**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 13 lipca 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo, przyjętym uchwałą nr XLII/187/2010 Rady Gminy Szydłowo z dnia 30 sierpnia   
2010 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Szydłowo, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoże kruszywa naturalnego „Dębsk”, w miejscowości Krzywonoś i Dębsk;
2. złoże kruszywa naturalnego „Dębsk II”, w miejscowości Krzywonoś;
3. złoże kruszywa naturalnego „Dębsk III”, w miejscowości Dębsk;
4. złoże kruszywa naturalnego „Nosarzewo Polne I”, w miejscowości Nosarzewo Polne;
5. złoże kruszywa naturalnego „Nowa Sławogóra”, w miejscowości Nowa Sławogóra;
6. złoże kruszywa naturalnego „Sławogóra”, w miejscowości Nowa Sławogóra i Dębsk.

2. Obszary, o którym mowa w ust. 1, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki   
do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Szydłowo.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 13 lipca 2020 r.**

**WNP-II.742.4.2020**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Szydłowo

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Szydłowo**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo, przyjętym uchwałą Nr XLII/187/2010 Rady Gminy Szydłowo z dnia 30 sierpnia 2010 r.   
w sprawie uchwalenia zmiany Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Szydłowo, w części tekstowej pn. II. Główne uwarunkowania rozwoju gminy, Uwarunkowania wewnętrzne, pkt 1. Uwarunkowania przyrodnicze, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 18 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo   
oraz Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 lutego 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań   
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo, po których dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Szydłowo znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DĘBSK

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Krzywonoś, Dębsk
* nr MIDAS: 2797 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DĘBSK II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Krzywonoś
* nr MIDAS: 7176 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DĘBSK III

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Dębsk
* nr MIDAS: 11328 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NOSARZEWO POLNE I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Nosarzewo Polne
* nr MIDAS: 18810 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – NOWA SŁAWOGÓRA

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Nowa Sławogóra
* nr MIDAS: 12488 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SŁAWOGÓRA

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Nowa Sławogóra, Dębsk
* nr MIDAS: 4998 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293, dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy   
z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Szydłowo, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj.: „Dębsk”,   
„Dębsk II”, „Dębsk III”, „Nosarzewo Pole I”, „Nowa Sławogóra” i „Sławogóra”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski ze żwirem „Dębsk” i „Sławogóra” – decyzja Prezesa Centralnego Urzędu Geologii, SM-506/196/68 z dnia 19 stycznia 1968 r., zmieniona decyzją nr 27/97 Wojewody Ciechanowskiego, znak: OSL.IV.7520/38/97 z 6 sierpnia 1997 r. oraz zawiadomieniem Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak:   
  PŚ.II./ES/7512-48/07 z 11 grudnia 2007 r.;
* piaski ze żwirem „Dębsk II” – decyzja nr 28/97 Wojewody Ciechanowskiego, znak: OSL.IV.7520/39/97 z 6 sierpnia 1997 r. zmieniona zawiadomieniem Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak: PŚ-II.7427.22.2011.KK   
  z dnia 9 czerwca 2011 r.;
* piaski „Dębsk III” - zawiadomienie Starosty Mławskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak: RŚ.7510-10/2007 z 14 września 2007 r.;
* piaski „Nosarzewo Polne I” – decyzja nr 248/17/PE-I Marszałka Województwa Mazowieckiego, znak: PE-I.7427.54.2017.PS z dnia 16 października 2017 r.;
* piaski „Nowa Sławogóra” – zawiadomienie Starosty Mławskiego o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak: RŚ.7510-26/2009 z 22 maja 2009 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 oraz art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło   
o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Tymczasem ww. złoża nie zostały opisane w części tekstowej studium. Trzeba mieć bowiem na uwadze, że stwierdzenie „tereny udokumentowanych złóż surowców mineralnych   
we wsiach Nowa Sławogóra, Dębsk, Trzcianka Kolonia, Pawłowo” (załącznik nr 1 do uchwały, rozdział II Główne Uwarunkowania Rozwoju gminy, Uwarunkowania wewnętrzne   
1. Uwarunkowania przyrodnicze, zdanie 11, s. 9) nie jest równoznaczne z informacją o istnieniu konkretnych udokumentowanych obszarów złóż kopalin występujących na terenie gminy Szydłowo. Jednocześnie granice udokumentowanych złóż kopalin nie zostały odzwierciedlone w sposób graficzny w części studium dotyczącej uwarunkowań. Dodać również należy, iż Rada Gminy Szydłowo, przystąpiła do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo, uchwałą: Nr XVI/88/2016 z dnia   
20 czerwca 2016 r. Z uwagi na powyższe Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 10 stycznia 2020 r. wystąpił do Wójta Gminy Szydłowo z prośbą o informację na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz wskazanie przewidzianego terminu podjęcia uchwały   
w sprawie studium. W odpowiedzi Wójt Gminy Szydłowo pismem z dnia 17 stycznia 2020 r. poinformował, że „(…) procedura uchwalania zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Szydłowo Nr XVI/88/2016 z 20 czerwca 2016r. jest w trakcie przyjmowania wniosków i przeprowadzania konsultacji. Przewidywany termin podjęcia uchwały w przedmiocie studium – IV kwartał 2020r.”. Ponadto Wojewoda Mazowiecki dwukrotnie wydał zarządzenia zastępcze w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szydłowo: z dnia 18 listopada 2015 r. oraz z 20 lutego 2018 r.

Biorąc zatem powyższe pod uwagę w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 11 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.4.2020, zawiadomił Radę Gminy Szydłowo o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Szydłowo obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Szydłowo w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze   
art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie   
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.