

RWPD  
 MINISTERSTWO FINANSÓW  
 KANCELARIA GŁÓWNA  
 Wpł. 2019-10-31  
 Dep. PA zdat. R+kop.



60

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD  
 PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM  
 ROZPORZĄDZENIA**

**ZGŁOSZENIE  
 ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH\***

projekt z dnia 12 września  
 2019 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer  
 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 557)

(tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego  
 treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac  
 legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)

**A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM**

1. Nazwa/imię i nazwisko\*\* Polska Organizacja Gazu Płynnego - Związek Pracodawców

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania\*\* ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa

3. Adres do korespondencji i adres e-mail; ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa  
 biuro@pogp.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD  
 PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Olechowski	Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa
2		
3		
4		
5		

**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Polska Organizacja Gazu Płynnego, podmiot zrzeszający największych dystrybutorów gazu płynnego (LPG) oraz producentów sprzętu dla tego sektora, pragnie zgłosić uwagi dotyczące nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.

1) Zgodnie z art. 1 pkt 15) projektowanej ustawy oraz nowym przepisem art. 24d. ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym - podmioty, które nie składały deklaracji akcyzowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej zobowiązane będą do dostosowania swoich systemów informatycznych w celu spełnienia obowiązku składania deklaracji elektronicznie. Projektodawca przewiduje wejście w życie nowego przepisu z dniem 1 stycznia 2020 r.

Mając na uwadze bardzo dynamiczne zmiany przepisów prawa podatkowego i liczne obowiązki nałożone już na przedsiębiorców i wymagające podjęcia dostosowujących prac informatycznych (JPK, split payment, SENT), dokładanie przedsiębiorcom kolejnych obowiązków z tym samym terminem ich wejścia w życie (styczeń 2020 r.) jest nadmiernym obciążeniem. W związku z powyższym POGP wnioskuje, aby obowiązek składania deklaracji akcyzowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej wszedł w życie z dniem 1 marca 2020 r.

2) W art. 1 pkt 18) lit. a) projektowanej ustawy rozszerza katalog warunków niezbędnych dla

zastosowania wszystkich zwolnień od akcyzy ze względu na przeznaczenie określonych w art. 32 ust. 1 pkt 1-5 ustawy o podatku akcyzowym o dodatkowy, nowy warunek ust. 6c w brzmieniu określonym w art. 1 pkt 18) lit. b) projektowanej ustawy. Podczas gdy projektowany ust. 6c) odnosi się wyłącznie do zwolnienia wyrobów akcyzowych używanych do celów żeglugi i rejsów rybackich (art. 32 ust. 1 pkt 2 u.p.a.). Mając powyższe na uwadze, rozszerzenie katalogu warunków zwolnienia od akcyzy o dodatkowy warunek ust. 6c powinno odnosić się tylko i wyłącznie do zwolnienia przewidzianego w art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W związku z tym, proponujemy następujące brzmienie art. 1 pkt 18) lit. a) projektowanej ustawy - "a) w ust. 1 w pkt 2, w ust. 1a, w ust. 4 w pkt 1, 2 i w pkt 3 w części wspólnej wyrazy "w ust. 5-6b" zastępuje się wyrazami "w ust. 5-6c"

3) Zgodnie z proponowanym przepisem art. 1 pkt 20), w którym dodaje się w art. 40 w ust. 1 pkt 1 dodatkowy punkt lit. e) - procedura zawieszenia poboru akcyzy będzie miała zastosowanie jeżeli wyroby akcyzowe będą przemieszczane ze składu podatkowego na terytorium kraju do bunkierki, która jest częścią tego składu. Powyższe oznacza, że procedurę zawieszenia poboru akcyzy będzie mógł stosować wyłącznie skład podatkowy, którego część stanowi bunkierka i tylko ten skład będzie mógł dostarczać gaz do "swojej" bunkierki. Skoro bunkierka jest częścią składu podatkowego, to przemieszczenie wyrobów akcyzowych do bunkierki z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy powinno być realizowane w ten sam sposób jak przemieszczanie między składami podatkowymi.

W związku z powyższym, proponujemy następujące brzmienie tego przepisu:

"lit. e) przemieszczane ze składu podatkowego na terytorium kraju do bunkierki stanowiącej część składu podatkowego".

4) W art. 1 pkt 24) lit. b) projektowanej ustawy wprowadza się nowe brzmienie art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym. Szczególnie wątpliwości budzi dodatkowy warunek w art. 48 ust. 1 pkt 3 lit. b) - zawiera on liczne nieostre, niedookreślone zwroty użyte w tym przepisie (wbrew ogólnym zasadom tworzenia przepisów podatkowych) oraz ma charakter zbyt represyjny.

POGP wnioskuje o wykreślenie z projektowanego brzmienia art. 48 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatku akcyzowym - zapisu przewidzianego w lit. b) "nie kierowały działalnością innych podmiotów, które w tym czasie w sposób uporczywy nie regulowały w terminie należności z tytułu cła lub podatków stanowiących dochód budżetu państwa, składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne; wobec których było prowadzone postępowanie egzekucyjne, likwidacyjne lub upadłościowe, lub którym zostało cofnięte, ze względu na naruszenie przepisów prawa; zezwolenie, o którym mowa w art. 84 ust. 1, koncesja lub zezwolenie na prowadzenie działalności gospodarczej, lub została wydana decyzja o zakazie wykonywania działalności regulowanej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w zakresie wyrobów akcyzowych".

Podobna sytuacja ma miejsce w art. 1 pkt 30) projektowanej ustawy, gdzie projektodawca wprowadza ten sam warunek do art. 56 ust. 2 ustawy o podatku akcyzowym w stosunku do podmiotów ubiegających się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności jako podmiot pośredniczący. W związku z powyższym, wnosimy o usunięcie warunku przewidzianego w art. 56 ust. 2 lit. b) ustawy o podatku akcyzowym.

5) W art. 1 pkt 28) projektowanej ustawy - projektodawca zmienia brzmienie art. 52 ust. 1 pkt 2) oraz wprowadza nowy punkt do art. 52 ust. 2 - tj. pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym. Projektowane przepisy

zawierają sformułowania nieostre np. "zagrożenie ważnego interesu publicznego", "rozliczania się z podatku". Te same zapisy znalazły się w art. 1 pkt 29) projektowanej ustawy - zmieniające brzmienie art. 54 ust. 10 pkt 2 oraz dodanie pkt 4 w art. 54 ust. 11 ustawy o podatku akcyzowym. Wnosimy o wykreślenie wyżej wskazanych projektowanych przepisów.

6) W art. 1 pkt 32 projektowanej ustawy, dodaje się w art. 84 nowy ust. 1b) umożliwiający nadanie decyzji o cofnięciu zezwolenia rygor natychmiastowej wykonalności. Warunki nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności są ściśle określone w ustawie - Ordynacja podatkowa. Nie powinno się wprowadzać dodatkowych, odrębnych warunków w poszczególnych ustawach. Ponadto, warunki nadania decyzji o cofnięciu zezwolenia rygoru natychmiastowej wykonalności - przewidziane w projektowanym przepisie - są nieostre i dają praktycznie nieograniczone możliwości organom podatkowym do wydania tego typu decyzji według "własnego uznania". Zbyt pochopne, niesłusznie podjęte decyzje organów i instancji w przedmiocie cofnięcia zezwolenia i nadanie im rygoru natychmiastowej wykonalności dla przedsiębiorcy, który wykonał błędnie wydaną decyzję nieostateczną, a następnie w toku administracyjnej bądź sądowo - administracyjnej kontroli została ona uchylona, skutki jej wykonania będą praktycznie nieodwracalne. Może to rodzić wiele szkód i procesów odszkodowawczych. Wnosimy o wykreślenie tego przepisu z projektowanej ustawy.

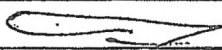
7) W art. 16 projektowanej ustawy - przewiduje się okresy przejściowe dla małych i średnich przedsiębiorców oraz mikroprzedsiębiorców umożliwiając im prowadzenie ewidencji akcyzowych w formie papierowej i jednocześnie dając czas na przygotowanie się do prowadzenia tych ewidencji w formie elektronicznej. W tym przepisie zupełnie pomija się inne podmioty (w tym dużych przedsiębiorców), a przecież podmioty, które nie stosowały dotychczas ewidencji akcyzowych w formie elektronicznej również zobowiązane będą do dostosowania swoich systemów informatycznych w celu spełnienia obowiązku wynikającego z projektowanej w art. 1 pkt 43 ustawy zmiany art. 138p ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym, czyli prowadzenia wszystkich ewidencji akcyzowych elektronicznie. Projektodawca przewiduje wejście w życie zmienianych przepisów z dniem 1 stycznia 2020 r. Termin ten jest zbyt krótki dla innych podmiotów niż wymienione w art. 16 projektowanej ustawy.

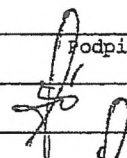

Mając powyższe na uwadze, POGP wnosi o dodanie do projektowanego art. 16 dodatkowego punktu 3) w następującym brzmieniu:

"3) pozostałe podmioty - nie dłużej jednak niż do dnia 30 czerwca 2020 r."

8) Projektowana ustawa w art. 4 przewiduje wprowadzenie licznych, zbyt restrykcyjnych kar (m.in. podniesienie wysokości górnej granicy kary grzywny orzekanej w postępowaniu mandatowym z dwukrotnej na pięciokrotną wysokość minimalnego wynagrodzenia, czy wprowadzenie minimalnej wysokości kary grzywny jako odpowiadającej co najmniej uszczuplonej należności publicznoprawnej (nowy przepis par. 4 w art. 23 kks). Zmiany w art. 4 projektowanej ustawy - zmieniające przepisy kodeksu karnego skarbowego - wprowadzają zbytnią represyjność wymiaru kar.

Licząc na pozytywne ustosunkowanie się do naszych propozycji,

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY	
1	KRS POGP
2	PEŁNOMOCNICTWO ANDRZEJA OLECHOWSKIEGO
3	
4	

5		
6		
7		
8		
<b>E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia  dokonanego dnia .....</b> <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
<b>F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE</b>		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Andrzej Olechowski	31.10.2019	
<b>G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN</b> Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.		
		 <small>(podpis)</small> <b>DYREKTOR</b>

- \* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- \*\* Niepotrzebne skreślić.

**Pouczenie:**

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektem założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

**Informacja:** Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)