

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 1916), regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 zarządzeniem z dnia 21 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Małop z 2020 r. poz. 8473).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nadzoruje funkcjonowanie obszarów Natura 2000, prowadząc ewidencję danych niezbędnych do podejmowania działań w zakresie ich ochrony. Nadzór ten polega na:

- 1) wydawaniu zaleceń i wytycznych w zakresie ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 2) określaniu zakresu i żądaniu informacji dotyczących ochrony i funkcjonowania obszarów Natura 2000;
- 3) kontroli realizacji ustaleń planów ochrony i planów zadań ochronnych obszarów Natura 2000 (art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o ochronie przyrody).

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska także, na podstawie art. 127 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029), współuczestniczy w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie kontroli procesu inwestycyjnego. Natomiast, jak stanowi art. 123 ust. 1a ustawy, regionalny dyrektor ochrony środowiska podlega Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska w stanowisku z dnia 5 sierpnia 2021 r., znak: DOOŚ-WAPOŚ.070.3.2021.KL, zwrócił uwagę na konieczność uwzględniania szczegółowych celów ochrony przedmiotów ochrony obszarów Natura 2000 w trakcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W tym celu niezbędna jest zmiana planów zadań ochronnych ustanowionych dla obszarów Natura 2000 przez regionalnych dyrektorów ochrony środowiska.

Opracowanie szczegółowych celów ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 wynika z konieczności zapewnienia warunków utrzymania i odtworzenia ich właściwego stanu ochrony. Cele te muszą być brane pod uwagę przez podmioty sprawujące nadzór nad obszarem Natura 2000, zarządzające gruntami w obszarze Natura 2000 oraz w trakcie prowadzenia ocen wpływu programów i przedsięwzięć na obszar Natura 2000.

W związku z powyższym Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie przystąpił do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093.

Działając na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186, z 2012 r. poz. 506 oraz z 2017 r. poz. 2310), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie:

1) podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu zarządzenia zmieniającego,

2) opracował projekt zarządzenia,

3) umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu,

4) zapewnił udział społeczeństwa w ocenie tego dokumentu na zasadach i w trybie określonym w ustawie o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. poprzez:

a) umożliwienie zapoznania się z projektem zarządzenia,

b) umożliwienie składania uwag i wniosków w wyznaczonym terminie;

c) rozpatrzenie uwag i wniosków.

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 polega na zmianie załącznika nr 4 do zarządzenia, który zawiera cele działań ochronnych dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 oraz na dodaniu załącznika 4a przedstawiającego lokalizację obszarów, dla których określono cele działań ochronnych.

Szczegółowe cele ochrony dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 opracowano na podstawie „Ekspertyzy botaniczno-ichtiologicznej na potrzeby sporządzania planu zadań ochronnych obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 w województwie małopolskim” oraz w oparciu o przewodniki metodyczne Głównego Inspektora Ochrony Środowiska dla poszczególnych siedlisk przyrodniczych oraz gatunków. Cele ochrony odnoszą się do poszczególnych parametrów i wskaźników stanu ochrony.

Projekt zarządzenia zmieniającego został udostępniony członkom Zespołu Lokalnej Współpracy (ZLW), tak by mogli oni wnieść swoje uwagi bezpośrednio do projektu dokumentu. Uwagi do projektu zarządzenia złożył Wójt Gminy Lubień oraz Dyrektor Zarządu Zlewni w Krakowie PGW Wody Polskie.

Przedstawiona przez Wójta Gminy Lubień uwaga dotyczyła wyłączenia terenu działek ewid. nr nr 7714/16, 7714/17, 7714/18, 7714/19, 7714/20, 7714/21, 7714/22, 7714/23, 7714/24, 7714/110, 9059/130, 9059/95, 9059/93, 7714/80 o pow. ok. 1,60 ha, położonych w miejscowości Lubień z obszaru ochronnego lasów łągowych – w obrębie stanowiska {0309} o pow. 11,40 ha, o którym mowa w projekcie zarządzenia (załącznik nr 4a). Uwaga ta nie mogła zostać uwzględniona, gdyż skutkowałoby to ustaleniem celu dopuszczającego pogorszenie właściwego stanu ochrony siedliska, co byłoby niezgodne z art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody ustanawiając plan zadań ochronnych regionalny dyrektor ochrony środowiska kieruje się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Uwagi złożone przez PGW Wody Polskie dotyczyły sposobu sformułowania celów działań ochronnych dla siedlisk przyrodniczych 3220 Pionierska roślinność na kamieńcach górskich potoków oraz 3240 Zarośla wierzby siwej na kamieńcach i zwirowiskach górskich potoków (*Salici-Myricarietum* część – z przewagą wierzby). Wody Polskie wyraziły obawę, że cele polegające na utrzymaniu warunków do kształtowania się ww. siedlisk na niezmnieszonej powierzchni, będą uniemożliwiać realizację prac utrzymaniowych czy też usuwanie skutków powodzi. W tym miejscu należy zaznaczyć, że zawartość planu zadań ochronnych została określona

w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody. Zgodnie z tym przepisem plan zadań ochronnych nie zawiera zakazów, w związku z czym jego zapisów nie należy odczytywać w ten sposób, że z góry uniemożliwiają one realizację planowanych inwestycji.

Zgłoszona przez Wody Polskie uwaga została uwzględniona w ten sposób, że w celach działań ochronnych dla siedlisk 3220 i 3240 wprowadzono odpowiednie modyfikacje. Po słowach: „Utrzymanie warunków do kształtowania się siedliska na niezmnieszonej powierzchni (...) z uwzględnieniem procesów naturalnych (wezbrań rzecznych, erozji dostarczającej rumowiska rzecznoego, procesów transportu tego rumowiska i jego osadzania)” dodano sformułowanie „oraz potrzeby zapewnienia ochrony przed powodzią i usuwania skutków powodzi”, tak by nie było wątpliwości, że tego typu działania są dopuszczalne.

Obszar Natura 2000 Raba z Mszanką położony jest na terenie gmin Pcim, Lubień, Mszana Dolna (w.) i Mszana Dolna (m.). Informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.2.2021.JSl z dnia 9 listopada 2021 r., które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 09.11-02.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Pcim w dniach 09.11-01.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Lubień w dniach 09.11-08.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Mszana Dolna w dniach 10.11-03.12.2021 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Mszana Dolna w dniach 13.11-03.12.2021 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 9 listopada 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Krakowskiej z dnia 09.11.2021 (str. 17).

Informację o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 oraz o możliwości zapoznania się z nim, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.8.2021.JSl z dnia 20 grudnia 2021 r. które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 20.12.2021-17.01.2022 r.,
- opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 20 grudnia 2021 r.,
- opublikowano w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu, tj. Gazecie Krakowskiej Nowy Sącz, Tarnów, Podhale, Oświęcim z dnia 20.12.2021 r. (str. 9).

Ponadto informacje o sporządzeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Raba z Mszanką PLH120093 oraz o możliwości zapoznania się z nim, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie podał do publicznej wiadomości w obwieszczeniu znak: OP.6320.7.10.2021.RK z dnia 20 grudnia 2021 r. które:

- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Peim w dniach 20.12.2021-11.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Lubień w dniach 21.12.2021-21.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Mszana Dolna w dniach 23.12.2021-14.01.2022 r.,
- wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miasta Mszana Dolna w dniach 22.12.2021-11.01.2022 r.

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Projekt zarządzenia, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2022 r. poz. 135 i 655) został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w piśmie znak: WR-II.710.33.2018.MG z dnia 11 maja 2022 r.