|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**ul. Grunwaldzka 1535-959 Rzeszów |  Rzeszów, 2023-10-18 |
| **P-I.431.27.2023** |

 **Pan**

**Wiesław Habrat**

**Przewodniczący Rady Gminy**

**Miejsce Piastowe**

 Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 14, 15, 25 września 2023 r. w Radzie Gminy Miejsce Piastowe[[1]](#footnote-1) kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 6 września 2023 r., znak: P-I.431.27.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Miejsce Piastowe”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Miejsce Piastowe[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Miejsce Piastowe[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Wiesław Habrat[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowali p. Grzegorz Gorczyca - podinspektor referatu Organizacyjno-Administracyjnego oraz p. Tristan Wojtuń[[7]](#footnote-7) - podinspektor referatu Organizacyjno-Administracyjnego.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (kadencja 2020-2023) oraz jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych (kadencja 2024-2027).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem OA.533.2019 o nazwie *„Wybory Ławników”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz w referacie Organizacyjno-Administracyjnym.

Pismem z dnia 20 maja 2019 r., znak: A-0130-3/196, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym 1 do Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych) oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęły 3 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą XIII/87/2019 z dnia 4 lipca 2019 r. *w sprawie powołania zespołu do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Rada Gminy - uchwałą Nr XIII/88/2019 z dnia 4 lipca 2019 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 19 lipca 2019 r., znak: OA.0008.28.2019, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 31 lipca 2019 r., znak: E-454/19, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 25 września 2019 r. ww., zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował ich kandydatury na ławników.

Rada Gminy - uchwałą Nr XVII/111/2019 z dnia 30 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławników na kadencję w latach 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie oraz w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych).

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 30 października 2019 r., znak: OA.0008.40.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Krośnie o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Również pismem z dnia 30 października 2019 r., znak: OA.0008.41.2019, Przewodniczący Rady Gminy, poinformował Prezesa Sądu Rejonowego w Krośnie o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Pismem z dnia 22 maja 2023 r., znak: A-0130-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Krośnie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio 2 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym 1 do Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych) oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 28 czerwca 2023 r., znak: A-0120-13/23, Prezes Sądu Rejonowego w Krośnie na podstawie art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* w trybie określonym przepisami rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*, zgłosił jednego kandydata na ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Krośnie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęły 4 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą LXXXI/490/2023 z dnia 24 lipca 2023 r. *w sprawie powołania zespołu do przedstawienia opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Rada Gminy - uchwałą Nr LXXXI/491/2023 z dnia 24 lipca 2023 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 25 lipca 2023 r., znak: OA.0008.11.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 28 lipca 2023 r., znak: E-370/23 oraz pismem z dnia 8 sierpnia 2023 r., znak:E-370/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 4 września 2023 r., zespół ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował ich kandydatury na ławników.

Na moment zakończenia czynności kontrolnych Rada Gminy zaplanowała Sesję Rady, na której dokona wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Krośnie oraz w Sądzie Rejonowym w Krośnie (w tym do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych).

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 5 października 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pani nie skorzystała. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystała Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

 **Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pani*

*Dorota Chilik*

*Wójt Gminy Miejsce Piastowe*

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.
w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr L/370/2014 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 14 października 2014 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejsce Piastowe.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie Nr 640/2022 Wójta Gminy Miejsce Piastowe z dnia 22 marca 2022 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Miejsca Piastowe*.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/18 Rady Gminy Miejsce Piastowe z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Miejsce Piastowe.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności p. Tristana Wojtuń z dnia 23 maja 2022 r. [↑](#footnote-ref-7)