

UZASADNIENIE

Obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Państwa Polskiego względem wymogów wynikających z dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. UE L 206 z 22.7.1992, str. 7-50, ze zm.), na podstawie decyzji Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. UE L 33 z 8.2.2011). Obecnie obowiązuje decyzja Komisji (UE) 2023/244 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia szesnastego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C(2023) 607) (Dz. U. UE. L. z 2023.36.384).

Granice obszaru i gatunki zwierząt będące przedmiotem ochrony zostały określone w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065 (Dz. U. poz. 1468). Przedmiotami ochrony (wg Standardowego Formularza Danych – SDF) w obszarze Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065 są 4 typy siedlisk przyrodniczych z załącznika I Dyrektywy Siedliskowej, 2 gatunki roślin oraz 4 gatunki zwierząt z załącznika II Dyrektywy Siedliskowej:

1) siedliska przyrodnicze:

a) 6210 Murawy kserotermiczne (*Festuco-Brometea* i ciepłolubne murawy z *Asplenion septentrionalis Festucion pallentis*) – brak występowania siedliska przyrodniczego w obszarze objętym planem;

b) 6410 Zmiennowilgotne łąki trzęślicowe (*Molinion*);

c) 6510 Nizowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion elatioris*);

d) 9170 Grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (*Galio-Carpinetum, Tilio-Carpinetum*) – brak występowania siedliska przyrodniczego w obszarze objętym planem;

2) gatunki roślin:

a) lipiennik *Loesela Liparis loeselii* – brak występowania gatunku w obszarze objętym planem;

b) starodub łąkowy *Angelica palustris* (= *Ostericum palustre*) – brak występowania gatunku w obszarze objętym planem;

3) gatunki zwierząt:

a) czerwończyk fioletek (*Lycaena helle*);

b) czerwończyk nieparek (*Lycaena dispar*) – brak występowania gatunku w obszarze objętym planem;

c) modraszek *nausitous Maculinea (Phengaris nausithous)*;

d) modraszek telejus *Maculinea (Phengaris teleius)*.

Zgodnie z art. 131 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.) do zadań regionalnego dyrektora ochrony środowiska należy w szczególności ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 na zasadach i w zakresie określonymi ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, 1688 i 1890), dalej zwaną "ustawą o ochronie przyrody".

Regionalny dyrektor ochrony środowiska, na mocy art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody, jest organem właściwym do ustanawiania planu zadań ochronnych w formie zarządzenia, stanowiącego akt prawa miejscowego. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie ustanowił plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065 zarządzeniem z dnia 10 listopada 2021 r., które ukazało się w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 17 listopada 2021 r. pod poz. 6518. Zarządzenie nie obejmowało terenu Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego, dla którego Sejmik Województwa Małopolskiego ustanowił plan ochrony w drodze uchwały Nr XIII/164/19 z dnia 30.09.2019 r. (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego, poz. 7263), uwzględniający zakres planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065. Uchwała ta została zmieniona Uchwałą Nr LIV/771/22 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 30 maja 2022 r.

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, pismem znak: OP.6320.69.1.2021.JSl z dnia 20 grudnia 2021 r., wystąpił do Ministra Klimatu i Środowiska o dokonanie kontroli zgodności ww. zarządzenia z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności. Minister Klimatu i Środowiska, na podstawie § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia oraz na podstawie pisma Prezesa Rady Ministrów powierzającego ministrom dokonywanie kontroli zgodności z polityką Rady Ministrów aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organy niezespółonej administracji rządowej zgodnie z rzeczą właściwością, dokonał kontroli zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065.

W wyniku przeprowadzonej kontroli zarządzenia, w piśmie znak: DOP-WOŚ.0831.67.2021.KW z dnia 24 lutego 2022 r., Minister Klimatu i Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie. W planie zadań ochronnych zmieniono zapisy, stosując się do uwagi Ministra Klimatu i Środowiska o treści: "w załączniku nr 4 do kontrolowanego zarządzenia, przy formułowaniu celów ochrony, dla każdego przedmiotu ochrony należy przeanalizować wszystkie wskaźniki i parametry wynikające z Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ i następnie na ich podstawie opracować zestawienie celów, które będzie odpowiadało jak największej liczbie wskaźników i parametrów wynikających z metodyk monitoringu Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ (...)". Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie zmienił zatem załącznik nr 4 do zarządzenia i przeformułował cele ochrony dla każdego przedmiotu ochrony z uwzględnieniem wszystkich wskaźników i parametrów wynikających z Państwowego Monitoringu Środowiska GIOŚ.

Ustalono cele działań ochronnych do osiągnięcia w okresie obowiązywania planu zadań ochronnych, odnoszące się do poszczególnych przedmiotów ochrony obszaru. Cele zostały ustalone w sposób umożliwiający ich monitoring i weryfikację oraz postęp w realizacji. W odniesieniu do przedmiotów ochrony zaplanowano: utrzymanie aktualnej powierzchni siedlisk przyrodniczych, poprawę lub utrzymanie niektórych wskaźników i parametrów ich stanu ochrony w obszarze. Cele działań ochronnych, zostały sformułowane przy uwzględnieniu istniejących uwarunkowań społeczno

-gospodarczych oraz panujących ograniczeń (wynikających ze środków technicznych i aktualnego stanu wiedzy). Badania terenowe zostały przeprowadzone w roku 2019. Jako główne cele ochrony w obszarze postawiono:

1) dla siedliska 6410 Zmienneowilgotne łąki trzęślicowe (*Molinion*) – utrzymanie powierzchni siedliska i poprawę bądź utrzymanie stanu wskaźników „Procent powierzchni zajęty przez siedlisko na transekcie”, „Struktura przestrzenna płatów siedliska”, „Gatunki typowe”, „Gatunki dominujące”, „Obce gatunki inwazyjne”, „Gatunki ekspansywne roślin zielnych” i „Martwa materia organiczna (wojłok)” oraz utrzymanie bądź poprawę wskaźnika „Ekspansja krzewów i podrostu drzew”.

2) dla siedliska Ekstensywnie użytkowane niżowe łąki świeże (*Arrhenatherion*) – utrzymanie powierzchni siedliska i poprawę parametru stanu zachowania siedliska poprzez polepszenie wskaźników „Obce gatunki inwazyjne” i „Martwa materia organiczna (wojłok)” z U1 na FV. Utrzymanie wskaźników: „Gatunki charakterystyczne” „Gatunki dominujące”, „Gatunki ekspansywne roślin zielnych”, „Ekspansja krzewów i podrostu drzew”, „Udział dobrze zachowanych płatów siedliska” na poziomie FV.

3) dla gatunku modraszek telejus (*Phengaris teleius*) – poprawa stanu populacji w zakresie wskaźników: „Liczby obserwowanych osobników” i „Indeksu liczebności” poprzez polepszenie stanu siedliska w zakresie parametrów: „Dostępność roślin żywicielskich”, „Zarastanie ekspansywnymi bylinami” i „Zarastanie przez drzewa/krzewy”.

4) dla gatunku modraszek nausitous (*Phengaris nausithous*) – poprawa stanu populacji w zakresie wskaźników „Liczby obserwowanych osobników” i „Indeksu liczebności” poprzez polepszenie stanu siedliska w zakresie parametrów: „Baza pokarmowa” i „Zarastanie ekspansywnymi bylinami”. Utrzymanie pozostałych parametrów stanu siedliska na poziomie FV.

5) dla gatunku czerwończyk fioletek (*Lycaena helle*) – poprawa stanu populacji w zakresie wskaźników „Liczby obserwowanych osobników” i „Indeksu liczebności” poprzez polepszenie stanu siedliska w zakresie parametrów: „Baza pokarmowa” i „Zarastanie ekspansywnymi bylinami”. Utrzymanie pozostałych parametrów stanu siedliska na poziomie FV.

Nie wprowadzono natomiast korekty na skutek następującej uwagi Ministra Klimatu i Środowiska: „w kontrolowanym zarządzeniu wątpliwości budzi treść w § 1 ust. 2, iż plan zadań ochronnych obejmuje obszar Natura 2000, z wyłączeniem terenu Bielańsko-Tynieckiego Parku Krajobrazowego, dla którego ustanowiono plan ochrony w drodze uchwały Nr XIII/164/19 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 30 września 2019 r., ponieważ nie ma charakteru normatywnego, a jedynie informacyjny i powinna znaleźć się w uzasadnieniu do zarządzenia.” Zgodnie ze stanowiskiem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, wyrażonym w piśmie znak DZP-WP.6320.9.2022.JB z dnia 10 stycznia 2022 r., „(...) uzasadnienia do aktów prawa miejscowego nie są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych, dlatego taka informacja wydaje się być niezbędna dla odbiorcy przedmiotowego dokumentu. Dodatkowo, w kilkudziesięciu dotychczas ustanowionych planach zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 informacja o wyłączeniu z dokumentu ustanawianego dla obszaru Natura 2000 terenu objętego planem ochrony bądź planem urzędzenia lasu zawierającym zakres planu zadań ochronnych, była zamieszczana w treści zarządzenia i nie były zgłaszane przez Ministerstwo uwagi o konieczności skorygowania takiego zapisu”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie, wykonując dyspozycję określoną przepisem art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie

przyrody oraz § 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. poz. 186, z 2012 r. poz. 506 oraz z 2017 r. poz. 2310), a także art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obwieszczeniem z dnia 22 listopada 2022 r. znak: OP.6320.7.18.2022.JSl, podał do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia projektu zmiany zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dębnicko- Tyniecki obszar łąkowy PLH120065 poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 22.11–20.12.2022 r.;
- opublikowanie 22.11.2022 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie;
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Krakowa w dniach 25.11–28.12.2022 r. oraz na BIP Urzędu Miasta Krakowa;
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego w dniach 25.11.2022 r.–10.01.2023 r.;
- opublikowanie ogłoszenia w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu (Gazeta Wyborcza, 22.11.2022 r., str. 11).

Realizując postanowienia art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie umożliwił zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu. W tym celu przesłano w trybie roboczym do członków Zespołu Lokalnej Współpracy, którzy uczestniczyli w pracach nad opracowaniem planu zadań ochronnych dla przedmiotowego obszaru Natura 2000, projekt zarządzenia uwzględniający zmiany dotychczas obowiązującego dokumentu.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1–5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w związku z art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, w dniu 16 listopada 2023 r. ukazało się obwieszczenie znak: OP.6320.38.2023.JK Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie informujące o możliwości zapoznania się oraz składania uwag i wniosków do projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy PLH120065. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w terminie 16.11–8.12.2023 r.;
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Krakowa w dniach 16.11–7.12.2023 r.;
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Zespołu Parków Krajobrazowych Województwa Małopolskiego w dniach 17.11–11.12.2023 r.;
- ogłoszenie w prasie o zasięgu województwa małopolskiego (Gazeta Wyborcza w dniu 16.11.2023 r., str. 8);
- wywieszenie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 16.11.2023 r.;
- wywieszenie na stronie internetowej gazety Wyborczej (obwieszczenie w formie elektronicznej) w dniu 16.11.2023 r.

Ponadto, aby jak najskuteczniej zrealizować zapisy art. 28 ust. 3 i 9 ustawy o ochronie przyrody, w dniu 16 listopada 2023 r. przesłano mailowo projekt zmiany planu zadań ochronnych członkom Zespołu Lokalnej Współpracy z informacją, że w dniach 16.11–8.12.2023 r. mogą zgłaszać uwagi do treści dokumentu. Załączono również projekt zmiany zarządzenia.

Projekt zarządzenia zmieniającego został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie Urzędu. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Data i podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia
06.12.2023 r. Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Uwagi: 1. „Prawnicy zwracają uwagę, że jeśli jest jeden załącznik to nie stosuje się numeracji.” 2. Tabela cele działań ochronnych - „Brakuje informacji o niewystępowaniu następujących przedmiotów ochrony w obszarze objętym pzo: siedliska 6210 i 9170 oraz starodub łąkowy, lipiennik Loesela oraz czerwończyk nieparek.” 3. Tabela cele działań ochronnych – przy kilku wskaźnikach zamieszczono informację, że ocena wskaźnika odnosi się do roku 2019 kiedy prowadzone były badania terenowe. Treść uwagi: „to jest informacja, która powinna znaleźć się w uzasadnieniu a nie tutaj.” 4. W uzasadnieniu „Brakuje informacji o niewystępowaniu następujących przedmiotów ochrony w obszarze objętym pzo: siedliska 6210 i 9170 oraz starodub łąkowy, lipiennik Loesela oraz czerwończyk nieparek.”	Uwagi uwzględniono 1. Usunięto numer załącznika. 2. W tabeli przedstawiającej cele działań ochronnych dopisano wszystkie przedmioty ochrony zawarte w SDF z adnotacją o nie określaniu celi dla siedlisk i gatunków nie występujących w obszarze objętym planem. 3. Zgodnie z uwagą przeniesiono z tabeli określającej cele działań ochronnych do uzasadnienia informację o roku w jakim prowadzone były badania terenowe zamieszczone przy niektórych wskaźnikach. 4. Informacja o „niewystępowaniu następujących przedmiotów ochrony w obszarze objętym pzo: siedliska 6210 i 9170 oraz starodub łąkowy, lipiennik Loesela oraz czerwończyk nieparek” była zawarta w uzasadnieniu.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w dniu 25 stycznia 2024 r. pismem znak: WR-II.710.13.2021.MG.