

Łódź, 16 listopada 2022 r.

PNIK-I.4131.1141.2022

**Rada Miejska w Wieruszowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/427/2022 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 października 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wieruszów na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 listopada 2022 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LV/427/2022 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 28 października 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wieruszów na rok 2022, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

W § 1 pkt 32 uchwały zmieniającej uchwałę Nr XLVII/361/2022 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wieruszów na rok 2022, w którym Rada zmieniła brzmienie § 18 ust. 1 ww. uchwały nie uregulowano w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20, Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 16 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 603/19 podkreślił, że „użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych oznacza przedstawienie w programie jako obligatoryjnego elementu sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie”.

W § 1 pkt 32 uchwały w zakresie zmiany § 18 ust. 1 pkt 1 i 5 uchwały Nr XLVII/361/2022 Rada wskazała łącznie kwoty przeznaczone na realizację takich zadań Programu jak: zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w schronisku dla zwierząt, odławianie bezdomnych zwierząt, obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, zakup karmy, usypianie ślepych miotów zwierząt bezdomnych oraz kotów wolno żyjących, działania edukacyjne, propagowanie adopcji zwierząt bezdomnych. Ujęcie w sposób w łączny kilku kwot na finansowanie poszczególnych zadań programu jest niezgodne z art. 11a ust. 5 ustawy i w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania programowe (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 6 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 977/21, z dnia 11 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 773/21, sygn. akt II SA/Łd 990/21 oraz sygn. akt II SA/Łd 1023/21, z dnia 20 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 897/21, z dnia 14 czerwca 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 185/22).

Należy zauważyć, że skoro ustawodawca przedstawił w sposób enumeratywny te elementy programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, które są niezbędne w uchwale, a jednocześnie zawarł w przepisie art. 11a ust. 5 ustawy, bezwzględny wymóg określenia wysokości i sposobu wydatkowania związanych z programem środków, oznacza to, że tego rodzaju postanowienia również obligatoryjnie winny znaleźć się w przedmiotowej uchwale.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że § 18 ust. 1 zmienianej uchwały pozostaje w istotnej sprzeczności z treścią i celem przepisu art. 11a ust. 5 ustawy. Rada nie określiła bowiem, jaka konkretnie kwota przeznaczona będzie na każde z poszczególnych zadań i czy w konsekwencji rzeczywiście każde z tych zadań będzie finansowane, a nie pozostanie

jedynie zadaniem fikcyjnym. Rada pozostawiła, w zakresie finansowania zadań programu, całkowitą dowolność organowi wykonawczemu gminy albo innym podmiotom (stronom umów i porozumień) współdziałającym w wykonaniu uchwały, co sprzeczne jest z istotą cytowanych przepisów. Powyższe nie wyczerpuje określenia "sposobów wydatkowania środków finansowych", o którym mowa w art. 11a ust. 5 ustawy, a przez które jak wskazano rozumie się konkretne formy wykorzystania środków finansowych i sposoby ich rozdysponowania (zob. wyrok NSA z dnia 6 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 703/20; wyrok NSA z dnia 29 lipca 2020 r., sygn. akt II OSK 997/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 23 listopada 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa