



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.704.2021

Łódź, 30 września 2021 r.

**Rada Gminy Szczerców**

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXIX/326/21 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczerców.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Szczerców na sesji w dniu 27 sierpnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIX/326/21 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczerców. Uchwała ta została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 września 2021 r.

W toku kontroli legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że narusza ona obowiązujące przepisy prawa i przedstawił swoje zastrzeżenia w uzasadnieniu do zawiadomienia z 24 września 2021 r. znak: PNIK-I.4131.704.2021.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z 29 września 2021 r., znak: ORG-3.0004.29.2021 Przewodnicząca Rady Gminy Szczerców wskazała, że będą podjęte działania zmieniające treść ww. Regulaminu na sesji, która odbędzie się pod koniec października br.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) zwanej dalej „u.z.z.w.o.ś.”.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 5 u.z.z.w.o.ś. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Podjęcie uchwały na podstawie przepisu art. 19 ust. 3 u.z.z.w.o.ś. zobowiązuje radę gminy do wyczerpania wszystkich wskazanych w art. 19 ust. 5 elementów. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

Ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że Rada Gminy Szczerców podejmując uchwałę Nr XXIX/326/21 nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w.o.ś., bowiem nie uregulowała w § 2 ust. 1 pkt 3 Regulaminu parametrów dotyczących jakości dostarczanej wody, a jedynie wskazała na zapisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r., w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz.

U. z 2017 r. poz. 2294 z późn. zm.). Zdaniem organu nadzoru wszystkie parametry odnoszące się do jakości dostarczanej wody, gwarantowanej przez przedsiębiorstwo powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w Regulaminie. Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 1 u.z.z.w.o.ś. Regulamin powinien określać minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Pojęcie „minimalnego poziomu usług” nie zostało w ustawie zdefiniowane, jednak Regulamin powinien określać co najmniej minimalną ilość dostarczanej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw wody, odbioru ścieków jak również jej jakość (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 10 listopada 2020 r., sygn. akt II SA/Gd 649/20). Wskazanie parametrów dotyczących jakości dostarczanej wody poprzez odesłanie do przepisu aktu wykonawczego nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Bd 1256/17).

Ponadto organ nadzoru wskazuje także na inne nieprawidłowości zawarte w analizowanej uchwale.

W § 1 ust. 2 i 3 Regulaminu Rada Gminy dokonała nieuprawnionego powtórzenia i modyfikacji definicji „zbiorowe zaopatrzenie w wodę” oraz „zbiorowe odprowadzanie ścieków”, które zostały już uregulowane w art. 2 pkt 21 i 20 u.z.z.w.o.ś. Żaden przepis ustawy nie daje Radzie upoważnienia do tworzenia definicji pojęć użytych w uchwale. Stosownie zaś do § 149 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych, w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej.

W dalszej kolejności organ nadzoru wskazuje na nieprawidłowość zapisu § 2 ust. 1 pkt 4 Regulaminu, w którym Rada wskazała, że „przedsiębiorstwo w zakresie dostawy wody ma obowiązek prowadzić regularną, wewnętrzną kontrolę jakości wody”. Powyższe stanowi powtórzenie treści art. 5 ust. 1a u.z.z.w.o.ś. Stosownie do § 118 i § 137 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” w akcie wykonawczym nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych. Uchwała rady gminy nie może regulować raz jeszcze tego co zostało już wcześniej unormowane ustawowo. Skoro przedmiotowy Regulamin został wydany na podstawie upoważnienia zawartego w u.z.z.w.o.ś, to z delegacji ustawowej do jego podjęcia nie da się wyprowadzić wniosku, że przekazuje ona Radzie kompetencję do ponownego uregulowania tych kwestii w

akcie prawa miejscowego. Regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa narusza porządek prawny w stopniu istotnym, gdyż powtórzony przepis ustawy będzie interpretowany w kontekście uchwały, a to może doprowadzić do częściowej lub całkowitej zmiany intencji ustawodawcy (wyrok NSA z dnia 19 maja 2021 r., sygn. akt III OSK 439/21).

Także § 4 ust. 2 Regulaminu zawiera powtórzenie materii uregulowanej w art. 27 ust. 1 u.z.z.w.o.ś, natomiast § 4 ust. 3 Regulaminu powtarza zapisy § 18 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 472).

Ponadto § 6 ust. 2, 3 i 7 Regulaminu przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 19 ust. 4 u.z.z.w.o.ś i stanowi powtórzenie oraz nieuprawnioną modyfikację treści art. 19a ust. 4, 1 i 7 u.z.z.w.o.ś.

W konsekwencji należy stwierdzić, że wielość nieprawidłowości istotnie naruszających prawo oraz fakt, że przedmiotowy Regulamin nie wypełnia zakresu upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i odprowadzaniu ścieków, uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w całości (por. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 marca 2013 r., sygn. akt II SA/Wr 863/13).

Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIX/326/21 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Szczerców jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców