

Łódź, 21 grudnia 2022 r.

PNIK-I.4131.1302.2022

**Rada Miejska w Rzgowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIV/561/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 grudnia 2022 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LIV/561/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały:

1) w § 2 pkt 3 uchwały Rada wskazała odpady zielone ulegające biodegradacji jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) zwanej dalej „ustawą”, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są bioodpady. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

2) w § 3 ust. 1 pkt 1 i 4 uchwały Rada wskazała opakowania z papieru i tektury oraz opakowania z metalu jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie, czym nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są: papier, tworzywa sztuczne, metal, szkło. Ponadto w § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada wyodrębniła makulaturę jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi niespójność z § 3 ust. 1 uchwały Nr LIV/560/2022 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rzgów, w którym nie wyodrębniono makulatury jako frakcji odpadów komunalnych. Również w § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada pominęła opony oraz odpady niebezpieczne jako wyodrębnioną frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie i przyjmowanych do PSZOK.

Dodatkowo we wskazanym § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada nie oznaczyła miejsca przyjęcia odpadów komunalnych, przez co uregulowanie powyższe należy uznać za niekompletne;

3) w § 3 ust. 1 pkt 2 uchwały Rada wymieniła opakowania z tworzyw sztucznych, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, ponieważ ustawodawca wskazuje na odpady opakowaniowe wielomateriałowe jako frakcję odpadów komunalnych;

4) w § 4 uchwały Rada wskazała sposób odbierania odpadów wielkogabarytowych. Powyższe nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są meble i inne odpady wielkogabarytowe;

5) w § 6 uchwały w zakresie wyrazów „powstałe w wyniku prowadzenia drobnych robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji” przekracza delegację ustawową z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na konieczność uregulowania zagadnienia w zakresie odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych. Ponadto Rada nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;

6) w § 9 uchwały w zakresie wyrazów „pochodzących z samochodów osobowych” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 grudnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Burmistrz Rzgowa