

**Stanowisko Operatora Programu Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu dotyczące interpretacji przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych**

**(Dz. U. z 2021 r. poz. 953 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 2506)**

Nawiązując do licznych pytań kierowanych do NFOŚiGW przez Beneficjentów Programu Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu finansowanego ze środków MF EOG 2014-2021, w zakresie interpretacji przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z 7 maja 2021 r. w sprawie określenia działań informacyjnych podejmowanych przez podmioty realizujące zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 953 oraz Dz. U. z 2021 r. poz. 2506) niżej prezentujemy stanowisko Operatora Programu. Stanowisko to zostało opracowane w wyniku uprzedniej konsultacji z Krajowym Punktem Kontaktowym oraz na podstawie kontaktów roboczych z pozostałymi Operatorami Programów realizowanych przy wsparciu instrumentów finansowych EOG i NMF.

Rozporządzenie określa rodzaje działań informacyjnych oraz sposób i okres ich realizacji w odniesieniu do podmiotów realizujących zadania finansowane lub dofinansowane z budżetu państwa lub z państwowych funduszy celowych, przy wykorzystaniu różnych form i metod komunikacji. Mowa w nim także o kwocie lub kwotach finansowania lub dofinansowania, do wysokości których nie powstaje obowiązek określony w art. 35a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

Należy mieć na względzie, że obowiązek określony w art. 35a ust. 1 ww. ustawy w przypadku realizacji zadania współfinansowanego ze środków publicznych, którymi są środki pochodzące z budżetu UE oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), jest wykonywany niezależnie od działań informacyjnych wynikających z przepisów Unii Europejskiej.

Zważywszy na powyższe w ocenie Operatora Programu, wszystkie obowiązki wymienione w § 2 pkt. 1, 2, 3 Rozporządzenia dotyczą beneficjentów środków pochodzących m.in. z Programu Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu.

§ 3 Rozporządzenia reguluje warunki wyłączenia od stosowania obowiązku określonego w art. 35a ust. 1 ustawy. Ponadto:

- o § 3 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 2 Rozporządzenia wskazują wyłączenia kwotowe. Wyliczenia w § 3 ust. 1 należy traktować w sposób rozłączny, tzn. dla spełnienia warunku wystarczy, gdy wystąpi co najmniej jedna z okoliczności wymieniona w wyliczeniu;
- o „wkład publiczny”, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia należy interpretować zgodnie z informacją podaną przez autora regulacji tj. „*Wkład publiczny to wszystkie środki publiczne w projekcie. Wkład publiczny stanowić będzie więc suma dofinansowania na cały projekt, tj. środki pochodzące z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego i Norweskiego Mechanizmu Finansowego, współfinansowanie ze środków*

*krajowych oraz wkład własny pochodzący ze środków publicznych, np. Jednostek Samorządu Terytorialnego.” (<https://www.gov.pl/web/premier/najczesciej-zadawane-pytania>);*

- o z uwagi na to, że § 3 ust. 2 Rozporządzenia wskazuje zadania kierowane w całości do odbiorców poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (pkt 1) i/lub zadania realizowane przy wsparciu środków podlegających zwrotowi (pkt 2), nie ma on zastosowania w odniesieniu do beneficjentów Programu *Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu*;
- o wyliczenia w § 3 ust. 2 należy traktować w sposób rozłączny, tzn. dla spełnienia warunku wystarczy, gdy wystąpi co najmniej jedna z okoliczności wymieniona w wyliczeniu.

§ 5 ust. 1 Rozporządzenia wskazuje elementy obligatoryjne, które należy uwzględnić na tablicach informacyjnych, o których mowa w § 2 pkt 1 Rozporządzenia.

§ 7 ust. 1 Rozporządzenia wskazuje elementy obligatoryjne, które należy uwzględnić na stronie internetowej oraz na profilach w internetowych serwisach społecznościowych, o których mowa w § 2 pkt 3 Rozporządzenia.

Beneficjenci powinni również zwrócić uwagę na fakt, że w Rozporządzeniu zmieniającym z dnia 20 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 2506) w § 5 dodano ust. 13 wskazujący obligatoryjne wymiary tablic informacyjnych, zaś w § 6 ust. 9 wymiary plakatu informacyjnego.

Z punktu widzenia zakresu obowiązków wynikających z Rozporządzenia, istotnym dla beneficjentów jest również moment wyboru do dofinansowania lub rozpoczęcia realizacji projektu, o którym mowa w § 10. Przesłanki wskazane w § 10 ust. 1 należy traktować w sposób rozłączny, tzn. dla spełnienia warunku wystarczy, gdy wystąpi co najmniej jedna z okoliczności wymieniona w wyliczeniu. Dodatkowo interpretacja momentu 'wyboru do dofinansowania' projektu o którym mowa w § 10 ust. 1 pkt 1 została dookreślona na stronie Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (<https://www.gov.pl/web/premier/najczesciej-zadawane-pytania>). Tj. w przypadku projektów MF EOG, gdzie decyzja o dofinansowaniu (np. dzień ogłoszenia wyników naboru lub dzień decyzji Operatora Programu lub dzień notyfikacji przez KPK do BMF) zapadła przed wejściem w życie Rozporządzenia, istnieje wymóg podjęcia wyłącznie działań informacyjnych określone w § 2 pkt. 3. W odniesieniu do beneficjentów projektów naborowych (w ramach obszarów Klimat, Energia i Środowisko) istotna będzie data podjęcia decyzji przez OP o przyznaniu dofinansowania beneficjentowi. Należy przy tym podkreślić, że powyższe nie wyklucza możliwości realizowania obowiązków przewidzianych w Rozporządzeniu w szerszym zakresie.

Operator Programu zwraca uwagę, że wzory tablic informacyjnych i plakatów informacyjnych, wraz z objaśnieniami, określa załącznik do Rozporządzenia. Ponadto więcej informacji wraz z wzorami tablic i plakatów informacyjnych w formie edytowalnych plików cyfrowych oraz pliki cyfrowe z wizerunkiem barw RP i wizerunkiem godła RP znajduje się na stronie Kancelarii Prezesa Rady Ministrów <https://www.gov.pl/web/premier/dzialania-informacyjne>.

Reasumując - jeśli nie zachodzi żadna z przesłanek wyłączających, wskazanych w § 3 ust. 1 Rozporządzenia, beneficjent zobligowany jest realizować obowiązki określone w § 2 Rozporządzenia, tj. przy określonych założeniach powinien stosować m.in. tablice informujące o dofinansowaniu ze środków budżetu państwa.

Dodatkowo po dokonaniu analizy wytycznych norweskich oraz Rozporządzenia RM w zakresie wymagań dla tablic informacyjnych „polskich” oraz „norweskich” wydaje się, że nie ma możliwości spełnienia wszystkich tych wymagań w postaci 1 tablicy zbiorczej. Odrębne wymagania w różny sposób precyzują kwestie wielkości, układu, treści, wzorów i materiałów z których jest możliwe wykonanie przedmiotowych tablic.

Rozporządzenie polskie ściśle precyzuje powyższe kwestie w § 5 ust. 1, 2 i 13 oraz w Załączniku do Rozporządzenia, pkt 3 „Objaśnienia” ppkt 1). Dalsze podpunkty 2 i 3 objaśnień mówią że: "2) wzory tablic informacyjnych są obowiązkowe, nie można modyfikować, dodawać własnych znaków i informacji, poza uzupełnianiem treści we wskazanych polach"; 3) tablica informacyjna nie może zawierać innych dodatkowych informacji i elementów graficznych, takich jak logo beneficjenta, partnera lub wykonawcy

prac”. Nie jest dozwolone zatem dodawanie informacji dotyczących innych funduszy, partnerów czy wspomnianie o innych podmiotach zaangażowanych w realizację projektu.

W świetle zapisów Rozporządzenia jedyna sytuacja przewidująca możliwość modyfikacji wzorów tablic lub plakatów względem wzorów określonych w załączniku do Rozporządzenia i dopuszczona za zgodą dysponenta części budżetowej, wskazana jest w § 9 ust. 3 regulacji (tj. zmiany wynikające z umiejscowienia tablicy, z zachowaniem obligatoryjnych treści).

Regulacje norweskie (Regulacje w sprawie wdrażania MF EOG na lata 2014-2021 oraz Załącznik 3 – Wymogi dotyczące Informacji i Komunikacji) i wymagania sprecyzowane w Podręczniku Komunikacji i Identyfikacji Wizualnej dopuszczają większą elastyczność w projektowaniu tablic informacyjnych (*billboards*) i możliwościach ich modyfikacji. Jeżeli projekt jest finansowany nie tylko z norweskich instrumentów finansowych, ale również z innych źródeł, można wprowadzić do treści tablicy dodatkowe logo umieszczając je obok (w wyjątkowych przypadkach mogą się one znaleźć nawet w nadrzędnym miejscu przeznaczonym dla logo funduszy norweskich - str. 61 Podręcznika: *„Odstąpienie od zasady umieszczenia logotypu / logotypów Funduszy Norweskich i EOG po lewej stronie lub na górze można zaakceptować, jeżeli w zasadach stosowania logotypów rządu krajowego lub ministerstwa wymaga się umieszczenia logotypu po lewej stronie / na górze.”*). Niemniej Podręcznik nadal wskazuje na wymogi techniczne w zakresie stosowania logotypów, topografię, kolory, rodzaj fontu, informacje obligatoryjne, czy teksty standardowe. Nie podano natomiast ścisłych wymogów dotyczących wymiarów tablic informacyjnych. Zgodnie z Podręcznikiem *„tablice informacyjne mogą mieć różne rozmiary w zależności od Twojego celu”*. Przy podejmowaniu decyzji o wielkości tablicy informacyjnej należy wziąć pod uwagę zasadę Widoczności (Art. 1.7 Regulacji) oraz zapewnienie możliwości przeczytania tekstu z odległości kilku metrów.

W związku z powyższym beneficjenci, których projekty:

- zostały rozpoczęte / wybrane do dofinansowania od 25 czerwca 2021 r. (dzień wejścia w życie rozporządzenia) - tj. dot. naborów z obszarów Klimat i Energia;
  - nie wpisują się w przesłanki wyłączające od stosowania obowiązków Rozporządzenia, określone w § 3 ust. 1;
  - realizują przedsięwzięcia dotyczące finansowania środków trwałych / fizycznego obiektu, działań infrastrukturalnych i budowlanych,
- zobowiązani są do postawienia dwóch tablic informacyjnych.

Powyższe stanowisko Operatora Programu jest wyłącznie poprzedzoną konsultacjami jednostronną interpretacją przepisów prawa, których autorem w dalszym ciągu jest KPRM. Z uwagi na powyższe przedmiotowe stanowisko Operatora Programu powinno być traktowane pomocniczo lub jako zalecenie/dobra praktyka przy realizacji projektów.