

Łódź, 21 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1051.2022

Rada Gminy Gomunice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/311/22 Rady Gminy Gomunice z dnia 29 września 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIII/311/22 Rady Gminy Gomunice z dnia 29 września 2022 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

1) przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, treść § 2 ust. 1 pkt 2 tiret piąte, szóste i siódme uchwały w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe”, „odpady ulegające biodegradacji w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji” oraz „odzież i tekstylia”. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy nakłada na gminę obowiązek zapewnienia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, „bioodpady”, „odpady tekstyliów i odzieży” i rada gminy nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych. Uwaga powyższa odnosi się również do § 2 ust. 1 pkt 3 i § 3 ust. 2 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe”, § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały w zakresie wyrazów „odzież i tekstylia”, § 3 ust. 2 pkt 2 uchwały w zakresie wyrazów „odpady komunalne ulegające biodegradacji”;

2) w § 2 ust. 1 pkt 2 tiret ósme uchwały Rada użyła pojęcia „odpady zielone”. Regulacja ta przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy i jednocześnie wprowadza frakcję odpadów nieznaną ustawie. Powyższe dotyczy także § 2 ust. 1 pkt 3, § 3 ust. 1 pkt 13 uchwały;

3) w § 2 ust. 1 pkt 3 uchwały Rada wskazała rodzaje przyjmowanych odpadów w PSZOK, pomijając taką frakcję odpadów jak: przeterminowane leki, co stanowi o niewypełnieniu delegacji ustawowej określonej w art. 6r ust. 3 ustawy;

4) § 3 ust. 1 lit a i b uchwały w zakresie wyrazów „z obszaru zabudowy jednorodzinnej” (lit. a) oraz w zakresie wyrazów „z obszaru zabudowy wielorodzinnej” (lit. b) przekraczają granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 i 3b ustawy. Stanowią również nieuprawnioną modyfikację art. 6r ust. 3b ustawy, ponieważ ustawodawca posługuje się w tym przepisie pojęciami „budynki mieszkalne jednorodzinne” oraz „budynki wielolokalowe”;

5) w § 3 ust. 2 pkt 5 uchwały Rada użyła pojęcia „zużyte baterie i akumulatory małogabarytowe”. Regulacja ta w zakresie wyrazu „małogabarytowe” przekracza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy i wprowadza ograniczenie nieprzewidziane przez ustawodawcę w treści art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy;

6) w § 3 ust. 2 pkt 8 uchwały Rada użyła pojęcia „odpady wielkogabarytowe”. Regulacja taka stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, w którym ustawodawca określa meble i inne odpady wielkogabarytowe jako odrębną frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Rada zatem nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych i zmiany klasyfikacji poszczególnych rodzajów odpadów;

7) w § 3 ust. 2 pkt 9 uchwały Rada użyła pojęcia „odpady budowlane i rozbiórkowe” podczas gdy ustawodawca posługuje się pojęciem „odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych” (art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy). Rada zatem nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących w zakresie nazewnictwa poszczególnych rodzajów odpadów;

8) w § 4 ust. 2 uchwały Rada wymieniła wśród substancji niebezpiecznych „chemikalia” podczas gdy ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy wyodrębnia chemikalia jako oddzielną

frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Rada zatem nie jest uprawniona do dokonywania modyfikacji przepisów powszechnie obowiązujących. Ponadto w § 4 ust. 2 uchwały postanowiono, że opakowania po substancjach niebezpiecznych płynnych winny być nieuszkodzone. W ocenie organu nadzoru Rada nie jest uprawniona do określenia wyglądu opakowań odpadów komunalnych niebezpiecznych;

9) nie mieszczą się w granicach upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy postanowienia § 4 ust. 5 uchwały. Rada postanowiła, że „Oddając odpady komunalne, o których mowa w ust. 1 do punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, należy okazać się dokumentem potwierdzającym zamieszkanie na terenie Gminy Gomunice (dotyczy właścicieli zamieszkałych) lub dokument potwierdzający dokonanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. W ocenie organu nadzoru, przepis art. 6r ust. 3 ustawy (stanowiący podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały) nie przewiduje możliwości pozyskiwania przez organy gminy, czy punkt selektywnej zbiórki odpadów dokumentów potwierdzających miejsce zamieszkania osoby oddającej odpady w PSZOK czy dokumentu potwierdzającego dokonanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Osoby przekazujące odpady w PSZOK nie są zatem zobowiązane do okazania dokumentów, o których mowa w § 4 ust. 5 uchwały.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 26 października 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gomunice