|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2024-02-23 |
| **P-I.431.2.2024** |

**Pan**

**Piotr Żybura**

**Przewodniczący Rady Gminy**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 26 stycznia oraz 1-2 lutego 2024 r. w Radzie Gminy Dębica[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 19 stycznia 2024 r., znak: P-I.431.2.2024), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 13 grudnia 2023 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2024 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Dębica”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Dębica[[3]](#footnote-3) oraz Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Dębica[[4]](#footnote-4) .

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024-2027 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą (lata 2024-2027) funkcję Przewodniczącego Rady Gminy pełnił p. Piotr Żybura[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Gminy w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizował p. Maksymilian Drogoń[[7]](#footnote-7), pomoc administracyjna w Wydziale Organizacyjnym Urzędu Gminy Dębica oraz na podstawie udzielonego przez Wójta Gminy Dębica upoważnienia[[8]](#footnote-8) czynności związane z przyjmowaniem i analizą (pod względem formalnym) zgłoszeń dokonywała p. Katarzyna Tomaszewska, podinspektor Wydziału Organizacyjnego Urzędu Gminy Dębica.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła jedno postępowanie dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024-2027).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem WO nr 533 o nazwie *„Wybory Ławników Sądowych”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-5-1/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych odpowiednio: 1 ławnik do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 3 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy (w tym 2 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęły 2 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Gminy - uchwałą Nr LIX/615/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz w Sądzie Rejonowym w Dębicy.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 31 sierpnia 2023 r. ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Gminy - uchwałą Nr LIX/616/2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników -* upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 1 września 2023 r., znak: WO.004.42.2023, Przewodniczący Rady Gminy zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 7 września 2023 r., znak: E-447/23 oraz z dnia 25 września 2023 r., znak: E-447/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Na posiedzeniu zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Rzeszowie oraz do Sądu Rejonowego w Dębicy, które odbyło się 20 października 2023 r. ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniały wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Gminy - uchwałą Nr LXI/645/2023 z dnia 30 października 2023 r. *w sprawie wyboru ławnika na kadencję w latach 2024-2027 do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Ponadto Rada Gminy - uchwałą Nr LXI/646/2023 z dnia 30 października 2023 r. *w sprawie wyboru ławnika na kadencję w latach 2024-2027 do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy w Sądzie Rejonowym w Dębicy –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 30 października 2023 r., znak: WO.533.16.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Ponadto Przewodniczący Rady Gminy – pismem z dnia 30 października 2023 r., znak: WO.533.15.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Dębicy informację o wyborze ławnika wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 8 lutego 2024 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Teresa Kubas-Hul**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Stanisław Rokosz***

***Wójt Gminy Dębica***

1. Zwanej dalej: Radą Gminy. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr V/45/2001 Rady Gminy Dębica z dnia 24 sierpnia 2001 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Dębica.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie Nr 29/SK/2020 Wójta Gminy Dębica z dnia 1 czerwca 2020 r. *w sprawie wprowadzenie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Dębica.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Gminy Dębica z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Dębica.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 29 marca 2023 r. [↑](#footnote-ref-7)
8. Zarządzenie Nr 18A/WO/2023 Wójta Gminy Dębica z dnia 31 maja 2023 r. *w sprawie upoważnienia pracownika Urzędu Gminy do prowadzenia czynności związanych z przyjmowaniem zgłoszeń kandydatów na ławników.*  [↑](#footnote-ref-8)