacje o przyjętych w ustawie budżetowej na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r.<sup>2</sup>:

- rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej,
- rocznej wysokości wpłat powiatów do budżetu państwa,

a także o:

- rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- rocznej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Ujęta w ustawie budżetowej na rok 2024 kwota subwencji ogólnej dla powiatów (bez części oświatowej i części rozwojowej) wynosi 6 973 233 tys. zł tys. zł, z tego:

- część wyrównawcza subwencji ogólnej 4 459 723 tys. zł,
- część równoważąca subwencji ogólnej 2 513 510 tys. zł.

Kwota wpłat powiatów, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej, wynosi 2 513 510 tys. zł.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 123

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 122

Planowane na 2024 r. dochody powiatów z powyższych tytułów zostały ustalone na podstawie kwot przyjętych w ustawie budżetowej na rok 2024. Wyliczeń dla poszczególnych powiatów dokonano według zasad określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>3</sup> (zwanej dalej: ustawą), z uwzględnieniem rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 16 stycznia 2024 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2024<sup>4</sup>.

## **Część wyrównawcza subwencji ogólnej**

Część wyrównawcza subwencji ogólnej dla powiatów składa się z kwoty podstawowej i kwoty uzupełniającej.

Kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów wynosi 2 852 362 tys. zł.

Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy, kwotę podstawową otrzymują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych na 1 mieszkańca jest mniejszy niż wskaźnik dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów.

Za podstawę do ustalenia wysokości kwoty podstawowej części wyrównawczej subwencji ogólnej przyjęto planowane na rok 2024 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, a także dane o liczbie mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r., ustalonej przez Główny Urząd Statystyczny do 31 maja 2023 r.

Do ustalenia na rok 2024 części wyrównawczej subwencji ogólnej dla powiatów, a także wpłat do budżetu państwa, przyjęte zostały dochody powiatów planowane na rok 2024 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych z uwzględnieniem korekty, o której mowa w art. 9c ustawy.

Wysokość należnej powiatowi kwoty podstawowej obliczono mnożąc liczbę mieszkańców powiatu przez liczbę stanowiącą 90% różnicy między wskaźnikiem dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów, a wskaźnikiem dochodów podatkowych powiatu.

W 2024 r. kwotę podstawową części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzyma 314 powiatów.

Kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej otrzymują powiaty, w których wskaźnik bezrobocia w powiecie, obliczony jako iloraz stopy bezrobocia w powiecie i stopy bezrobocia w kraju, jest wyższy od 1,10. Im wyższy jest wskaźnik bezrobocia w powiecie, tym wyższa jest kwota uzupełniająca.

Przy wyliczaniu kwoty uzupełniającej uwzględnia się stopę bezrobocia, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do 31 maja 2023 r. według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, tj. na dzień 31 grudnia 2022 r.

W 2024 r. kwotę uzupełniającą części wyrównawczej subwencji ogólnej, w łącznej wysokości 1 607 361 tys. zł, otrzymają 222 powiaty.

## **Część równoważąca subwencji ogólnej**

Część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów ustala się w wysokości łącznej kwoty wpłat powiatów do budżetu państwa. Na 2024 r. została ona zaplanowana w wysokości 2 513 510 tys. zł.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 2267, z późn. zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 123

Część równoważąca subwencji ogólnej jest rozdzielana między powiaty według kryteriów określonych w art. 23a ustawy:

- 1) 9% - między powiaty, które w roku poprzedzającym rok bazowy, nie dokonywały wpłat do budżetu państwa i powiaty, które dokonały wpłaty do budżetu państwa w kwocie niższej niż 1 000 000 zł, w zależności od wysokości wydatków na rodziny zastępcze wykonanych w roku poprzedzającym rok bazowy,
- 2) 7% - między powiaty, wskazane przez ministra właściwego do spraw pracy, w których nie działa powiatowy urząd pracy, a zadania tej jednostki realizowane są przez inny powiat,
- 3) 30% - między powiaty, w których długość dróg powiatowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca powiatu jest wyższa od średniej długości dróg powiatowych w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju,
- 4) 30% - między miasta na prawach powiatu w zależności od długości dróg wojewódzkich i krajowych, znajdujących się w granicach miast na prawach powiatu,
- 5) 24% - między powiaty, w których kwota planowanych dochodów powiatu na 2024 r. jest niższa od kwoty planowanych dochodów powiatu na 2023 r.

W 2024 r. część równoważącą subwencji ogólnej otrzyma 380 powiatów.

### **Część oświatowa subwencji ogólnej**

Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2024 została ustalona zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy i wynosi 87 983 850 tys. zł. Jest ona większa w porównaniu do części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na rok 2023 (64 432 715 tys. zł) o 23 551 135 tys. zł, tj. o 36,6%.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy, określona w ustawie budżetowej na rok 2024 kwota części oświatowej subwencji ogólnej została ustalona w wysokości łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, nie mniejszej niż przyjęta w ustawie budżetowej w roku bazowym (2023), skorygowanej o kwotę innych wydatków z tytułu zmiany realizowanych zadań oświatowych.

W kwocie części oświatowej subwencji ogólnej planowanej na rok 2024 zostały uwzględnione skutki finansowe zmiany zakresu zadań oświatowych, w tym m.in.:

- zmiana liczby etatów nauczycieli i struktury awansu zawodowego,
- skutki planowanego wzrostu zatrudnienia z tytułu standaryzacji zatrudnienia psychologów i pedagogów szkolnych – kontynuacja zmian wprowadzanych od 1 września 2022 r.,
- skutki wzrostu o 30% średnich wynagrodzeń nauczycieli od 1 stycznia 2024 r. (w odniesieniu do nauczycieli początkujących – o 33%),
- wzrost liczby dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego,
- wzrost kwoty dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego w związku z szacowanym wzrostem kwoty finansowego standardu A oraz wzrostem subwencji naliczanej na uczniów w szkołach i placówkach, dla których jednostka samorządu terytorialnego nie jest organem prowadzącym,
- skutki wzrostu odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych dla nauczycieli,
- zmniejszenie z tytułu przekazania przez jednostki samorządu terytorialnego, w drodze porozumienia, szkół do prowadzenia przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego,

- ujednoczenie od 1 września 2024 r. wymiaru godzin nauczania języka mniejszości narodowej realizowanego w formie dodatkowej nauki tego języka w wymiarze 3 godzin tygodniowo.

Z podziału kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2024 r. – 87 983 850 tys. zł – zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy, wyłączona została 0,5% rezerwa w wysokości 439 920 tys. zł.

Podział na poszczególne rodzaje samorządu kwoty 87 543 930 tys. zł, tj. po wyłączeniu rezerwy, kształtuje się następująco:

- gminy 53 020 799 tys. zł,
- powiaty 33 436 015 tys. zł,
- województwa 1 087 116 tys. zł.

W powyższych kwotach uwzględnione zostały: kwota bazowa, kwota uzupełniająca na realizację zadań szkolnych oraz kwota na zadania pozaszkolne.

Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na 2024 r. dla poszczególnych gmin, powiatów i samorządów województw naliczone zostały zgodnie z zasadami przyjętymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2024<sup>5</sup>.

Zakres zadań oświatowych realizowanych przez poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, stanowiący podstawę do naliczenia części oświatowej subwencji ogólnej na 2024 r., określony został na podstawie danych o liczbie:

- a) uczniów (wychowanków) w roku szkolnym 2023/2024, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2023 r. i na dzień 10 października 2023 r.), zweryfikowanych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe;
- b) etatów nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego oraz osób zatrudnionych na podstawie art. 15 ustawy - Prawo oświatowe, wykazanych w systemie informacji oświatowej (według stanu na dzień 30 września 2023 r. i dzień 10 października 2023 r.) zweryfikowanych i potwierdzonych przez organy prowadzące (dotujące) szkoły i placówki oświatowe.

Wyliczenia kwot części oświatowej subwencji ogólnej na 2024 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego dokonało Ministerstwo Edukacji Narodowej. W związku z powyższym, ewentualne pytania w wyżej wymienionym zakresie należy kierować do Ministerstwa Edukacji Narodowej.

Ponadto uprzejmie informuję, że Ministerstwo Edukacji Narodowej przekaze jednostkom samorządu terytorialnego szczegółowe informacje o założeniach przyjętych do skalkulowania wysokości części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2024.

## **Część rozwojowa subwencji ogólnej**

Stosownie do art. 70w ustawy, część rozwojowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2024 wynosi 3 231 000 tys. zł.

Kwota ta podlega podziałowi na części przysługujące gminom, powiatom i województwom - proporcjonalnie do wysokości udziału kwoty dochodów planowanych na rok 2024 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych gmin, powiatów

---

<sup>5</sup> Dz. U. 2023 poz. 2755, z późn. zm.

i województw w łącznej kwocie dochodów wszystkich jednostek samorządu terytorialnego z tego tytułu. Do obliczeń przyjęto planowane na rok 2024 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, powiększone o korektę dochodów za 2022 r.

Podział kwoty 3 231 000 tys. zł na poszczególne rodzaje samorządu przedstawia się następująco:

- gminy 2 469 932 tys. zł,
- powiaty 658 308 tys. zł,
- województwa 102 760 tys. zł.

Z kwoty części rozwojowej subwencji ogólnej przysługującej powiatom wydzielono:

- stanowiącą 60%, kwotę podstawową, która przysługuje każdemu powiatowi, a jej podział następuje proporcjonalnie do liczby mieszkańców powiatów, z zastrzeżeniem że kwota dla jednego powiatu nie może być mniejsza niż 0,10% i większa niż 0,95% kwoty podstawowej ustalonej dla wszystkich powiatów;
- kwotę stanowiącą 40%, którą rozdziela się między wszystkie powiaty proporcjonalnie do udziału należnego podatku dochodowego od osób fizycznych za 2021 r. od podatników zamieszkałych na obszarze powiatu, w ogólnej kwocie należnego podatku osób fizycznych za 2021 r. Do obliczeń przyjęto dane o podatku należnym zawarte w złożonych za 2021 r. zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonany przez płatników, według stanu na dzień 30 czerwca 2022 r.

Część rozwojową subwencji ogólnej w 2024 r. otrzyma 380 powiatów.

## **Wpłaty do budżetu państwa**

Łączna kwota wpłat powiatów, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów, ujęta w ustawie budżetowej na rok 2024, wynosi 2 513 510 tys. zł.

Wpłaty do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów, zgodnie z art. 30 ustawy dokonują powiaty, w których wskaźnik dochodów podatkowych z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych na jednego mieszkańca w powiecie, ustalony z uwzględnieniem art. 70v ust. 3 ustawy, jest większy niż 110% wskaźnika dochodów podatkowych dla wszystkich powiatów.

Jednocześnie pragnę przypomnieć, że - zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy - powiaty są zobowiązane do dokonywania wpłat na rachunek budżetu państwa w dwunastu równych ratach w terminie do 15. dnia każdego miesiąca. Od kwot niewpłaconych w terminie, nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych.

Powiaty dokonują wpłat na rachunek bankowy Ministerstwa Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego, umiejscowiony w Narodowym Banku Polskim Oddział Okręgowy w Warszawie numer 45 1010 1010 0071 7113 9137 2002.

## **Ustalenie dochodów powiatów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych**

Do wyliczenia kwot rocznego dochodu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych przyjmuje się prognozowaną ogólną kwotę wpływów

z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz od osób prawnych na rok budżetowy, według stanu na dzień 10 sierpnia 2023 roku.

Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób fizycznych od podatników zamieszkałych na obszarze powiatu w ogólnej kwocie należnego podatku został ustalony jako średnia ważona arytmetyczna z 3 lat obliczeniowych obejmujących: rok 2022, rok 2021 i rok 2020, odpowiednio z wagami 0,5, 0,33 i 0,17. Podstawę do ustalenia wskaźnika stanowią dane zawarte w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu oraz rocznym obliczeniu podatku dokonany przez płatników.

Wskaźnik udziału należnego podatku dochodowego od osób prawnych od podatników posiadających siedzibę na obszarze powiatu w ogólnej kwocie należnego podatku został ustalony jako średnia ważona arytmetyczna z 3 lat obejmujących lata 2021, 2020 i 2019, odpowiednio z wagami 0,5, 0,33 i 0,17. Podstawę do ustalenia wskaźnika stanowią dane zawarte w złożonych zeznaniach podatkowych o wysokości osiągniętego dochodu i należnego podatku dochodowego od osób prawnych.

W 2022 r. zarówno wykonana ogólna kwota wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, jak i wykonana ogólna kwota wpływów z podatku dochodowego od osób prawnych, były wyższe od prognozowanych ogólnych kwot wpływów z danego podatku, które stanowiły podstawę do ustalenia dochodów powiatów z tytułu udziału we wpływach z tych podatków przekazanych powiatom w 2022 r. W odniesieniu do przekazanych powiatom w 2022 r. dochodów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych była to kwota 317 672,5 tys. zł, natomiast w odniesieniu do podatku dochodowego od osób prawnych – kwota 265 025,5 tys. zł.

Dokonano więc korekty, o której mowa w art. 9c ustawy, polegającej na zwiększeniu planowanych na 2024 r. dochodów powiatów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Sposób obliczenia wysokości korekty dla poszczególnych powiatów określają przepisy art. 9c ustawy, a w przypadku podatku dochodowego od osób prawnych również art. 70v ustawy. Zgodnie z tym przepisem, w roku 2024 korekty dochodów za rok 2022 z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych nie dokonuje się w odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego, które spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) średnioroczny wzrost dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w latach 2020 - 2024 jest wyższy niż 20%;
- 2) planowane na rok 2024 dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych są wyższe o co najmniej 100% od dochodów z tych tytułów w roku 2020;
- 3) wskaźnik dochodów podatkowych gminy, powiatu lub województwa, wyliczony na rok 2024, jest wyższy od 110% średniego wskaźnika dochodów podatkowych wyliczonego odpowiednio dla wszystkich gmin, powiatów lub województw na rok 2024.

Żaden z powiatów nie spełnił przesłanek, o których mowa wyżej w pkt 1 – 3 i dlatego wszystkie powiaty otrzymały pełną kwotę korekty dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych za 2022 r.

W związku z powyższym, zarówno kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, jak i z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych, stanowi sumę planowanych dochodów na rok 2024 oraz kwoty zwiększenia dochodów za rok 2022, wynikającej z korekty dochodów za ten rok.

Środki stanowiące dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych zostaną przekazane na rachunki budżetów jednostek samorządu terytorialnego w równych miesięcznych ratach w terminach odpowiednio do 10. dnia każdego miesiąca oraz 20. dnia każdego miesiąca.

## **Obowiązki informacyjne jednostek samorządu terytorialnego**

Pragnę zwrócić uwagę, że stosownie do przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - w przypadku zmiany banku prowadzącego obsługę budżetu jednostki samorządu terytorialnego lub zmiany numeru rachunku bankowego, powiaty zobowiązane są do przekazania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych i właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego informacji o nowym rachunku bankowym w terminie 30 dni przed dniem zamknięcia rachunku funkcjonującego przed zmianą. Powyższa informacja powinna być podpisana przez dwie osoby, tj. odpowiednio przez prezydenta miasta na prawach powiatu albo przez starostę oraz skarbnika.

Jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie dopełni powyższego obowiązku, koszty ponownego przekazania środków ponosi jednostka samorządu terytorialnego.

## **Dodatkowe informacje**

Informacje o rocznych kwotach części subwencji ogólnej, wpłatach do budżetu państwa oraz o kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych, a także kwotach wynikających z podziału rezerw subwencji ogólnej są przekazywane za pośrednictwem Informatycznego Systemu Zarządzania Budżetami Jednostek Samorządu Terytorialnego BeSTi@.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Hanna Majszyk**  
podsekretarz stanu