



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.324.2024

Łódź, 11 kwietnia 2024 r.

Rada Gminy Zduny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XCII/463/24 Rady Gminy Zduny z dnia 21 marca 2024 roku w sprawie wydania opinii dotyczącej rozwiązania stosunku pracy z radnym Rady Gminy Zduny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 29 marca 2024 r.

Uzasadnienie

Na podstawie § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zduny odmówiła wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym Panem Markiem Sokołem.

W podstawie prawnej uchwały Nr XCII/463/24 przywołano art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady gminy, której radny jest członkiem. Rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z uzasadnienia ww. uchwały wynika, że z wnioskiem o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy wystąpiła Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Łodzi. Jako podstawę rozwiązania stosunku pracy z radnym wskazała zmianę koncepcji zarządzania biurem powiatowym. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zduny wystosowała pismo do wnioskodawcy z prośbą o doprecyzowanie uzasadnienia zwolnienia radnego Marka Sokoła. W odpowiedzi Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w Łodzi odmówiła udzielenia szczegółowych informacji w tym zakresie, wskazując na brak podstawy prawnej do doprecyzowania wniosku o rozwiązanie stosunku pracy z radnym. Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Zduny stwierdziła, że jeżeli pracodawca odmówił doprecyzowania pierwotnie wskazanej przyczyny rozwiązania stosunku pracy z radnym to może to sugerować, iż chodzi nie o kwestie merytoryczne, a polityczne, związane z pełnieniem mandatu radnego przez radnego.

Należy zauważyć, że przedmiotem zainteresowania rady gminy przy wyrażaniu przez nią stanowiska na podstawie art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, pozostaje jedynie kontrola, czy rozwiązanie stosunku pracy nie ma związku z wykonywaniem przez pracownika mandatu radnego. Wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy lub odmowa jest pozostawiona uznaniu rady gminy z wyjątkiem jednak sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. W takiej sytuacji rada zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Kompetencja rady gminy do odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym nie daje jednak radzie prawa do odmowy w każdej sytuacji. Wadliwa jest taka uchwała, której motywy byłyby nie do pogodzenia z zasadami porządku prawnego, która nie miałaby oparcia w stanie faktycznym, w jakim wypowiedzenie zostało dokonane (wyrok NSA w Warszawie z dnia 10 listopada 2014 roku, sygn. akt II OSK 1884/11).

W ocenie organu nadzoru uzasadnienie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym powinno wyjaśniać m. in. dlaczego rada uznała, że podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego. Uzasadnienie przedmiotowej uchwały wskazuje jedynie na to, że we wniosku pracodawcy nie wskazano konkretnych zarzutów oraz zdarzeń, które stanowiłyby podstawę do rozwiązania umowy o pracę. W związku z powyższym, w ocenie organu nadzoru, zweryfikowanie prawidłowości przedmiotowej uchwały podjętej na mocy art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie jest możliwe na podstawie analizy jej uzasadnienia, ponieważ nie zawiera ustosunkowania się do merytorycznych powodów.

Wobec powyższego w terminie do 18 kwietnia 2024 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości
Wójt Gminy Zduny