



Warszawa, 8 maja 2024 roku

Sprawa: Petycja w sprawie wprowadzenia specjalnych składek
od paragonów i faktur
Znak sprawy: DSP3.056.10.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

w odpowiedzi na petycję w sprawie wprowadzenia specjalnych składek od paragonów i faktur, działając na podstawie ustawy o petycjach¹, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

1. Regulacje dotyczące faktur

Faktury są dokumentami sformalizowanymi, uregulowanymi przepisami Dyrektywy 2006/112/WE (dalej: „Dyrektywa”)², w szczególności w zakresie jej elementów. Polskie regulacje dotyczące faktur zostały zawarte w ustawie o podatku od towarów i usług (dalej: „ustawa o VAT”)³ oraz wydanych na mocy delegacji ustawowej rozporządzeniach. Szczegółowe dane, jakie powinna zawierać faktura, zostały określone w art. 226 Dyrektywy oraz art. 106e ustawy o VAT.

2. Odstępstwa od zapisów Dyrektywy

Wprowadzenie odstępstwa od zapisów Dyrektywy w zakresie fakturowania jest możliwe tylko w uzasadnionych przypadkach, jeżeli ich celem byłoby np. uszczelnienie systemu, poprawa ściągальności VAT. Przedmiotem petycji jest natomiast utworzenie opłaty mającej finansować ochronę środowiska, rozwój ekologiczny przewozów autobusowych oraz zwiększenie bezpieczeństwa drogowego, kolejowego, tramwajowego. Zatem z uwagi na regulacje Dyrektywy nie ma możliwości wprowadzenia dodatkowego elementu w postaci postulowanej składki na fakturze VAT.

¹ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870).

² Dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

³ Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2024 r. poz. 361).

3. Wpływ proponowanych zmian na system podatkowy i obowiązki przedsiębiorców

Z uwagi na regulacje odnoszące się do kas rejestrujących np. w zakresie określenia wymagań technicznych dla kas rejestrujących⁴ dotyczących dokumentów wystawianych przy zastosowaniu kas, wprowadzenie dodatkowego elementu na paragonie fiskalnym w postaci postulowanej składki nie jest zasadne, gdyż wiązałoby się z koniecznością zmian nie tylko legislacyjnych, ale systemowych i technicznych po stronie przedsiębiorców. Spowodowałoby to m.in. konieczność przeprowadzenia ponownej homologacji urzędzeń fiskalnych, tak aby kasy te spełniały funkcje określone przepisami prawa (m.in. zapewniały prawidłowe zaewidencjonowanie) i wymagania techniczne dla kas rejestrujących⁵.

Homologacja kas rejestrujących jest procesem czasochłonnym i wymagającym od strony przedsiębiorców spełnienia szeregu warunków formalnych. Wymóg jej przeprowadzenia związany z wprowadzeniem postulowanej dodatkowej składki jako elementu paragonu fiskalnego stanowiłby dodatkowe utrudnienie oraz generowałby dodatkowe koszty w prowadzonej działalności przez przedsiębiorców w związku z aktualizacją oprogramowania kas już używanych.

4. Uruchomienie procedury notyfikacji

Zakres danych, jakie powinny zostać umieszczone na paragonie nie jest objęty przepisami Dyrektywy, przy czym zmiana warunków technicznych, poza ww. ponowną homologacją, wymagałaby złożenia do Komisji Europejskiej (dalej: „KE”) stosownego wniosku o wszczęcie procedury notyfikacji w zakresie przepisów technicznych dotyczących kas rejestrujących. Wówczas, po przesłaniu projektu aktu prawnego i wniosku notyfikacyjnego, w okresie 3-miesięcy obowiązkowego wstrzymania prac legislacyjnych (tzw. standstill), KE i/lub państwa członkowskie, a także podmioty gospodarcze mogą zgłaszać komentarze i/lub opinie. W przypadku złożenia zastrzeżeń do przepisów podlegających notyfikacji, wprowadzenie proponowanych rozwiązań nie byłoby możliwe.

5. Podsumowanie

Z przedstawionych przez Panią wyliczeń wynika, że składka miałaby wynosić 4%. Poza wskazanymi powyżej argumentami należy zaznaczyć, że takie składki miałyby charakter podatku pośredniego obciążającego ostatecznie konsumentów i mogłyby wpływać na wzrost należności za nabyte towary lub usługi. Wprowadzenie nowej składki wymagałoby również znacznych nakładów pracy, co wiązałoby się z dodatkowymi kosztami dla przedsiębiorców i administracji. Z ww. względów zgłoszony przez Panią postulat nie może zostać zrealizowany.

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 12 września 2021r. w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących (Dz.U. 2021 poz. 1759 ze zm.).

⁵ Art. 111 ust. 6b ustawy o VAT.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Beata Rogowska-Rajda

Dyrektor

Departament Systemu Podatkowego