



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.617.2022

Łódź, 2 czerwca 2022 r.

**Rada Powiatu
w Bełchatowie**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583)

stwierdzam nieważność

§ 3 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2022 r.” uchwały Nr XLIV/258/2022 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2022 r. Rada Powiatu w Bełchatowie podjęła uchwałę Nr XLIV/258/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów. Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 5 maja 2022 r.

Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu w Bełchatowie zawiadomienia z dnia 19 maja 2022 r. znak: PNIK-I.4131.617.2022. Zastrzeżenie dotyczyło § 3 omawianej uchwały, w którym Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2022 r.

Pismem z dnia 25 maja 2022 r. znak: KD.7135.14.2022 Starosta Bełchatowski poinformowała, że regulacja § 3 przedmiotowej uchwały została wprowadzona w wyjątkowej sytuacji, jaka miała miejsce w związku z wypowiedzeniem umowy z poprzednim wykonawcą (z zachowaniem miesięcznego okresu wypowiedzenia), w trakcie obowiązywania uprzednio podjętej uchwały w tym przedmiocie. Jednocześnie Starosta Bełchatowski wyjaśniła, że z nowym wykonawcą wyłonionym na podstawie zapytania ofertowego podpisana została stosowna umowa, która obowiązuje od dnia 1 kwietnia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. W umowie tej wskazane stawki za usługi stanowiące przedmiot zamówienia różniły się od stawek zatwierdzonych przez Radę Powiatu w Bełchatowie uchwałą Nr XL/233/2021 z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów. Koniecznym stało się zatem dostosowanie stawek do oferty wykonawcy związanego umową z jednoczesnym zachowaniem ciągłości świadczenia usług, o których mowa w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 z późn. zm.).

Organ nadzoru nie uwzględnił złożonych wyjaśnień i uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

W dniu 27 kwietnia 2022 r. Rada Powiatu w Bełchatowie podjęła uchwałę Nr XLIV/258/2022 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów. Omawiana uchwała ogłoszona została w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 19 maja 2022 r. pod pozycją 2927, co oznacza, że wejdzie w życie w dniu 3 czerwca 2022 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie w § 3 przedmiotowej uchwały postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2022 r. Taka regulacja oznacza, że Rada nadała omawianej uchwale moc wsteczną, co jest niezgodne z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis wskazany stanowi bowiem, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach

urzędowych, wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wprawdzie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej – jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże, jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz „lex retro non agit” dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993 r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002 r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993 r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001 r. w spr. P 4/99).

Zauważyć należy, że Rada Powiatu w Bełchatowie nie wykazała, że wystąpiły okoliczności wyjątkowe, o których mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, uzasadniające nadanie przedmiotowej uchwale mocy wstecznej. Przesłane do organu nadzoru uzasadnienie do uchwały nie wyjaśnia powodów nadania tej uchwale mocy wstecznej. Wyjątkowe okoliczności zastosowania art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie zostały również wykazane w przesłanych przez Starostę Bełchatowskiego wyjaśnieniach z dnia 25 maja 2022 r. Podkreślić należy, że nadania mocy wstecznej uchwale nie może uzasadniać w szczególności potrzeba dostosowania stawek opłat do oferty nowego wykonawcy oraz chęć zachowania ciągłości możliwości pobierania opłat za świadczenie usług dotyczących usuwania na terenie Powiatu Bełchatowskiego pojazdów z dróg i ich parkowania na parkingu strzeżonym.

Reasumując, § 3 uchwały Nr XLIV/258/2022 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 27 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia obowiązujących na terenie Powiatu Bełchatowskiego w 2022 roku stawek opłat za usunięcie pojazdów z dróg i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdów, w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2022 r”, w istotny sposób narusza prawo tj. art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów

normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co powoduje konieczność stwierdzenia nieważności wskazanej części § 3 przedmiotowej uchwały.

Stosownie do treści art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu
w Bełchatowie