



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 28 lipca 2022 r.

PN.III.4131.1.119.2022

**Pan
Frédéric Coppin
Przewodniczący
Rady Gminy Tułowice
ul. Szkolna 1
49-130 Tułowice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XLIV/252/22 Rady Gminy Tułowice z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf do zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków realizowanego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tułowicach – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Tułowice, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) podjęła uchwałę Nr XLIV/252/22 w sprawie ustalenia dopłat do taryf do zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków realizowanego przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tułowicach.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tutejszego organu nadzoru w dniu 30 czerwca 2022 r.

Na wstępie zacząć należy od wskazania zakresu i celu uregulowań zawartych w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 2028). W art. 1 ustawodawca sformułował, iż ustawa określa zasady i warunki zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:

1) zasady:

- a) działalności przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych,
- b) tworzenia warunków do zapewnienia ciągłości dostaw i odpowiedniej jakości wody oraz niezawodnego odprowadzania i oczyszczania ścieków,
- c) ochrony interesów odbiorców usług, z uwzględnieniem wymagań ochrony środowiska i optymalizacji kosztów;

2) wymagania dotyczące jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi;

3) tryb zatwierdzania taryf oraz organ regulacyjny i jego zadania.

W świetle art. 3 ust. 1 ww. ustawy zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Zgodnie z dyspozycją art. 24 ust. 6 ww. ustawy Rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji. Artykuł 27a ustawy stanowi, iż organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. W niniejszej sprawie właściwa decyzja nie została wydana, a w § 3 i § 6 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Tułowice zawarła zapis implikujący obowiązywanie niniejszej uchwały od uzyskania od organu regulacyjnego prawomocnej decyzji zatwierdzającej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tułowice. Podstawą bowiem do ustanowienia przez Radę dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf. Rada Miejska w Tułowicach nie mogła zatem podjąć uchwały o dopłatach do taryf do zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia

ścieków, ponieważ na ten okres nie wydano jeszcze decyzji zatwierdzającej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Tułowice.

Organ wykonujący kompetencję prawotwórczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Z konstytucyjnej zasady praworządności, zawartej w art. 7 Konstytucji RP wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości.

Organ stanowiący gminy nie może wykraczać poza granice delegacji ustawowej w zakresie kompetencji prawotwórczych określonych przez ustawodawcę. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie. Warto w tym miejscu wskazać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2018 r. (sygn. akt II SA/GI 982/18, LEX 2608283), w którym Sąd uzasadniał, iż przy interpretacji przepisów i Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, należy mieć na uwadze takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemywania kompetencji prawodawczych oraz zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze. Z zagadnieniem tym wiąże się również zakaz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Jednocześnie, wystąpienie jakichkolwiek wątpliwości co do istnienia określonej kompetencji powinno być równoznaczne ze stwierdzeniem braku tej kompetencji. W stosunku do organów administracji publicznej nie stosuje się bowiem zasady, zgodnie z którą to, co nie jest zakazane, jest dozwolone. Przeciwnie, dozwolone jest tylko to, co znajduje wyraźną podstawę prawną.

Przekładając powyższe na realia analizowanego stanu faktycznego należy stwierdzić, że Rada w sposób nieprawidłowy podjęła niniejszą uchwałę i wykroczyła poza zakres delegacji wynikającej z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym zaopatrzeniu w ścieki.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Ewelina Kurzydło

Dyrektor Wydziału

Prawnego i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Daria Dec, Kierownik Oddziału, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 284.