



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.200.2022

Łódź, 9 marca 2022 r.

Rada Gminy Sulmierzyce

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, 1834).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLV/302/22 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sulmierzyce na sesji w dniu 31 stycznia 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLV/302/22 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 lutego 2022 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z dnia 7 lutego 2022 r. znak: PNIK-I.4131.200.2022.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 21 lutego 2022 r., znak: BFP.0711.1.2022.SL Wójt Gminy Sulmierzyce złożył wyjaśnienia. Odnosząc się do braku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

przekazania projektu regulaminu do organu regulacyjnego celem zaopiniowania, wskazał, że „Żaden przepis prawa nie wymaga, by po negatywnej opinii dyrektora istniał po stronie rady obowiązek wydania kolejnego projektu regulaminu i aby istniała konieczność objęcia go ponownie procedurą opiniowania. Innymi słowy, rada nie ma obowiązku przedstawiać dyrektorowi projektu regulaminu sporządzonego po negatywnej opinii, w celu weryfikacji przez organ regulacyjny stopnia uwzględnienia w nowym projekcie jego uprzednich wskazań i wytycznych”. Ponadto wskazał, że przepisy „nie przewidują konstrukcji prawnej polegającej na możliwości uchwalenia regulaminu wtedy, gdy ma on taką postać jak opiniowany wcześniej projekt. Rada nie ma obowiązku wydawania kolejnych projektów regulaminu, aż do uzyskania pozytywnej opinii dyrektora” W tym zakresie Wójt powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 11 marca 2021 r., sygn. akt I SA/Ke 48/21.

Organ nadzoru nie uwzględnia powyższych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLV/302/22 Rady Gminy Sulmierzyce stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) zwanej dalej „u.z.z.w.o.ś.”.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 1 u.z.z.w.o.ś. Rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

Następnie organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinie nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 u.z.z.w.o.ś.). Na mocy art. 19 ust. 3 u.z.z.w.o.ś. rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Stosownie zaś do art. 19 ust. 6 u.z.z.w.o.ś. Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru ustalił, że w dniu 26 listopada 2021r.

Rada Gminy Sulmierzyce podjęła uchwałę Nr XLI/280/21 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce. Do wskazanej

uchwały organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze, które zostało zakończone stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. Organ nadzoru wskazał jako podstawę stwierdzenia nieważności - nie wypełnienie zakresu upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w.o.ś. (rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 5 stycznia 2022 r. znak: PNIK-I.4131.968.2021.).

W dniu 31 stycznia 2022 r. Rada Gminy Sulmierzyce ponownie uchwaliła Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce. Akt ten różni się treścią od wcześniejszego regulaminu opiniowanego przez Wody Polskie, jako że Rada uwzględniła zastrzeżenia organu nadzoru przedstawione w toku ww. postępowania. Różnica dotyczy jednego z obligatoryjnych punktów regulaminu, określonych w art. 19 ust. 5 u.z.z.w.o.ś.. Rada wskazała minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie odprowadzania ścieków, a mianowicie dopuszczalny poziom parametrów zanieczyszczeń wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej.

W związku z podjęciem przedmiotowej uchwały zawiadomieniem z dnia 7 lutego 2022 r. znak: PNIK-I.4131.200.2022 organ nadzoru zwrócił się do Rady Gminy Sulmierzyce z prośbą o złożenie wyjaśnień dotyczących braku przekazania projektu regulaminu do organu regulacyjnego celem zaopiniowania. Wójt Gminy złożył wyjaśnienia o treści wskazanej na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia.

Z powyższego wynika, że Rada Gminy Sulmierzyce przed podjęciem przedmiotowej uchwały nie zasięgnęła opinii organu regulacyjnego. Zatem, Rada nie wypełniła upoważnienia wskazanego w art. 19 ust. 1, ust.2 i ust. 6 u.z.z.w.o.ś. W ocenie organu nadzoru zasięgnięcie opinii organu regulacyjnego jest warunkiem niezbędnym, dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały w przedmiocie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zatem, uzyskanie przedmiotowej opinii dotyczy również sytuacji, w której organ nadzoru stwierdził nieważność takiej uchwały w całości. Stwierdzenie nieważności uchwały w rozstrzygnięciu nadzorczym powoduje skutek *ex tunc* czyli akt prawa miejscowego jest nieważny od samego początku, a więc od daty wydania aktu obarczonego wadą nieważności. Powyższe zostało potwierdzone w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003r. sygn. akt P 9/02, który wyraził pogląd, że „Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki *ex tunc* – z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności”.

Zatem, Rada Gminy była zobligowana do ponownego przeprowadzenia procedury wymaganej przy podejmowaniu uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w szczególności do każdorazowego zasięgnięcia opinii organu regulacyjnego. W ocenie organu nadzoru, brak zasięgnięcia opinii organu regulacyjnego, jakim w niniejszej sprawie jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, powoduje, że nie został spełniony obligatoryjny element procedowania nad tą uchwałą. Ponadto, organ nadzoru wskazuje, że niniejsza sprawa - wbrew twierdzeniom Wójta – nie dotyczy uzyskania pozytywnej opinii organu regulacyjnego co do projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Wójt, w wyjaśnieniach powołał się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 11 marca 2021 r., sygn. akt I SA/Ke 48/21. Powołany wyrok opisuje odmienny stan faktyczny, niż ma to miejsce w niniejszej sprawie. Należy podkreślić, że opinia organu regulacyjnego nie ma wiążącego charakteru – opinia może być pozytywna lub negatywna - jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały.

Konkludując, stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Pogląd ten jest prezentowany również w judykaturze, gdzie przyjmuje się, że za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenia procedury podjęcia uchwały (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 20 kwietnia 2021 r., sygn. II SA/Ol 68/21, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 20 lutego 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 1062/17, wyroki NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97; z 8 lutego 1996 r., sygn. akt SA/Gd 327/95).

W związku z powyższym, Rada Gminy przyjmując regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce powinna była przedstawić projekt uchwały do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. Niedopełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały.

Stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr XLV/302/22 z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sulmierzyce jest zatem uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Sulmierzyce