



**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, dnia 15 marca 2021 r.

PN.III.4131.1.20.2021.CW

**Pan  
Ireneusz Wiśniewski  
Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle  
ul. Piramowicza 32  
47-200 Kędzierzyn-Koźle**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713)

#### **stwierdzam**

nieważność uchwały Nr XXXII/340/21 Rady Miasta Kędzierzyn - Koźle z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 roku – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 25 lutego 2021 r. Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle, powołując się art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym podjęła uchwałę nr XXXII/340/21 w sprawie określenia trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 roku.

W kwestionowanym akcie Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle ustaliła, że przystępuje do opracowania Strategii Rozwoju Gminy na określone lata. W załączniku do uchwały wskazano jedynie harmonogram prac i koniecznych czynności związanych z opracowaniem strategii. Trzeba zauważyć, że w harmonogramie tym nie określono odrębnych zasad

przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. W § 3 ust 1 uchwały Rada postanowiła, że podlega ona publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji. W ten sposób Rada Miasta Kędzierzyn - Koźle naruszyła istotnie prawo, bowiem nadała kwestionowanej uchwale rangę aktu prawa miejscowego, podczas gdy pozostała jej treść oraz załącznik wyraźnie wskazuje na to, iż należy ją zakwalifikować do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego. Z treści przepisu art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym także nie wynika, by podejmowana na jego podstawie uchwała miała stanowić akt prawa miejscowego. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r., poz. 1295). Zatem mamy tu do czynienia z określonymi wytycznymi dla właściwych podmiotów związanych z opracowaniem strategii, w jaki sposób opracować akt, który następnie będzie ostatecznie uchwalany przez Radę. Akt prawa miejscowego, do którego znalazłyby zastosowanie zapisy art. 13 pkt. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), stanowi akt o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Oznacza to, że ma zastosowanie do wszelkich podobnych sytuacji w przyszłości oraz kierowany jest do bliżej nieokreślonej szerokiej grupy podmiotów, np. mieszkańców gminy. Akt taki najczęściej dotyka bezpośrednio ich praw i obowiązków. Takich cech nie ma kwestionowana uchwała. Żaden z jej zapisów nie kształtuje praw i obowiązków obywateli. Uchwała kierowana jest do podmiotów ściśle biorących udział w procesie tworzenia projektu planowanego dopiero aktu. Stąd niewłaściwym jest zastosowanie do kwestionowanej uchwały reguł, które dotyczą aktów prawa miejscowego a warto także dodać, że żaden z punktów art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych nie wskazuje Strategii jako podlegającej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, polegającym na zakwalifikowaniu jej do kategorii aktów prawa miejscowego i uzależnieniu wejścia w życie uchwały od jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego. W związku z tym, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, wobec czego stwierdzono jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Aleksandra Perzyna**

**Dyrektor**

**Wydział Prawny i Nadzoru**

Prowadzący sprawę: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.