

Łódź, 21 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.273.2023

**Rada Miejska w Rozprzy**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVIII/20/2023 Rady Miejskiej w Rozprzy z dnia 2 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Rozprza w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 marca 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXXVIII/20/2023 Rady Miejskiej w Rozprzy z dnia 2 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Rozprza w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Rozprza w 2023 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały;

1) w § 3 ust. 4 pkt 1 - 3 programu nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi uregulowane jest w sposób zbyt ogólny. Regulacja ta nie określa

konkretnego sposobu działania w zakresie opieki nad kotami wolno żyjącymi, w tym m.in., rozdysponowania zakupionej karmy, zasad i terminów dokarmiania, liczenia populacji kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18 oraz WSA w Łodzi np. w wyrokach z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22 i z dnia 23 lutego 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1081/22;

2) § 4 ust. 5 programu w zakresie wyrazu „bezdome” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy i jest nieuprawnioną modyfikacją tego przepisu. Ustawa nakłada obowiązek wskazania w programie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych) – np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 481/22. Uwaga ta dotyczy też treści § 8 ust. 1 lit a i b oraz § 12 ust. 2 pkt 3 programu;

3) § 5 programu w zakresie wyrazów „w szczególności psów” stanowi przekroczenie zakresu delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy. Ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt poprzez zabiegi kastracji/sterylizacji dotyczy wszystkich zwierząt bezdomnych przebywających w schroniskach dla zwierząt. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych, by działaniem polegającym na ograniczaniu populacji bezdomnych zwierząt obejmować w szczególności jeden gatunek zwierząt tj. psy. Ponadto użycie wyrazu „w szczególności” powoduje, że zadanie polegające na obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt ma charakter wyliczenia otwartego, podczas gdy ustawodawca art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy nie wprowadza ograniczeń;

4) § 6 programu w zakresie wyrazu „nowych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, w którym Rada zobowiązana została do uregulowania w Programie kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

5) § 9 ust. 2 programu w zakresie wyrazów „bezdome i dzikich” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, w którym Rada zobowiązana została do zapewnienia w Programie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. W powołany przepisie ustawodawca nie wprowadza ograniczeń. Zatem całodobowa opieka weterynaryjna w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt dotyczy wszystkich zwierząt (np. mających właściciela czy zwierząt gospodarskich, kotów wolno żyjących), a nie tylko „bezdome i dzikich”;

6) w § 11 ust. 1 pkt 1 programu Rada postanowiła o przeznaczeniu łącznej kwoty 69 000 zł na realizację takich zadań jak: wyłapywanie, oddawanie i przechowywanie zwierząt w schronisku. Regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5

w związku z art. 11a ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy, ponieważ nie określa kwoty środków finansowych na wykonywanie każdego z tych zadań z osobna. Podobnie Rada postanowiła w pkt 7, w którym ujęła wydatki w sposób zbiorczy postanawiając, że „na zakup innych materiałów niezbędnych do realizacji programu – 1 000,00 zł.” Z takiego zapisu uchwały w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane te działania. Rada także nie wskazała kwoty na finansowanie zadania polegającego na edukacji mieszkańców, określonego w § 1 ust 2 pkt 9 oraz w § 10 programu. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę WSA w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21;

7) § 11 ust. 1 programu nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w zw. z art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie wskazuje kwoty środków finansowych na realizację obligatoryjnego zadania programu, jakim jest opieka nad wolno żyjącymi kotami. W § 11 ust. 1 pkt 6 programu Rada określiła jedynie kwotę na dokarmianie kotów wolno żyjących, pomijając finansowanie pozostałych aspektów opieki nad tymi zwierzętami;

8) regulacja § 12 ust 2 programu przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Stosownie do treści art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wójt (burmistrz, prezydent miasta) wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Oznacza to, że realizatorem (wykonawcą) Programu jest wyłącznie Burmistrz Rozpry, a nie jak to wskazała Rada w § 12 ust. 2 pkt 1-4 programu – schronisko dla bezdomnych zwierząt, lekarz weterynarii, gospodarstwo zapewniające opiekę nad zwierzętami gospodarskimi oraz wyznaczeni pracownicy Urzędu Miasta i Gminy w Rozpry.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłędzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Rozpry