**UZASADNIENIE**

1. **Informacje ogólne**

Narodowy Plan Szerokopasmowy (dalej NPS) został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r. jako rządowy program rozwoju infrastruktury szerokopasmowej w kraju w ramach Strategii Sprawne Państwo 2020 (cel 5 – Efektywne świadczenie usług publicznych. Kierunek interwencji 5.6. Powszechny dostęp do szerokopasmowego internetu)[[1]](#footnote-1). Jego oddziaływanie zostało w międzyczasie rozszerzone dzięki wskazaniu Narodowego Planu Szerokopasmowego jako projektu strategicznego w obszarze cyfryzacji w kierunku interwencji 1. Rozwój nowoczesnej sieci cyfrowej w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.). Horyzontalne znaczenie cyfryzacji w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju oznacza wzajemne powiązanie NPS z wieloma obszarami, projektami strategicznymi oraz projektami flagowymi Strategii[[2]](#footnote-2). Takie horyzontalne podejście do cyfryzacji jest obecnie właściwe dla wielu programów rządowych realizowanych w UE i innych państwach świata.

NPS jest także ściśle powiązany z dokumentami strategicznymi i wykonawczymi polityki europejskiej w obszarze rozwoju sieci szerokopasmowych (przede wszystkim Strategii Europa 2020, Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu KOM(2010) 2020 wersja ostateczna). Od samego początku służył realizacji w Polsce wspólnotowej polityki rozwoju sieci szerokopasmowych, wprowadzając do krajowego porządku dokumentów strategicznych cele *Europejskiej Agendy Cyfrowej* (dokumentu wykonawczego do Strategii Europa 2020), jakimi są:

1. powszechny dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s,
2. korzystanie z usług dostępu do internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s przez co najmniej 50% gospodarstw domowych.

Dynamiczny rozwój nowych technologii, a tym samym wzrost zapotrzebowania na dostęp do internetu o wysokich przepustowościach, oraz rozwój nowoczesnej gospodarki cyfrowej doprowadził do rozpoczęcia prac nad pakietem unijnych aktów prawnych i inicjatyw w zakresie łączności elektronicznej, ustanawiającym nowe cele dla rozwoju sieci łączności elektronicznej w Unii do 2025 roku. Komisja Europejska w 2016 roku zdecydowała się (jeszcze przed stwierdzeniem realizacji dotychczasowych celów polityki rozwoju sieci szerokopasmowych w UE) na wprowadzenie nowych celów w tym zakresie. W komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów *Łączność dla Konkurencyjnego Jednolitego Rynku Cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego* (Komunikat w sprawie społeczeństwa gigabitowego) zarysowane zostały cele w zakresie rozwoju sieci w Europie w perspektywie do 2025 roku, tj.:

1. powszechny dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s, z możliwością modyfikacji do przepustowości mierzonych w Gb/s;
2. dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 1 Gb/s dla wszystkich miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego, takich jak szkoły, węzły transportowe i główne miejsca świadczenia usług publicznych, a także dla przedsiębiorstw prowadzących intensywną działalność w internecie;
3. w pełni rozwinięta łączność w sieciach 5G w co najmniej 1 głównym mieście do roku 2020, zaś na wszystkich głównych szlakach komunikacyjnych i głównych miastach do roku 2025

NPS, w ślad za Komunikatem w sprawie społeczeństwa gigabitowego, wprowadza te plany jako cele Rządu RP w zakresie rozwoju cyfrowego kraju.

1. **Założenia dokumentu**

NPS jest rządowym programem rozwoju, określającym działania oraz środki dla realizacji celu jakim jest zapewnienie powszechnego, bardzo szybkiego i niezawodnego szerokopasmowego dostępu do internetu dla wzmocnienia filarów konkurencyjności polskiej gospodarki i społecznej spójności. Dalszy rozwój ekosystemu społeczno-ekonomicznego, w tym poszczególnych branż i sektorów gospodarki, świata akademickiego czy inteligentnych rozwiązań w przestrzeniach publicznych, opiera się bowiem na stałej łączności elektronicznej, której jakość zależy z kolei od stopnia pokrycia kraju nowoczesną infrastrukturą telekomunikacyjną.

Głównym celem NPS było i jest zapewnienie rozwoju sieci i infrastruktury szerokopasmowej oraz pobudzenie popytu na usługi dostępowe o wysokich przepływnościach. Założenia w tym zakresie nadal są aktualne, jednak oczekiwania i sposoby osiągnięcia tych zamierzeń ewoluowały, z tego też powodu niezbędne jest wprowadzenie nowych celów i rozszerzenie horyzontów czasowych oddziaływania dokumentu. Niezbędne jest także podsumowanie dotychczasowych doświadczeń oraz osiągnięć w zakresie wspierania inwestycji szerokopasmowych, wynikających z prawie 5-letniego okresu wdrażania NPS, wyciągnięcie z nich wniosków oraz zaproponowanie dalej idących działań Rządu RP w tym obszarze.

NPS z jednej strony ma za zadanie wytyczyć kierunki rozwoju dostępu do internetu w Polsce, a z drugiej ma wskazać mechanizmy realizacji prawidłowej i zgodnej z oczekiwaniami budowy nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej w kraju.

Intencją NPS jest również wzmacnianie motywacji operatorów telekomunikacyjnych do rozbudowy oraz modernizacji sieci szerokopasmowych, by były dostępne dla wszystkich mieszkańców i przedsiębiorców. Osiągnięcie zidentyfikowanych celów będzie wymagało również wzmocnienia popytu na usługi łączności elektronicznej o wysokich i bardzo wysokich parametrach funkcjonalnych.

NPS obejmuje okres do 2025 roku i jest dokumentem ustanawianym w celu realizacji średniookresowej strategii rozwoju kraju. Program przedstawia diagnozę stanu obecnego infrastruktury szerokopasmowej w Polsce, określa  potrzeby inwestycyjne w zakresie osiągnięcia wyznaczonych celów i proponuje katalog działań zmierzających do pobudzenia kluczowych dla osiągnięcia tych celów czynników, jakimi są podaż i popyt na usługi dostępu do internetu o bardzo wysokich przepustowościach, a w końcu identyfikuje potencjalną lukę w możliwościach sfinansowania inwestycji wymaganych do spełnienia założeń NPS.

Projektowany program rozwoju nie wywoła skutków prawnych, niemniej w programie przedstawiono istniejący stan prawny w otoczeniu procesu inwestycyjnego w nowoczesną infrastrukturę telekomunikacyjną, zidentyfikowano główne bariery administracyjno-prawne ograniczające potencjał inwestycyjny w tym zakresie, a także zawarto zobowiązanie Rządu RP do ich zniesienia. NPS opisuje naturę tych barier lecz nie przesądza o sposobie ich rozwiązania uznając, że właściwe działania zostaną podjęte w okresie jego realizacji, w oparciu o aktualny w danym momencie stan prawny (który podlega dynamicznym zmianom).

Zmiany wprowadzane aktualizacją obejmą szereg elementów dokumentu. W szczególności rozszerzą obecne cele wskazane dla rozwoju infrastruktury szerokopasmowej w kraju oraz przedłużą okres oddziaływania dokumentu do 20205 r. Zmiany te wymagają również określenia nowego katalogu działań na rzecz wspierania rozwoju sieci jak również wyznaczenia potrzeb w szczególności finansowych i możliwości ich pokrycia ze środków krajowych i zagranicznych.

Zaktualizowany NPS nie będzie jednak rodził bezpośrednich skutków finansowych. Jego celem jest wyznaczenie luki finansowej w zakresie osiągnięcia zakładanych celów dokumentu, przy uwzględnieniu dalszego rozwoju sieci ze środków prywatnych oraz wskazanie możliwych źródeł finansowania tej luki ze środków publicznych. Wdrożenie zakładanych mechanizmów wsparcie publicznego będzie wymagało uruchomienia szeregu inicjatyw legislacyjnych, które to wskazywać będą właściwe koszty dla budżetu Państwa.

Projektowany program rozwoju jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie będzie wymagał notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

1. W momencie sporządzania projektu dokumentu trwają prace nad aktualizacją Strategii Sprawne Państwo. [↑](#footnote-ref-1)
2. Powiązania w tym zakresie wskazano w załączniku nr 1 do NPS. [↑](#footnote-ref-2)