

SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ
MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” –
ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW

| | |
|-----------------------------|--|
| NAZWA ORGANU: | Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” |
| PODSTAWA PRAWNA: | Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020” |
| OKRES SPRAWOZDAWCZY: | lipiec 2020 – wrzesień 2021 |
| DATY POSIEDZEŃ: | 6 lipca 2020 r. 24 marca 2021 r. 6 września 2021 r. (robocze) |

Zadania Zespołu:

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020 oraz realizacją działań związanych z Semestrem Europejskim”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;
- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” oraz działań związanych z Semestrem Europejskim na szczeblu krajowym poprzez zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

Skład:

Przewodniczącym Zespołu (zgodnie z ww. zarządzeniem) jest minister właściwy do spraw gospodarki. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów – w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu – oraz przedstawicieli Głównego Urzędu Statystycznego, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Urzędu Zamówień Publicznych – w randze prezesa lub wiceprezesa.

W skład Zespołu, na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,

- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Konfederacja Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas Diecezji Kieleckiej,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Analiz Gospodarczych, Wydział Zarządzania Gospodarczego UE i Koordynacji KPO w Ministerstwie Rozwoju i Technologii.

Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2020 – wrzesień 2021:

Trwająca w okresie sprawozdawczym pandemia COVID-19 znacząco zmieniła wypracowany w ciągu poprzedniej dekady rytm pracy Zespołu. Przede wszystkim ograniczyła możliwość organizacji posiedzeń wyłącznie do formuły wideokonferencji. Nastąpiła też tymczasowa zmiana w zestawie dokumentów, na których zwykle koncentrowała się uwaga Zespołu. Komisja Europejska w 2021 r. odstąpiła od publikowania Sprawozdań krajowych oraz zrezygnowała z proponowania w tym roku nowych zaleceń strukturalnych (CSR), ograniczając się wyłącznie do zaleceń fiskalnych. Zapadła też decyzja, że głównym zadaniem w 2021 r. będzie wdrożenie utworzonego w okresie sprawozdawczym unijnego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility, RRF). W szczególności zapadła decyzja, że Polska, podobnie jak większość państw członkowskich, w 2021 r. nie będzie przygotowywać corocznej aktualizacji Krajowego Programu Reform, a podstawowym zadaniem jest przygotowanie Krajowego Planu Odbudowy (KPO). Zespół został wykorzystany jako jedno z forów do przeprowadzenia konsultacji społecznych KPO.

W ramach procesu monitorowania realizacji reform opracowano dokument pn.: *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie kwiecień – listopad 2020 roku)*, który został przekazany członkom Zespołu 31 grudnia 2020 r. W ramach zadań związanych z realizacją Semestru Europejskiego, który stanowi podstawowy mechanizm koordynacji polityki gospodarczej w UE, w okresie sprawozdawczym przekazano również członkom Zespołu komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2021 r. (ASGS 2021)*,

z prośbą o opinię odnośnie do zaproponowanych w nim priorytetów unijnej polityki gospodarczej i działań w odbudowie gospodarki po pandemii.

Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2020 – wrzesień 2021:

W okresie sprawozdawczym odbyły się 2 posiedzenia Zespołu w formie wideokonferencji:

- Na posiedzeniu 6 lipca 2020 r. w pierwszej kolejności dokonano podsumowania zakończonego kolejnego cyklu Semestru Europejskiego, w tym wpływu pandemii COVID-19 na tryb przygotowania i kształt przyjętej przez Radę Ministrów aktualizacji Krajowego Programu Reform. Omówiono zalecenia Rady UE dla Polski na lata 2020/2021. Przedyskutowano też założenia zaproponowanego przez KE Planu Odbudowy dla Europy w kontekście jego wpływu na działania i kształt Semestru oraz wymogi jakie będzie musiał spełniać Krajowy Plan Odbudowy, którego przygotowanie warunkuje dostęp państwa członkowskiego do środków finansowych z tworzonego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększenia Odporności.
- Pierwsza część posiedzenia 24 marca 2021 r. była poświęcona wydarzeniom Semestru Europejskiego jakie miały miejsce od czasu poprzedniego posiedzenia Zespołu oraz zmianom dokonywanym w tym procesie w związku z pandemią. W szczególności przedstawiono priorytety polityki gospodarczej UE określone w Rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2021 r. (ASGS 2021) oraz w rozporządzeniu ustanawiającym RRF. Głównym tematem posiedzenia był projekt Krajowego Planu Odbudowy (KPO), przygotowany w związku z ubieganiem się Polski o środki z RRF. Posiedzenie to zostało potraktowane jako element trwających wówczas konsultacji społecznych projektu KPO.

Spotkania robocze Zespołu w okresie sprawozdawczym:

- 6 września 2021 r. w formie wideokonferencji odbyło się spotkanie robocze Zespołu na poziomie ekspertów. Spotkanie poświęcone było zagadnieniu wyznaczenia wartości wskaźników krajowych do osiągnięcia przez Polskę w 2030 r., w ramach realizacji trzech głównych celów zaproponowanych przez KE 4 marca br. w Planie Działania dla wdrożenia Europejskiego Filara Praw Socjalnych. Zadaniem spotkania było uzyskanie opinii ze strony przedstawicieli partnerów społecznych i społeczno-gospodarczych na temat sposobu wyznaczenia wartości wskaźników, poziomu ambicji, jak i działań niezbędnych dla ich realizacji. Przedstawiony pod dyskusję wstępny projekt wskaźników dotyczył: a) zwiększenia w Polsce wskaźnika zatrudnienia osób w wieku 20-64 lat do 78%, b) zwiększenia wskaźnika udziału w szkoleniach osób dorosłych do 51,7% oraz c) ograniczenia o 1,5 mln liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym. W toku dyskusji ujawniły się zróżnicowane opinie odnośnie do poziomu ambicji wskaźnika zatrudnienia. Zgodnie natomiast oceniano, że osiągnięcie założonego wskaźnika w zakresie szkoleń będzie trudne i wymaga wypracowania szerokiego spektrum działań praktycznie we wszystkich resortach, a nie tylko ze strony MEiN oraz MRPiPS. Padły też propozycje uzupełnienia założeń o dodatkowe wskaźniki, w obszarach zatrudnienia i ograniczania ubóstwa.

Plany na najbliższy okres:

Prace Zespołu w II połowie 2021 r. oraz I połowie 2022 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- Omówieniu formuły dalszego funkcjonowania Zespołu w związku z upływem strategii „Europa 2020” i zmianami w zadaniach Semestru Europejskiego;
- Omówieniu zapisów Rocznej strategii zrównoważonego wzrostu gospodarczego na 2022 r., po jej przedstawieniu przez Komisję Europejską;
- Opracowaniu KPR 2022/2023, który Polska, podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2022 r.;
- Procesie monitorowania realizacji KPO w ramach Semestru Europejskiego;
- Omówieniu projektu ewentualnych nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną przedstawione przez Komisję Europejską w pakiecie wiosennym.

Wnioski:

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” pełnił ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce oraz zadań Semestru Europejskiego, który organizuje proces zarządzania gospodarczego w Unii Europejskiej. W ciągu poprzedniej dekady stopniowo rozbudowywane były powiązania Semestru Europejskiego z polityką spójności i środkami WRF poprzez mechanizmy warunkowości dla funduszy oraz mechanizmy wsparcia dla reform. Rosły też zadania Semestru w związku z wykorzystaniem go jako instrumentu monitorowania realizacji Celów zrównoważonego rozwoju Narodów Zjednoczonych (SDGs) Europejskiego Filara Praw Socjalnych i Europejskiego Zielonego Ładu. A obecnie trwająca pandemia COVID-19 jeszcze bardziej poszerzyła zadania Semestru, przede wszystkim o monitorowanie realizacji Krajowych Planów Odbudowy oraz zielonej i cyfrowej transformacji.

Ta stopniowa rozbudowa zadań Semestru świadczy, że jest on ważnym i trwałym narzędziem w koordynacji polityki makroekonomicznej i strukturalnej UE. Wprawdzie na forum UE rozważane są możliwości zmiany w organizacji Semestru, ale można się spodziewać, że podstawowe jego elementy zostaną utrzymane. Przemawia to za utrzymaniem funkcjonowania Zespołu po dokonaniu niezbędnych zmian w jego formule, w związku z upływem horyzontu strategii „Europa 2020” i nowymi zadaniami Semestru. Zespół ułatwia zaangażowanie większości resortów w realizację celów wszystkich polityk UE dotyczących kwestii społeczno-gospodarczych. Polska, jako członek UE, jest zainteresowana w skutecznej realizacji wspólnie ustalonej strategii, tak na poziomie całej UE, jak i państw członkowskich.

W pracach Zespołu aktywną rolę odgrywają również partnerzy społeczni i społeczno-gospodarczy. Przekazują swoje opinie i stanowiska na każdym etapie Semestru Europejskiego, uczestniczą w przygotowaniu KPR (co jest wymagane przez Komisję Europejską) oraz monitorowaniu postępów z jego realizacji, a także proponują tematy horyzontalne do dyskusji na forum Zespołu. W historii prac Zespołu partnerzy społeczni przedstawiali również rekomendacje dla polityk publicznych, które następnie były omawiane na forum Zespołu. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk Rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów. W okresie sprawozdawczym, poza opiniami przedstawianymi podczas posiedzeń Zespołu, partnerzy mieli możliwość przekazania opinii na piśmie do *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2021 rok (ASGS 2021)*. Przekazane opinie zostały odnotowane w stanowisku Rządu do ASGS 2021.

Sporządził: *Kazimierz Cwalina, radca, Agata Ludwiniak, główny specjalista, Departament Analiz Gospodarczych, MRiT*

Aprobował: *Aneta Piątkowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Analiz Gospodarczych, MRiT*

Akceptował: *Monika Krupa-Leończyk, Dyrektor Departamentu Analiz Gospodarczych, MRiT*

Zatwierdził: *Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu, MRiT*
