

Łódź, 7 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.280.2022

Rada Gminy w Będkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVII/223/22 Rady Gminy w Będkowie z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Będków na rok 2022, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXVII/223/22 Rady Gminy w Będkowie z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Będków na rok 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 „zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości”.

Jednocześnie, z treści postanowień uchwały nie wynika, w jaki sposób będą realizowane zadania w zakresie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Stosownie do art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy rada gminy zobowiązana jest do uregulowania kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Będków na rok 2022 ogranicza się jedynie do wskazania w § 6 ust. 1 pkt 3, że zadanie to realizuje schronisko przy Fundacji „MEDOR z siedzibą w Zgierzu. Takie rozwiązanie nie jest wypełnieniem delegacji ustawowej.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Będków na rok 2022 (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) § 2 ust. 1 programu zawiera powtórzenie i nieuprawnioną modyfikację definicji ustawowej, czym Rada istotnie naruszyła art. 11a ust. 2 ustawy. Naruszenie to dotyczy definicji „bezdome zwierzę”, Wynikający z przepisu art. 11a ust. 2 ustawy, zakres upoważnienia nie obejmuje uprawnienia Rady do formułowania w programie definicji używanych przez ustawodawcę. Uchwała Rady nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09, z dnia 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10, z dnia 10 listopada 2009 r., sygn. akt II OSK 1256/09, z dnia 1 października 2008 r., sygn. akt. II OSK 955/08.
- 2) w § 5 w zdaniu drugim programu postanowiono, że „zgłaszający jest zobowiązany do podania własnych danych osobowych i adresowych(...)”.W ocenie organu nadzoru obowiązek powyższy wykracza poza upoważnienie ustawowe z art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy.
- 3) w § 6 ust. 1 pkt 4 programu wskazano, że schronisko przy Fundacji „MEDOR z siedzibą w Zgierzu wykonuje usypianie ślepych miotów oraz w uzasadnionych

przypadkach eutanazję zwierząt. W ocenie organu nadzoru wyrażenie „w uzasadnionych przypadkach eutanazję zwierząt” wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Materia dotycząca eutanazji zwierząt nie jest przedmiotem regulacji w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

- 4) w § 12 ust. 1 programu określono sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu. Art. 11a ust. 5 ustawy stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Oznacza to, że w programie rada gminy ma obowiązek określić kwoty przeznaczane na wszystkie zadania opisane w programie. Analiza treści § 12 ust. 1 programu wskazuje, że Rada nie określiła w programie kwoty na finansowanie takich zadań jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów (które stanowią obligatoryjne zadania programu) umieszczenie zwierzęcia w gospodarstwie rolnym, zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych oraz edukacji mieszkańców (o której Rada postanowiła w rozdziale 6 programu). W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Należy podkreślić, że brak określenia kwoty na realizację jednego z obligatoryjnych zadań programu, stanowi istotne naruszenie prawa.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że Rada uwzględniła (w kwocie łącznej) zadanie polegające na znakowaniu i ewidencji zwierząt. Zgodnie z art. 11a ust. 3 ustawy, fakultatywnie program może obejmować plan znakowania zwierząt w gminie. Jednakże przedmiotowy program nie zawiera planu znakowania zwierząt jedynie ogranicza się do wskazania w § 6 ust. 1 pkt 5, że znakowanie zwierząt odbywa się w sposób umożliwiający ich identyfikację i kontakt z właścicielem niezwłocznie po schwytaniu. Takie rozwiązanie nie stanowi planu znakowania zwierząt.

- 5) w § 12 ust. 1 pkt 3 programu określono, że „na pozostałe działania, przewidziane w Programie, przeznaczona się 300,00 zł”. W ocenie organu nadzoru wymienionym

przepisem Rada Gminy nie dokonała wystarczającego podziału środków na poszczególne zadania. Ujęcie jednej kwoty dla wielu zadań nie jest czytelne dla przeciętnego odbiorcy norm prawnych. Z takiego zapisu w żaden sposób nie wynika, w jakiej wysokości będą finansowane poszczególne zadania programowe –co czyni Program w tym zakresie nietransparentnym.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości
Wójt Gminy Będków