|  |  |
| --- | --- |
| **Kod CCI** |  |
| **Tytuł w języku angielskim** | National Programme for Asylum, Migration and Integration Fund |
| **Tytuł w języku narodowym** | Program Krajowy Funduszu Azylu, Migracji i Integracji |
| **Wersja** | 1.0 |
| **Pierwszy rok** | 2021 |
| **Ostatni rok** | 2027 |
| **Kwalifikowalny od** | 1.01.2021 |
| **Kwalifikowalny do** | 31.12.2029 |
| **Nr decyzji Komisji** |  |
| **Data decyzji Komisji** |  |
| **Nr decyzji zmieniającej państwa członkowskiego** |  |
| **Data wejścia w życie decyzji zmieniającej państwa członkowskiego** |  |
| **Przesunięcie inne niż istotne (art. 24 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów)** | Tak/Nie |

1. **Strategia programu: główne wyzwania oraz działania podejmowane w ramach polityki**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. a) ppkt (iii), (iv), (v) i (ix) rozporządzenia (UE) 2021/1060 (rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów)*

|  |
| --- |
| *W niniejszej sekcji należy wyjaśnić, w jaki sposób program będzie odpowiadał na główne wyzwania zidentyfikowane na szczeblu krajowym w oparciu o lokalne, regionalne i krajowe oceny potrzeb lub strategie. Powinna ona zawierać przegląd stanu wdrożenia odpowiedniego dorobku prawnego Unii oraz postępów w realizacji unijnych planów działania oraz opis tego, w jaki sposób Fundusz będzie wspierał ich rozwój w trakcie całego okresu programowania.*  *Pole tekstowe (15 000)*  *W niniejszej sekcji należy wyjaśnić, w jaki sposób program będzie odpowiadał na główne wyzwania zidentyfikowane na szczeblu krajowym w oparciu o lokalne, regionalne i krajowe oceny potrzeb lub strategie. Powinna ona zawierać przegląd stanu wdrożenia odpowiedniego dorobku prawnego Unii oraz postępów w realizacji unijnych planów działania oraz opis tego, w jaki sposób Fundusz będzie wspierał ich rozwój w trakcie całego okresu programowania.*  *Pole tekstowe (15 000)*  Program ustanawia strategię wydatkowania środków z FAMI na lata 2021-2027 biorąc pod uwagę sytuację w Polsce, stan wdrożania dorobku prawnego UE oraz doświadczenia z wdrażania FAMI 2014-2020.  Słowniczek:  EES – Entry Exit System  FAMI – Fundusz Azylu, Migracji i Integracji  FRONTEX - Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej  OPT – obywatele państw trzecich  SG – Straż Graniczna  SIS – System Informacyjny Schengen  UdSC – Urząd do Spraw Cudzoziemców  WESA – Wspólny Europejski System Azylowy  **Azyl**  Polski system udzielania ochrony cudzoziemcom jest zgodny z dorobkiem Wspólnego Europejskiego Systemu Azylowego, wdraża go ustawa o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP. Obecnie toczą się prace nad reformą WESA, co będzie miało wpływ na podejmowane przez polskie służby działania w przyszłości. Dla Polski istotne będzie zapobieganie presji migracyjnej i sytuacjom kryzysowym oraz działanie o charakterze solidarnościowym w przypadku ich wystąpienia. Będzie to udział w inicjatywach mających na celu współpracę z państwami trzecimi w zakresie budowania ich zdolności do zarządzania migracjami, w tym poprzez rozwijanie systemów azylowych i recepcyjnych tych państw.  O ile w latach 2017 - 2020 r. Polska odnotowała spadek napływu OPT ubiegających się o udzielenie ochrony międzynarodowej to już liczba tych osób w I połowie 2021 r. była o 61% wyższa od liczby wniosków złożonych w tym samym okresie w 2020 r. Głównymi krajami pochodzenia były: Białoruś, Rosja, i Afganistan. Widoczny był wzrost liczby wniosków składanych przez małoletnich bez opieki, co dotyczy głównie obywateli Afganistanu. W 2020 r. Polska miała też jeden z najwyższych wskaźników w Europie wnioskodawców kobiet i dzieci.  Za procedurę w Polsce odpowiedzialne są SG oraz UdSC. Podczas trwania procedury sprawdzane są dane cudzoziemca, zapewniana jest im pomoc przy składaniu wniosku. Cudzoziemcy są objęci pomocą socjalną, medyczną i działaniami preintegracyjnymi. Mają do wyboru pobyt w ośrodku lub samodzielne utrzymanie się przy pomocy finansowej. Większość cudzoziemców podlega zastosowaniu środków alternatywnych do detencji, która stosowana jest, co do zasady, na potrzeby zbierania materiałów koniecznych do przeprowadzenia procedury administracyjnej. Liczba miejsc w ośrodkach UdSC, strzeżonych ośrodkach SG i ośrodkach udostępnionych to blisko 2000 miejsc z możliwością uruchomienia kilkuset dodatkowych miejsc w sytuacji kryzysowej. Z pomocy socjalnej dla osób w trakcie procedury uchodźczej korzysta 3,8 tys. obcokrajowców (2021 r.).  Obsługa cudzoziemców składających wniosek o udzielenie ochrony jest wyzwaniem dla instytucji, szczególnie wobec nieprzewidywalnego napływu cudzoziemców pod wpływem wydarzeń w krajach UE lub krajach trzecich.  Dzięki środkom z FAMI 2014-2020 wsparcie przy składaniu wniosku uzyskało do tej pory kilkadziesiąt tys. OPT. Dostosowano szereg obiektów UdSC oraz SG do przyjmowania, obsługi i pobytu cudzoziemców, w tym rodzin pozostających w systemie ochrony międzynarodowej. Przy wsparciu tych środków cudzoziemcy otrzymywali pomoc w procedurach i pomoc materialną. Ponadto, przy udziale środków FAMI 2014-2020 i NMF realizowane były projekty dotyczące ochrony przed przemocą dzieci cudzoziemców ubiegających się o ochronę międzynarodową.  Mimo wsparcia FAMI 2014-2020 infrastruktura dla cudzoziemców nadal nie jest odpowiedniej jakości, istnieje stałe zapotrzebowanie na wsparcie materialne dla cudzoziemców. Niewystarczające są kwalifikacje personelu, w szczególności pracującego z cudzoziemcami z grup wrażliwych. Dlatego konieczne jest dalsze budowanie potencjału organów migracyjnych.  W sytuacjach dużego napływu migrantów wyzwaniem są niewystarczające zdolności recepcyjne oraz konieczność zapewnienia kompleksowej pomocy cudzoziemcom.  Pracownicy powinni posiadać aktualne informacje na temat procedur azylowych, krajów pochodzenia, a także odpowiednich danych statystycznych. Wykorzystywane są do tego celu dane Eurostatu, narzędzia EASO oraz dane z Migracyjnego Centrum Analitycznego utworzonego dzięki środkom FAMI 2014-2020. Wsparcie pracowników było możliwe dzięki FAMI 2014-2020, konieczne jest dalsze wzmacnianie potencjału pracowników w tym zakresie co przyczyni się do usprawnienia procedur.  W latach 2021-2027 konieczne będzie:  - zapewnienie odpowiednich zdolności recepcyjnych dla cudzoziemców poszukujących ochrony międzynarodowej, w tym znajdujących się w tzw. procedurze dublińskiej poprzez rozwijanie i doposażanie infrastruktury,  - usprawnienie procedur azylowych poprzez zwiększanie kwalifikacji pracowników, wymianę doświadczeń, dobrych praktyk, informacji, rozwijanie Migracyjnego Centrum Analitycznego,  - wsparcie OPT: prawne, materialne, edukacyjne, językowe, logistyczne, medyczno - psychologiczne, w tym identyfikacja i wsparcie dla grup wrażliwych, w tym identyfikacja ofiar tortur.  Głównym systemem teleinformatycznym w sprawach dotyczących wjazdu, pobytu i wyjazdu OPT jest System Pobyt v.2 z 1998. System został zmodernizowany w oparciu o środki FAMI 2014-2020 i wymaga dalszego rozwoju. Wypracowane rozwiązania wpływają na poprawę dostępności do informacji dla osób ubiegających się o ochronę międzynarodową i cały czas podejmowane są działania dla przyspieszenia procesu rozpatrywania wniosków. Wyzwaniem jest dalsze usprawnienie Systemu Pobyt v.2, udostępnianie usług cyfrowych, rozwinięcie kanałów informacyjnych dla cudzoziemców ułatwiających im składanie wniosków oraz uzyskiwanie informacji na temat ich praw i obowiązków.  Oprócz środków FAMI 2021-2027, w tym obszarze planowane jest ponadto wykorzystanie środków z Norweskiego Mechanizmu Finansowego (wydatki miękkie tj. szkolenia, warsztaty, wizyty studyjne), umów grantowych zawieranych z Frontex oraz z budżetu państwa (wydatki ponoszone na cudzoziemców, którzy nie są beneficjentami FAMI, NMF ani umów grantowych z Frontexem).  **Legalna migracja i integracja**  Dane Eurostatu pokazują, że Polska od kilku lat jest głównym państwem docelowym legalnej migracji w UE, atrakcyjnym dla migrantów zarobkowych. Udział OPT w polskim rynku pracy szacuje się na ponad 5%. Należy się też spodziewać, że w perspektywie 5-10 lat będzie przybywać cudzoziemców, dla których praca nie będzie głównym celem pobytu. Już teraz odnotowuje się dynamiczny wzrost liczby cudzoziemców na uczelniach (studentów i doktorantów), który uważany jest za trend pożądany dla rozwoju badań i innowacyjności w Polsce.  Jednocześnie niekorzystne trendy demograficzne w Polsce powodują niedostatki kadrowe. Szacuje się, że wzrost zapotrzebowania na pracowników migracyjnych może wynieść kilka-kilkanaście procent rocznie. Dlatego wyzwaniem jest zapewnienie, by do Polski przyjeżdżali migranci uzupełniając lukę zarówno w sektorach niewymagających jak i o wysokim popycie na kwalifikacje.  System legalizacji pobytu jest oparty głównie o kompetencje wojewodów, Szefa UdSC oraz SG. Zezwolenia na pobyt czasowy, stały i rezydenta długoterminowego w UE wydawane są przez wojewodów na wniosek OPT. Liczba składanych wniosków jak i wydawanych pozwoleń systematycznie rośnie i przewiduje się, że trend wzrostowy utrzyma się.  Wg raportu Najwyższej Izby Kontroli z 2019 r. administracja publiczna nie była przygotowana do sprawnej obsługi dużej liczby cudzoziemców. Zwrócono uwagę na przewlekłość postępowań, niedostateczne zasoby kadrowe organów migracyjnych, brak sformalizowanych standardów obsługi oraz częściowo na niedostatki lokalowe. Opublikowana w 2021 r. „Polityka migracyjna Polski – diagnoza stanu wyjściowego” na liście kluczowych wyzwań ujęła brak efektywności systemu legalizacji zatrudnienia i pobytu związanego z zatrudnieniem wynikający m.in. z przewlekłości procedur oraz niewystarczającego poziomu elektronizacji postępowań. Podkreśliła też konieczność podniesienia nakładów na dalszy rozwój systemów teleinformatycznych czy wykorzystanie technologii sztucznej inteligencji (AI), wspomagającej walkę z nadużyciami. Przewlekłość procedur jest również głównym problemem na jaki wskazują imigranci.  Wobec rosnącej liczby wniosków zasoby infrastrukturalne i kadrowe wojewodów i UdSC są niewystarczające. Zbyt długi i stale rosnący czas oczekiwania powoduje ryzyko utraty pracowników, pracodawców, studentów i naukowców. Projekty realizowane z FAMI 2014-2020 wzmocniły ten system poprzez modernizacje systemów i infrastruktury, dzięki nim wzrosła wydajność (wydane decyzje w stosunku do przyjętych wniosków) urzędów wojewódzkich, jednak nadal jest niewystarczająca.  Wobec stale rosnącej liczby OPT i liczby wniosków o pozwolenie na pracę/pobyt priorytetem będzie dalsza poprawa zdolności administracyjnych, wzmacnianie systemów, w tym systemu Pobyt v.2, infrastruktury oraz zasobów ludzkich odpowiedzialnych za legalizację pobytu i zezwolenia na pracę.  Trudności w zwiększeniu liczby cudzoziemców wykonujących w Polsce zawody deficytowe wymagające kwalifikacji wynikają także z ograniczeń w uznawalności dyplomów i kwalifikacji zdobytych w krajach pochodzenia. Działania takie nie były dotychczas finansowane z FAMI 2014-2020. W Polsce sprawy związane z uznawalnością wykształcenia wyższego uzyskanego za granicą prowadzi Narodowa Agencja Wymiany Akademickiej. Planuje się udzielania wsparcia cudzoziemcom w tym zakresie.  Polska musi też odpowiedzieć na wyzwania związane z zapewnieniem interoperacyjności wielkoskalowych systemów informatycznych, takich jak SIS, VIS, EES, ETIAS, ECRIS TCN wykorzystywanych w procedurach migracyjnych z krajowymi systemami służącymi do zarządzania migracją i systemem azylowym: System Pobyt v.2. Konieczne też będzie, w związku z wymaganiami UE w ramach nowego paktu migracji i azylu, dostosowania systemów obsługi wniosków, zapewnienia kadry i odpowiednich szkoleń.  Zdolności instytucji powinny zostać dostosowane do potrzeb OPT poprzez szkolenia dla kadr i dopasowanie usług, w tym grup wymagających szczególnego wsparcia, a także grup OPT z różnych krajów (nowi migranci z Azji – Nepal Indie Indonezja). Wyzwaniem jest dostarczanie OPT aktualnej i rzetelnej informacji na temat ich praw i procedur, w tym zapewnienie bezpłatnej pomocy prawnej oraz zapewnienie dostępu do bezpłatnych kursów języka polskiego. Wyzwaniem jest też wzmocnienie kadr urzędów obsługujących OPT w zakresie znajomości języków obcych, a także wsparcie urzędów przez organizacje pozarządowe.  W Polsce nadal istnieje konieczność spójnego działania w ramach tworzenia strategii integracji OPT.  Istnieją dokumenty, które odnoszą się do niej częściowo:  - Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu;  - Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju;  - Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030;  - Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030;  - Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej, przyjęty przez Radę Ministrów w marcu 2018  Wyzwaniem jest stworzenie kompleksowego systemu wsparcia integracji cudzoziemców na poziomie kraju i województw. Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, odpowiedzialne za realizację polityki integracyjnej OPT oraz koordynację zadań w obszarze integracji OPT, stwierdziło, na podstawie wyników projektu realizowanego z FAMI 2014-2020 potrzebę stworzenia struktury integracji OPT opartej na ujednoliconych działaniach w województwach. Działanie to będzie realizowane z FAMI 2021-2027.  W latach 2014-2020 działania integracyjne dla cudzoziemców prowadzone były przez organizacje pozarządowe oraz organy administracji rządowej, objęły, m.in., doradztwo i pomoc w kwestiach legalizacji pobytu, administracyjnych i prawnych, praw pracowniczych, integracji, opieki zdrowotnej, psychologicznej i socjalnej, opieki nad dziećmi oraz łączenia rodzin; kształcenie dzieci, młodzieży oraz dorosłych, działania wspierające studentów; naukę języka polskiego; zwiększanie kompetencji OPT w celu ułatwienia dostępu do rynku pracy, kursy dotyczące praw obowiązujących w Polsce i warunków życia; wspieranie samodzielności, w tym aktywizację zawodową, ocenę i uzupełnianie kompetencji, doradztwo zawodowe; działania zwiększające integrację ze społeczeństwem polskim oraz działania kierowane do społeczeństwa przyjmującego, promujące integrację. Od 2018 r. w każdym województwie realizowany był kompleksowy projekt obejmujący, m.in., budowanie trwałych struktur organizacyjnych na rzecz integracji, szkolenia personelu pracującego z obywatelami państw trzecich, działania związane z doradztwem, kształceniem oraz aktywizacją zawodową OPT. Ze względu na dużą ilość OPT przybywających do Polski działania skierowane bezpośrednio do OPT będą kontynuowane.  Skuteczność integracji wymaga też odpowiedniego przygotowania pracowników administracji, w tym urzędów i systemu oświaty. Obecne tendencje pokazują, że zwiększa się napływ OPT z krajów Azji Południowo-Wschodniej, krajów odległych kulturowo i językowo co może wymagać dodatkowych działań integracyjnych.  Badania wskazują na obawy polskiego społeczeństwa wobec wpływu pracy imigrantów na ich sytuację, jednak analiza długoterminowa wskazuje na stały wzrost społecznej akceptacji dla tego zjawiska. Jednocześnie wizja społeczeństwa wielokulturowego nie była dla Polaków atrakcyjna. Dlatego skuteczność działań integracyjnych zależy też od działań skierowanych do społeczeństwa przyjmującego, których celem powinno być podniesienie świadomości różnorodności kulturowej i wynikających z niej korzyści, zapobieganie dyskryminacji i konfliktom na tle kulturowym, w tym tzw. mowie nienawiści. Szczególnie istotne jest wsparcie dzieci i młodzieży migranckiej w szkołach tak aby zapobiec ich wykluczaniu ze wspólnoty szkolnej. Działania skierowane do społeczeństwa przyjmującego będą kontynuowane w ramach FAMI 2021-2027.  Wobec dużego napływu migrantów istotny jest rozwój narzędzi analitycznych do zarządzania migracjami, w tym budowa systemów informatycznych, zapewnienie odpowiednich narzędzi i zasobów oraz rozwijanie kompetencji pracowników. Pozwoli to na lepsze diagnozowanie i prognozowanie trendów migracyjnych. Systemy te będą rozwijane w ramach Migracyjnego Centrum Analitycznego, służącego analizom również w zakresie Azylu.  **Nielegalna migracja i powroty**  Polska posiada jeden z najdłuższych odcinków granicy zewnętrznej UE i jednocześnie jest państwem znajdującym się w obszarze strefy Schengen, w której możliwy jest swobodny przepływ osób. Dla OPT jest głównie krajem tranzytowym w drodze do państw Europy Zachodniej. Niemniej jednak, dla niektórych nacji, Polska stanowi kraj docelowy. Odnotowano także wzrost zainteresowania OPT dostępem do rynku pracy w Polsce oraz dostępem do systemu polskiej edukacji. Straż Graniczna zobowiązana jest do podejmowania skutecznych działań w egzekwowaniu od OPT przestrzegania przepisów obowiązującego prawa krajowego i UE, w tym do wzmacniania systemu umożliwiającego kontrolę legalności pobytu na terytorium RP, jak również legalności i przestrzegania standardów zatrudnienia OPT w Polsce.  Organizowanie powrotów jest jednym z najskuteczniejszych sposobów zapobiegania nielegalnej migracji oraz istotnym elementem systemu migracji i azylu w UE i Polsce. Obowiązek powrotu powstaje z mocy prawa (utrata ważności tytułu pobytowego) oraz w następstwie decyzji zobowiązującej do powrotu. Decyzję taką wydaje SG.  W 2019 r. organy SG wydały 29 408 decyzji o zobowiązaniu do powrotu (o 0,4% mniej niż w 2018 r.), 52,4% decyzji zostało wydanych w związku z przeterminowaniem pobytu cudzoziemca na terytorium RP/państw obszaru Schengen. W 2019 r. poziom wykonalności decyzji o zobowiązaniu do powrotu wyniósł 88,53% (wzrost o 2% wobec 2018 r.). Decyzje z dobrowolnym terminem wyjazdu stanowiły 96,5% (28 388) wszystkich decyzji o zobowiązaniu do powrotu w 2019 r. Wysoki odsetek decyzji z terminem dobrowolnego powrotu oraz wysoki poziom ich realizacji przez OPT (na poziomie 88,9%) wskazuje, że podstawową formą realizacji powrotów OPT z terytorium Polski jest dobrowolne wykonanie decyzji. W 2019 r. z pomocy w dobrowolnym powrocie, organizowanej przez IOM, a sfinansowanej przez SG skorzystało 412 OPT (503 osoby w 2018 r.). 1 020 OPT w 2019 r. otrzymało decyzje bez terminu dobrowolnego wyjazdu. Zanotowano wzrost poziomu realizacji tych decyzji, podlegających przymusowemu wykonaniu, wyniósł on 79,2% i jest wyższy względem 2018 r. o 10,2%. W 2019 r. na podstawie umów o readmisji, w trybie uproszczonym, przekazanych do państw trzecich zostało 160 osób (w 2018 r. 238 osób).  Dzięki środkom FAMI 2014-2020 organizowano powroty przymusowe i dobrowolne, szkolono funkcjonariuszy SG, rozbudowano infrastrukturę SG służącą obsłudze OPT.  Ważne jest dalsze wzmocnienie skuteczności powrotów poprzez zwiększenie możliwości infrastrukturalnych SG, w tym w aglomeracjach, rozbudowę i wzmocnienie interoperacyjności infrastruktury teleinformatycznej i baz danych, a także wzmacnianie kompetencji funkcjonariuszy oraz innych podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie nielegalnej migracji.  Wzmacniano również współpracę z krajami trzecimi w celu skuteczniejszej realizacji powrotów, m.in. z Wietnamem. Konieczna jest dalsza współpraca z krajami trzecimi poprzez wzmacnianie ich zdolności w zakresie wdrażania umów o readmisji i innych uzgodnień oraz umożliwiania trwałych powrotów.  SG jest uprawniona do kontroli legalności pobytu i zatrudnienia. Za kontrole legalności zatrudnienia odpowiedzialni są funkcjonariusze placówek aglomeracyjnych. Ilość tych kontroli i ujawnionych naruszeń wzrasta. Kontrole te powinny zostać zintensyfikowane dlatego też konieczne jest wzmocnienie placówek aglomeracyjnych SG. Ich zadaniem będzie rozpoznawanie, zapobieganie i zwalczanie zjawisk nielegalnej migracji oraz usprawnienie procedur powrotu cudzoziemców. Kontrola przestrzegania przepisów dotyczących legalności zatrudnienia należy też do Państwowej Inspekcji Pracy, która z własnych środków realizować będzie działania w tym zakresie, uzupełniając działania z FAMI 2021-2027, m.in. poprzez kontrole i działania prewencyjne.  Wobec spodziewanego wzrostu osób w procedurze powrotowej konieczne będzie też zapewnienie bezpłatnej pomocy prawnej oraz pomocy tłumacza, stworzenie systemu monitoringu wykonywania decyzji powrotowych, a także tworzenie, rozwijanie, wdrażanie i poprawa skutecznych środków będących alternatywą do detencji, w szczególności w przypadku małoletnich bez opieki i rodzin.  Środki FAMI 2021-2027 pozwolą też na wdrażanie rekomendacji po ewaluacji Schengen w obszarze powrotów. |

1. **Cele szczegółowe (należy powtórzyć dla każdego celu szczegółowego innego niż pomoc techniczna)**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 2 i 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

* 1. **Nazwa celu szczegółowego [300]**

**Cel szczegółowy nr 1: Azyl**

**Wzmacnianie i rozwijanie wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, w tym jego wymiaru zewnętrznego**

* + 1. **Opis celu szczegółowego**

|  |
| --- |
| *W niniejszej sekcji należy opisać, w odniesieniu do każdego celu szczegółowego, sytuację początkową, główne wyzwania oraz propozycję rozwiązań wspieranych w ramach Funduszu. Należy również opisać środki realizacji podejmowane przy wsparciu Funduszu oraz przedstawić indykatywny wykaz działań wchodzących w zakres art. 3 i 5 rozporządzeń w sprawie FAMI, FBW i IZGW.*  *W szczególności: w odniesieniu do wsparcia operacyjnego należy przedstawić wyjaśnienie zgodnie z art. 21 rozporządzenia w sprawie FAMI, art. 16 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 16 i 17 rozporządzenia w sprawie IZGW. Dołączany jest indykatywny wykaz beneficjentów wraz z ich obowiązkami ustawowymi oraz głównymi zadaniami, które mają zostać objęte wsparciem.*  *Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych, o ile ma zastosowanie.*  *Pole tekstowe (16 000)*  Głównym wyzwaniem dla Polski jest stała obsługa cudzoziemców wnioskujących o ochronę międzynarodową oraz sprostanie wyzwaniu jakim jest nagły nieprzewidziany napływ cudzoziemcóww w sytuacjach kryzysowych.  Wg danych GUS, łączna liczba cudzoziemców, którym na terytorium Polski udzielono ochrony międzynarodowej (obejmującej status uchodźcy oraz ochronę uzupełniającą) lub krajowej (azyl, zgoda na pobyt ze względów humanitarnych oraz zgoda na pobyt tolerowany) utrzymywała się w ostatnich latach na ustabilizowanym poziomie ok. 5,2–5,6 tys. (w końcu 2019 r. było to 5,3 tys. osób). Liczba osób ubiegających się o ochronę międzynarodową w Polsce w I półroczu 2021 r. wzrosła o 61% w stosunku do liczby wniosków złożonych w tym samym okresie w 2020 r.  Konieczne jest zapewnienie stosowania unijnego dorobku prawnego oraz priorytetów związanych ze wspólnym europejskim systemem azylowym w zakresie przyjmowania OPT polegające na poprawie warunków przyjmowania poprzez rozwijanie infrastruktury recepcyjno - azylowej (zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia) oraz wsparciu materialnym i niematerialnym OPT ubiegającym się o udzielenie ochrony międzynarodowej (np. pomoc prawna, edukacja, pomoc medyczna, nauka języka polskiego), ze szczególnym uwzględnieniem osób z grup wrażliwych.  Sieć ośrodków pobytowych dla osób ubiegających się o ochronę międzynarodową wymaga prowadzenia regularnych działań, mających na celu poprawę warunków mieszkalnych i zapewnienia bezpieczeństwa osobom w nich przebywającym (m.in. poprzez prace remontowe i modernizacyjne, dostosowanie obiektów do aktualnie obowiązujących przepisów oraz ich doposażenie, w tym uwzględniając również rozwiązania proekologiczne).  Główny ciężar działań związany z utrzymaniem oraz prawidłowym funkcjonowaniem takiej struktury spoczywa w Polsce na SG oraz UdSC. Wzmocnienie tych instytucji poprzez remonty ośrodków i zapewnienie pomocy dla OPT możliwe było dzięki środkom FAMI 2014-2020. Kluczowe jest dalsze wzmocnienie zdolności obu tych instytucji. Realizowane będą działania takie jak utrzymanie i rozwój infrastruktury, systemów bezpieczeństwa, zakwaterowania i systemów przyjmowania niezbędnych do obsługi wnioskodawców o ochronę międzynarodową, rozwój, ulepszanie i wzmacnianie istniejących struktur oraz systemów w tym systemu detencji lub środków alternatywnych. Działania na rzecz środków alternatywnych względem detencji, ustanawianie, opracowywanie, rozwijanie oraz monitorowanie skuteczności takich środków.  Szereg działań skierowanych do osób wnioskujących o udzielenie ochrony międzynarodowej i beneficjentów ww. ochrony prowadzą organizacje pozarządowe: biorą udział w dostarczaniu pomocy materialnej, usług pomocniczych (m.in. tłumaczenia pisemne i ustne, edukacja), opieki psychologicznej, pomocy społecznej i informacji oraz wsparcia w zakresie procedur administracyjnych i prawnych. Pomoc taka była realizowana ze środków FAMI 2014-2020. Wobec stałej konieczności pomocy dla OPT należy nadal wspierać tę działalność.  Podobnie jak w latach 2014-2020 nadal konieczne jest zapewnienie pomocy materialnej, edukacyjnej, pomocy na granicy, usług pomocniczych (tłumaczenia pisemne i ustne, kształcenie, szkolenia, w tym językowe, działania preintegracyjne), opieki zdrowotnej i psychologicznej, pomocy socjalnej, informacji oraz pomocy w formalnościach administracyjnych i sądowych, informacji i doradztwa w sprawach proceduralnych (w tym procedury powrotu); zapewnienie oraz monitoring bezpłatnej pomocy oraz reprezentacji prawnej.  W latach 2017 - 2020 r. widoczny był wzrost liczby wniosków składanych przez małoletnich bez opieki. W 2020 r. 79% wnioskodawców to kobiety i dzieci. Jest to jeden z najwyższych wskaźników w Europie. Przepisy przewidują specjalny tryb postępowania w przypadku osób o szczególnych potrzebach oraz dzieci, których duża liczba obliguje do opracowania właściwego modelu działania oraz procedur postępowania z tą kategorią osób. Osoby ubiegające się w Polsce o udzielenie ochrony międzynarodowej są w różnej kondycji fizycznej i psychicznej. Wielu spośród nich nie ma świadomości i wiedzy w zakresie polskich procedur ani swoich praw i obowiązków, a bariera językowa oraz różnice kulturowe dodatkowo mogą pogłębiać poczucie bezradności w kontaktach ze społeczeństwem przyjmującym. Dlatego konieczne jest rozwiązanie tej kwestii poprzez dodatkowe działania i zasoby dostosowane do ich szczególnych potrzeb.  Grupom wymagającym szczególnego traktowania zapewnia się: pomoc tłumaczy, badania lekarskie, transport; doposażenie pomieszczeń, w tym asortyment dla dzieci; dostosowanie pomieszczeń dla rodzin z dziećmi, toalet dla osób niepełnosprawnych. Podnoszona jest świadomość personelu: ze środków NMF i FAMI realizowane były projekty dotyczący identyfikacji grup wrażliwych i ochrony dzieci cudzoziemskich przed przemocą.  Istotna będzie identyfikacja grup wymagających szczególnego traktowania, opracowanie oraz udzielanie pomocy adekwatnej do potrzeb obywateli państw trzecich.  W przypadku dużego napływu osób z grup docelowych proponuje się dalsze angażowanie środków FAMI w działania mające na celu wzmocnienie infrastruktury dedykowanej grupom wrażliwym oraz stałe ulepszanie i doposażanie istniejącej infrastruktury, a także szkolenia wzmacniające potencjał personelu w tym zakresie.  Stosowanie jednolitego dorobku UE wymaga dalszego usprawniania procedur. W 2015 r. średni czas postępowania wynosił prawie 4 miesiące, w 2016 r. – prawie 3, w 2017, 2018 i 2019 r.– prawie 6, a w 2020 spadł do niecałych 5.  Usprawnienie procedur jest możliwe poprzez zwiększanie zdolności służb migracyjnych do zbierania, gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dot. procedur azylowych, zdolności przyjmowania, przesiedleń oraz relokacji, a także krajów pochodzenia OPT w związku ze stale narastającym zapotrzebowaniem, w tym wymiana wiedzy i najlepszych praktyk z państwami Unii Europejskiej oraz państwami trzecimi. Istotny jest dostęp do coraz lepszych narzędzi oraz do jak najbardziej kompleksowych, aktualnych źródeł. Niezbędne jest budowanie potencjału organów migracyjnych poprzez wymianę wiedzy i najlepszych praktyk z zakresu obsługi cudzoziemca, kreowania systemu recepcyjno-azylowego, modernizowania systemów informatycznych.  Optymalizacja zasobów w powyższym zakresie przyczyni się do zapewnienia lepszej jakości wydawanych decyzji w ramach ww. postępowań. Działania takie były wspierane z FAMI 2014-2020 i powinny być kontynuowane aby zapewnić pracownikom dostęp do jak najbardziej kompleksowych i aktualnych źródeł informacji co przyspieszy procedury.  Wzmacnianie systemu azylowego i usprawnianie postępowań wiąże się ze stałą potrzebą udoskonalania obecnych i wdrażania nowych rozwiązań technologicznych. Głównym narzędziem UdSC jest System Pobyt v.2, który służy do prowadzenia krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców. System został gruntownie zmodernizowany w oparciu o środki UE i wciąż podlega modernizacjom z uwagi na stale zmieniające się przepisy prawne i wynikające z nich niezbędne aktualizacje sytemu, wzrost liczby rejestrów, a także eksploatację urządzeń wykorzystywanych do jego funkcjonowania. System wymaga dalszej rozbudowy m.in. w zakresie interfejsów z innymi systemami oraz dostosowania do wymogów Rozporządzenia statystycznego 2020/851. Problemem jest też niewystarczające funkcjonowanie systemu komunikacyjnego pomiędzy Urzędem a cudzoziemcami, który umożliwiłby zdalną obsługę OPT. Dlatego konieczne jest zapewnienie nowoczesnych systemów informatycznych usprawniających pracę służb i obsługę OPT, w tym przyspieszenie procesu rozpatrywania wniosków o udzielenie ochrony międzynarodowej poprzez udostępnienie nowoczesnych usług cyfrowych dla tych osób.  Migracyjne Centrum Analityczne, utworzone dzięki środkom FAMI 2014-2020, służy poprawie jakości informacji na temat trendów migracyjnych w Europie przygotowywanych dla ekspertów i decydentów państw Grupy Wyszehradzkiej. Najważniejsze zadania Centrum skupiają się wokół danych i analiz w zakresie azylu i migracji: podniesienia jakości przygotowywanych raportów, promocji szerszego i efektywnego wykorzystania analityki w procesach decyzyjnych oraz identyfikacji głównych przyczyn problemów z danymi. Konieczny jest dalszy rozwój Centrum pod kątem użytkowników zewnętrznych w celu poprawy jakości danych i lepszego ich wykorzystania.  Służby migracyjne powinny także być przygotowane na ewentualny masowy napływ cudzoziemców na teren RP, w szczególności poprzez zapewnienie zakwaterowania polegającego na budowie bądź adaptacji ośrodków i odpowiedniego wsparcia. Statystyki za I poł. 2021 wskazały na wzrost osób ubiegających się o ochronę międzynarodową. Dlatego też w latach 2021-2027 ważne będzie wspieranie polskiego systemu azylowego w tym zakresie.  Dla Polski istotne jest zwiększanie współpracy z państwami trzecimi w celu budowy ich zdolności do skutecznego zarządzania migracją w obszarach priorytetowych z punktu widzenia RP. Współpraca obejmie państwa wschodniego sąsiedztwa w ramach uczestnictwa Polski w Procesie Praskim – form dialogu migracyjnego UE-byłe ZSRR, państwa Afryki Wschodniej w ramach uczestnictwa RP w Procesie Chartumskim – forum dialogu migracyjnego UE-Róg Afryki, Gruzja w związku z udziałem RP w Partnerstwie na rzecz mobilności UE-Gruzja itp.). Przewiduje się współpracę z innymi krajami członkowskimi oraz ICMPD które pełni rolę Sekretariatu większości inicjatyw wielostronnych w obszarze wymiaru zewnętrznego, których uczestnikiem jest Polska. Działania w tym zakresie będą polegać na wdrażaniu środków solidarnościowych na rzecz wsparcia państw członkowskich, m.in., poprzez: zapewnienie wsparcia technicznego w celu zarządzania azylem i migracją, szkolenia dla służb migracyjnych, delegowanie ekspertów, wymianę doświadczeń, wizyty studyjne, wsparcie budowy skutecznych systemów gromadzenia i przetwarzania danych w obszarze azylu i migracji i inne działania w zakresie budowania zdolności do zarządzania migracją i azylem państw członkowskich znajdujących się pod presją migracyjną lub w sytuacji kryzysu.  Inicjatywy prowadzone w celu wsparcia działań celu krajowego będą skutkować, m.in.,:   1. wzmocnieniem systemu azylu i recepcji poprzez, m.in., modernizację i rozwój infrastruktury wykorzystywanej przez przebywające w Polsce osoby ubiegające się o ochronę międzynarodową, 2. podniesieniem umiejętności i kwalifikacji personelu, świadczeniem szerszego zakresu usług wsparcia, 3. udostępnianiem osobom ubiegającym się o ochronę międzynarodową bezpłatnej pomocy prawnej, 4. rozwojem odpowiednich metod identyfikacji grup wymagających szczególnego traktowania, nieletnich i udzielania im niezbędnej pomocy, 5. rozwojem i wzmocnieniem systemu alternatyw dla detencji, 6. przeprowadzeniem badań, analiz i dostarczanie wiedzy specjalistycznej w zakresie objętym wsparciem funduszu, 7. zwiększeniem zaangażowania Polski w działania o charakterze solidarnościowym, 8. wzmocnieniem systemów azylowo- migracyjnych w państwach trzecich.   Wsparcie operacyjne  UdSC prowadzi System Pobyt v.2 - główny system teleinformatyczny wykorzystywany w sprawach dotyczących wjazdu, pobytu i wyjazdu OPT z Polski przez organy migracyjne. W ramach wsparcia operacyjnego planuje się zadania związane z bieżącym funkcjonowaniem ww. Systemu (wsparcie techniczne, bieżące utrzymanie, aktualizacje systemu, zapobieganie awariom i usuwanie ich skutków) oraz infrastruktury teleinformatycznej, na której działa rejestr, zmodernizowanej w roku 2020 w ramach realizacji projektu 1/3-2017/BK-FAMI.  Z uwagi na fakt, że ze zmodernizowanego w ramach ww. projektu, Systemu Pobyt v.3 będzie korzystać coraz więcej podmiotów, należy wzmocnić personel IT zajmujący się utrzymaniem i rozwojem infrastruktury teleinformatycznej oraz obsługą aplikacji.  Celem wzmocnienia personelu IT, zajmującego się wsparciem użytkowników pracujących na stacjach roboczych, wymagane jest bieżące wsparcie informatyczne dotyczące obsługi tych stacji, gdzie instalowane są dodatkowe elementy do obsługi SI POBYT, takie jak czytniki dokumentów, linii papilarnych. Należy w tym zakresie zapewnić stały nadzór i pomoc w przypadku problemów eksploatacyjnych. Specyfika pracy użytkowników stacji roboczych w tych lokalizacjach nakłada na osoby udzielające wsparcia informatycznego obowiązek szybkiego i sprawnego reagowania – ma to bezpośredni wpływ na szybkość obsługi i sprawność pracy poszczególnych departamentów w zakresie wydawania np. decyzji OPT. Niezbędnym jest także, aby w sposób ciągły zapewnić elastyczność związaną ze zmianami osobowo – lokalowymi, która wymaga realizacji dostępu do systemu, co wymusza dodatkowe działania ze strony IT.  Dodatkowo, planuje się związane z ww. zadaniem koszty personelu obsługującego System, wprowadzającego dane do systemu (wnioski o ochronę międzynarodową, wnioski związane z legalną migracją) oraz sprzętem dla ww. osób. Prowadzenie Systemu jest zgodne z celami FAMI wymienionymi w art. 3 pkt 2 lit a) i b), odnoszącymi się do wzmacniania i rozwijania wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego oraz do wspierania wzmacniania i rozwoju strategii politycznych  w dziedzinie legalnej migracji do państw członkowskich. W ww. cele wpisują się także koszty związane ze wsparciem i utrzymaniem rozwiązań powstających w ramach Migracyjnego Centrum Analitycznego, mechanizmu stanowiącego odpowiedź na zmieniającą się sytuację migracyjną w kraju i Europie  (w ramach Mechanizmu Reagowania na Kryzys Migracyjny) a także kontynuowanie funkcjonowania infolinii prowadzonej dla OPT przez Urząd. Planowane jest także zapewnienie personelu  w ośrodkach dla OPT ubiegających się o ochronę międzynarodową (recepcja, pracownicy socjalni, obsługa ośrodków) oraz sprzętu dla ww. osób. Funkcjonowanie ośrodków również wpisuje się w cel z art. 3 ust 2 lit a) rozporządzenia. Łączne wsparcie operacyjne obejmie około 90 osób.  Planuje się także koszty bieżącego utrzymania, wsparcia technicznego, aktualizacji Systemu Pobyt, zakup sprzętu komputerowego dla ww. personelu, koszty utrzymania/gwarancji rozwiązania typu Bussiness Intelligence powstającego w ramach projektu z Programu Krajowego FAMI „Migracyjne Centrum Analityczne” oraz hostingu strony migracje.gov.pl, rozbudowywanej również w ramach ww. projektu, a także koszty związane z prowadzeniem infolinii dla OPT powstałej w ramach projektu dotyczącego strategii komunikacyjnej UdSC, realizowanego również z PK FAMI. Dodatkowo przewiduje się koszty związane z remontami, konserwacją, zakupem materiałów do konserwacji służących bieżącemu utrzymaniu ośrodków własnych Urzędu. |

* 1. **Nazwa celu szczegółowego [300]**

**Cel szczegółowy nr 2 Legalna migracja / Integracja**

**Wzmacnianie i rozwijanie legalnej migracji do państw członkowskich, zgodnie z ich potrzebami gospodarczymi i społecznymi, oraz promowanie skutecznej integracji i włączenia społecznego obywateli państw trzecich oraz przyczynianie się do tej integracji i tego włączenia**

* + 1. **Opis celu szczegółowego**

|  |
| --- |
| *W niniejszej sekcji należy opisać, w odniesieniu do każdego celu szczegółowego, sytuację początkową, główne wyzwania oraz propozycję rozwiązań wspieranych w ramach Funduszu. Należy również opisać środki realizacji podejmowane przy wsparciu Funduszu oraz przedstawić indykatywny wykaz działań wchodzących w zakres art. 3 i 5 rozporządzeń w sprawie FAMI, FBW i IZGW.*  *W szczególności: w odniesieniu do wsparcia operacyjnego należy przedstawić wyjaśnienie zgodnie z art. 21 rozporządzenia w sprawie FAMI, art. 16 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 16 i 17 rozporządzenia w sprawie IZGW. Dołączany jest indykatywny wykaz beneficjentów wraz z ich obowiązkami ustawowymi oraz głównymi zadaniami, które mają zostać objęte wsparciem.*  *Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych, o ile ma zastosowanie.*  *Pole tekstowe (16 000)*  Polska, wg Eurostatu, od kilku lat jest głównym państwem docelowym legalnej migracji w Unii Europejskiej.  Masowy napływ OPT do Polski przez kanały legalnej migracji, notowany od 2014 r., ujawnił problemy polskiego systemu migracyjnego:   * niski stopień digitalizacji procesów migracyjnych wymagających bezpośrednich kontaktów urzędów migracyjnych z klientem; * niski poziom powtarzalności spraw typowych i konstrukcja postępowań administracyjnych wymagających dużego zaangażowania zasobów ludzkich co skutkuje przedłużaniem się postępowań administracyjnych poza ustawowe terminy; * duża rotacja personelu obsługującego postępowania w sprawach pobytowych oraz niedostateczna jego profesjonalizacja; * niedostateczne zaopatrzenie organów migracyjnych w narzędzia usprawniające obsługę klientów oraz prowadzenie postępowań; * wysoki stopień skomplikowania prawa oraz niska świadomość prawa klientów utrudniająca ich współdziałanie w postępowaniu, co wynika z braku skoordynowanej, długofalowej i proaktywnej polityki informacyjnej i komunikacji w obszarze migracji oraz niskim poziomem usług wspierających; * rozproszone, powielające się, częściowo niezdolne do szybkiego reagowania na zmiany środowiska prawnego i potrzeby klientów kanały informowania o migracji; * brak jednolitej struktury integracji OPT w województwach.   Kryzys, związany z Covid-19, jedynie pogłębił dotychczasowe problemy.  Ze względu na wzrost zapotrzebowania na pracowników migracyjnych konieczne będą dalsze działania mające ułatwiać legalny wjazd do Unii i legalny pobyt na jej terytorium takie jak: rozwijanie i budowa systemów informatycznych wspierających obsługę postępowań administracyjnych, zapewnienie interoperacyjności systemów, ich zgodności z prawem unijnym oraz potrzebami krajowymi, a także wdrażanie e-usług oraz rozwój infrastruktury organów obsługujących legalną migrację.  W obliczu tych problemów istotne będzie prowadzenie przez UdSC oraz urzędy wojewódzkie aktywnej polityki informowania o prawie i procedurach dot. wjazdu i pobytu OPT na terytorium Polski, zgodnej z aktualnymi potrzebami, z wykorzystaniem różnych środków przekazu.  Działania dla OPT obejmą działania informacyjne służące upowszechnieniu wiedzy o zasadach wjazdu i pobytu OPT do Polski, tworzenie nowoczesnych portali internetowych organów migracyjnych, udostępniania usług cyfrowych, tworzenia nowoczesnych systemów infolinii oraz punktów konsultacyjnych, kampanii informacyjnych upowszechniające procedury migracyjne za pośrednictwem różnych środków przekazu oraz wydarzeń skierowanych do konkretnych grup docelowych. Prowadzone będą działania informacyjne o zasięgu krajowym i regionalnym skierowane do OPT przebywających legalnie w Polsce służące upowszechnieniu wiedzy na temat uzyskania zezwoleń pobytowych, o przysługujących prawach i wymaganych obowiązkach, w tym w dostępie do zatrudnienia i usług publicznych; działania informacyjne prowadzone w Polsce obejmujące kwestie legalnej migracji, w szczególności skierowane do służb zatrudnienia, służb porządku publicznego i wymiaru sprawiedliwości oraz uczelni; tworzenie profesjonalnych infolinii oraz punktów informacyjnych przy organach migracyjnych nt. warunków wjazdu i pobytu w Polsce oraz wykonywania pracy przez OPT. Rozwijane będą zasoby do prowadzenia rekrutacji za granicą zgodnie z zapotrzebowaniem polskiego rynku pracy, ocena umiejętności i kwalifikacji zawodowych, szkolenia niezawodowe zwiększające szanse na rynku pracy, kursy obywatelskie, kursy językowe oraz pomoc w uznawaniu kwalifikacji nabytych za granicą.  W celu ułatwienia legalnego wjazdu do Unii i legalnego pobytu na jej terytorium istotne jest także budowanie zdolności organów migracyjnych w zakresie rozwoju systemu prawa unijnego dot. zwiększenia mobilności wewnątrz UE i atrakcyjności UE oraz bieżącej obsługi klienta wobec stałego wzrostu napływu OPT do Polski tak, by zapobiegać przewlekłości postępowań administracyjnych. Budowanie zdolności organów migracyjnych obejmie:   * rozwój kapitału ludzkiego:   - szkolenia pracowników w obszarze legalizacji legalnej migracji, zgodnie ze standardami europejskimi, wraz z wymianą wiedzy z państwami UE i państwami trzecimi, stworzenie systemu dedykowanych szkoleń i kursów, szkolenia językowe, szkolenia z zakresu międzykulturowości i antydyskryminacji.  - wymiana informacji i dobrych praktyk na szczeblu krajowym i europejskim/międzynarodowym.   * inwestycje w nowoczesne systemy informatyczne i technologie obsługi oraz prognozowania procesów migracyjnych:   - automatyzacja i digitalizacja procesów,  - budowa narzędzi informatycznych oraz modernizacja i rozbudowa SI Pobyt v. 2 oraz Krajowego Systemu Konsultacyjnego.   * rozwijanie funkcjonalności Migracyjnego Centrum Analitycznego w celu lepszego diagnozowania i prognozowania trendów migracyjnych. * rozwijanie zdolności do gromadzenia, analizowania i rozpowszechniania danych dotyczących przepływów i procedur migracyjnych, w tym legalizacji pobytu oraz sytuacji migrantów na polskim rynku pracy. * monitoring i ewaluacja realizacji strategii migracyjnych, polityk oraz narzędzi integracyjnych na poziomie krajowym, regionalnym oraz lokalnym; wypracowanie metod oceny oraz wskaźników umożliwiających wykazanie stopnia ich skuteczności; realizacja projektów badawczych; testowanie i wdrażanie nowych rozwiązań; badania obejmujące kwestie legalnej migracji. * budowa i rozwój narzędzi umożliwiających szybkie reagowanie na zmieniające się potrzeby statystyczno-analityczne z zakresu migracji i ochrony międzynarodowej, w tym wsparcie dla instytucji zajmujących się kreowaniem polityk migracyjnych.   Realizowane będą też wspólne projekty z wybranymi państwami trzecimi pod kątem wykorzystania Big Data do analizy zjawisk migracyjnych (pozyskiwanie danych, ich jakość i walidacja, integracja, tworzenie modeli, przepływ informacji, wizualizacja, analiza z wykorzystaniem mediów społecznościowych) oraz wsparcia państw trzecich w zarządzaniu migracją legalną i integracją.  Kolejnym wyzwaniem jest stworzenie strategii integracji cudzoziemców w Polsce wobec różnorodności regionów (województw) pod względem liczby oraz kategorii cudzoziemców ich zamieszkujących.  Przyjęty przez Radę Ministrów w marcu 2018 roku dokument „Priorytety społeczno-gospodarcze polityki migracyjnej” jest obowiązującym dokumentem wyznaczającym kierunki tworzenia  w Polsce polityki migracyjnej, zawiera również zapisy dotyczące kształtu polityki integracji cudzoziemców i określa działania priorytetowe takie, jak nauczanie języka polskiego oraz stworzenie systemu punktów wsparcia dla cudzoziemców (tzw. *one stop shop*), oferujących pomoc, m. in., w znalezieniu mieszkania, informacji o kształcenia dla dzieci, procedurach i polskim prawie.  Głównym założeniem działań integracyjnych jest dostęp do usług integracyjnych dla wszystkich zainteresowanych obywateli państw trzecich (OPT) legalnie przebywających w Polsce. Działania takie były dotychczas realizowane w ramach FAMI 2014-2020. Z ewaluacji tych działań wynika, że są cenne i potrzebne, dlatego powinny być kontynuowane. Ze względu na dynamiczny wzrost imigracji w roku 2016 i 2017 oraz wzrastającą liczbę OPT, działania te wymagają dalszego wsparcia również poprzez zwiększenie zdolności urzędów wojewódzkich w procesie integracji.  Działania będą obejmować: projekty skierowane do OPT, np. szkolenia językowe, kulturowe, zawodowe i społeczne oraz projekty zwiększające świadomość i wiedzę na temat migracji oraz korzyści z obecności różnych grup etnicznych w społeczeństwie.  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, odpowiedzialne za realizację polityki integracyjnej cudzoziemców oraz koordynację zadań w obszarze integracji cudzoziemców, stwierdziło, na podstawie wyników projektu realizowanego z FAMI 2014-2020 potrzebę stworzenia struktury integracji cudzoziemców opartej na ujednoliconych działaniach w województwach. Polegałaby ona na utworzeniu:  - Sieci Centrów Integracji Cudzoziemców w każdym z 16 województw,  - kompleksowego programu integracji OPT oraz upowszechnianiu wiedzy na temat kanałów legalnej migracji i konsekwencji nieuregulowanej migracji.  Środki integracji OPT będą obejmować działania skierowane do OPT:  Poszerzenie infrastruktury integracyjnej obejmującej wykorzystanie struktur pomocy społecznej i wzmocnienie roli różnych instytucji i organizacji.  Doradztwo i pomoc w kwestiach legalizacji pobytu, administracyjnych i prawnych, przysługujących praw pracowniczych, przeciwdziałania dyskryminacji i przestępstw z nienawiści, w obszarach zakwaterowania i środków utrzymania, doradztwa i pomocy integracyjnej, opieki zdrowotnej, psychologicznej i socjalnej, opieki nad dziećmi oraz łączenia rodzin.  Środki kształcenia młodzieży oraz dorosłych: kursy językowe na różnych poziomach oraz działania zwiększające kompetencje i świadomość prawną mające na celu ułatwienie dostępu do rynku pracy.  Wspieranie usamodzielniania się i samowystarczalności, wzmacnianie mechanizmów samopomocowych wśród OPT; działania promujące włączanie osób z grup docelowych w działania skierowane do nich oraz społeczeństwa przyjmującego.  Działania preintegracyjne, działania wprowadzające OPT w społeczeństwo przyjmujące i ułatwiające dostosowanie się i integrację, w tym ułatwiające pozyskiwanie informacji o prawach i obowiązkach, dostępności do usług, opiece nad dziećmi, uczestnictwie w życiu społecznym i kulturalnym,  Działania skierowane do grup wymagających szczególnego traktowania, również kobiety, dzieci, osoby starsze, osoby niepełnosprawne, ofiary handlu ludźmi, beneficjentów ochrony międzynarodowej.  Działania skierowane do studentów i absolwentów będących OPT dot. świadomości prawnej w obszarze legalnej migracji oraz wspomaganie ich integracji ze społeczeństwem polskim.  Rozwój i wzmocnienie platform konsultacyjnych dla OPT oraz platform dialogu międzykulturowego i religijnego, w tym budowa kompetencji trzeciego sektora.  Realizowane będą również działania kierowane do społeczeństwa przyjmującego oraz na rzecz dialogu międzykulturowego, zapobiegania jakimkolwiek formom dyskryminacji OPT w urzędach, szkołach, dostępie do rynku pracy, ochronie zdrowia oraz kontaktach międzyludzkich.  Działania z FAMI będą komplementarne z EFS+, który koncentrował się będzie m.in. na integracji obcokrajowców na rynku pracy i w społeczeństwie i wzmacnianiu potencjału pracowników administracji publicznej w zakresie zatrudnienia obcokrajowców a także wspieranie integracji społeczno-zawodowej obywateli państw trzecich.  Inicjatywy te będą skutkować, m.in.,:   * wzmocnieniem kanałów upowszechniania wiedzy o legalnej migracji, * lepszym dostosowaniem systemów obsługi wniosków w ramach migracji legalnej do ich specyfiki, * prowadzeniem badań, analiz i dostarczanie ekspertyz w zakresie objętym wsparciem funduszu, * świadczeniem szerokiego zakresu usług adekwatnych do statusu OPT przebywających na terytorium Polski, * rozwojem umiejętności i kwalifikacji personelu, * poprawą infrastruktury oraz unowocześnianiem i rozwojem systemów teleinformatycznych służących do obsługi legalnej migracji, w tym wdrożeniem e-usług, * silniejszym zaangażowaniem w proces integracji OPT instytucji działających na poziomie regionalnym i lokalnym. |

* 1. **Nazwa celu szczegółowego [300]**

**Cel szczegółowy nr 3 Powroty**

**Przyczynianie się do przeciwdziałania migracji nieuregulowanej, ułatwiając skuteczne, bezpieczne i godne powroty i readmisję, oraz promowanie i przyczynianie się do skutecznej wstępnej reintegracji w państwach trzecich**

* + 1. **Opis celu szczegółowego**

|  |
| --- |
| *W niniejszej sekcji należy opisać, w odniesieniu do każdego celu szczegółowego, sytuację początkową, główne wyzwania oraz propozycję rozwiązań wspieranych w ramach Funduszu. Należy również opisać środki realizacji podejmowane przy wsparciu Funduszu oraz przedstawić indykatywny wykaz działań wchodzących w zakres art. 3 i 5 rozporządzeń w sprawie FAMI, FBW i IZGW.*  *W szczególności: w odniesieniu do wsparcia operacyjnego należy przedstawić wyjaśnienie zgodnie z art. 21 rozporządzenia w sprawie FAMI, art. 16 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 16 i 17 rozporządzenia w sprawie IZGW. Dołączany jest indykatywny wykaz beneficjentów wraz z ich obowiązkami ustawowymi oraz głównymi zadaniami, które mają zostać objęte wsparciem.*  *Planowane wykorzystanie instrumentów finansowych, o ile ma zastosowanie.*  *Pole tekstowe (16 000)*  W związku z faktem, że przepisy ustawy o cudzoziemcach przyznają Straży Granicznej wyłączne kompetencje związane ze zwalczaniem nielegalnej migracji, niezwykle istotna jest zdolność SG do podejmowania inicjatywy w przeciwdziałaniu oraz ujawnianiu nadużyć. W tym kontekście ważne jest zapewnienie formacji odpowiedniej infrastruktury, pozwalającej na skuteczną realizację zadań ustawowych.  Straż Graniczna realizuje, m.in., poniższe czynności:  - prowadzenie czynności związanych z wydaniem decyzji o zobowiązaniu cudzoziemca do powrotu, zorganizowanie przymusowego powrotu cudzoziemca do kraju jego pochodzenia;  - wzmocnienie istniejącej infrastruktury dotyczącej zakwaterowania, przyjmowania lub detencji OPT;  - aktywną współpracę z Państwami Trzecimi;  - rozwijanie profesjonalnych kompetencji oraz kwalifikacji personelu Straży Granicznej oraz innych podmiotów zaangażowanych w przeciwdziałanie nielegalnej migracji.  Polska od wielu lat pozostaje aktywna w realizacji zarówno powrotów dobrowolnych, jak i przymusowych, poprzez które wspierana jest walka z nielegalną migracją oraz zwiększa się efektywność wykonywania umów readmisyjnych oraz trwałość powrotów. Podstawą do organizacji powrotów oraz działań im towarzyszących są przede wszystkim zapisy Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych norm i procedur dla Państw Członkowskich dotyczących powrotu nielegalnych imigrantów z państw trzecich (2008/115/WE z 16 grudnia 2008 r.). Ponadto w dn. 12 lipca 2005 r. zostało podpisane porozumienie pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Międzynarodową Organizacją ds. Migracji w zakresie współpracy w obszarze dobrowolnych powrotów. Porozumienie to stanowi podstawę do realizacji dobrowolnych powrotów w Polsce. Dodatkowo pomoc w organizacji dobrowolnych powrotów jest regulowana ustawą o udzielaniu OPT ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.  Zgodnie z ustawą o cudzoziemcach, zarówno finansowanie pomocy w dobrowolnym powrocie, jak i organizowane powrotu przymusowego powierzono SG. W przypadku powrotów dobrowolnych SG może je organizować przy pomocy podmiotu, do którego statutowych obowiązków należy organizacja dobrowolnych powrotów. Powroty przymusowe są wykonywane wyłącznie przez SG, która jest nie tylko instytucją powołaną do walki z nielegalną migracją, ale również jest odpowiedzialna za wydawanie decyzji zobowiązujących obywateli państw trzecich do powrotu. Poza tym, zgodnie z ww. ustawą o cudzoziemcach SG wykonuje także inne czynności związane z realizacją powrotu oraz wydaje postanowienia w sprawie zastosowania wobec obywatela państwa trzeciego środków alternatywnych do umieszczenia w strzeżonym ośrodku dla OPT.  W związku z realizowanymi zadaniami oraz mając na uwadze konieczność ciągłego podnoszenia standardów, konieczna jest kontynuacja szkoleń dla funkcjonariuszy, jak również rozbudowa bazy szkoleniowej.  Niezbędne jest również rozwijanie zdolności analitycznych organów państwowych w celu lepszego diagnozowania i prognozowania migracji nieuregulowanej poprzez budowę systemów informatycznych oraz rozwijanie kompetencji pracowników.  Zapewnieniu przejrzystości powrotów służy monitoring powrotów przymusowych, w ramach którego przewiduje się udział przedstawicieli organizacji, w których statucie znajdują się zadania ukierunkowane na przestrzeganie praw człowieka. Z dniem 1 maja 2014 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 18 kwietnia 2014 r. w sprawie obecności przedstawicieli organizacji pozarządowych w toku działań związanych z doprowadzeniem cudzoziemca do granicy albo do portu lotniczego albo morskiego państwa, do którego zostaje doprowadzony, które jest aktem wykonawczym do ustawy o cudzoziemcach.  Organizacja powrotów przymusowych następuje najczęściej po uprzednim pobycie osoby w ośrodku strzeżonym lub ośrodku zamkniętym, co powoduje konieczność udoskonalenia infrastruktury służącej pobytowi obywateli państw trzecich w tychże ośrodkach poprzez budowę nowych obiektów i modernizację istniejących, a także rozwijaniem środków alternatywnych do detencji.  Głównym celem jest przede wszystkim realizacja działań dotyczących powrotów z poszanowaniem godności ludzkiej i praw człowieka. Utrzymane zostaną preferencje dla powrotów dobrowolnych wobec powrotów przymusowych. W zakresie powrotów dobrowolnych kluczowe jest zapewnienie doradztwa. W odniesieniu do powrotów przymusowych, stosując zasadę przejrzystości, działania monitorujące będą prowadzone przez niezależne organizacje pozarządowe.  Ponadto w ramach prac nad paktem o migracji i azylu UE dalej poszukuje środków, aby zwiększyć efektywność umów o readmisji i porozumień dwustronnych. Fundusze UE mogłyby zostać wykorzystane do przedsięwzięć wspierających ten cel, zwłaszcza dla wzmacniania współpracy z państwami trzecimi w zakresie zapobiegania migracji nieuregulowanej i umożliwiania zrównoważonych powrotów, w tym dzięki budowaniu zdolności do readmisji ich własnych obywateli.  Nowy pakt o migracji i azylu kładzie również większy nacisk na zacieśnienie współpracy między państwami członkowskimi w zakresie realizacji powrotów, w tym w ramach działach solidarnościowych, które mogłyby być rozwijane ze wsparciem FAMI.  Ponadto, przewidziana w ramach podlegającego negocjacjom paktu, graniczna procedura powrotowa, wymagać będzie zapewnienia odpowiedniej infrastruktury umożliwiającej detencję lub stosowanie środków alternatywnych do detencji wobec OPT, którym na granicy odmówiono udzielenia ochrony międzynarodowej i których zobowiązano do powrotu.  W zakresie jednolitego stosowania dorobku prawnego Unii i priorytetów politycznych dotyczących infrastruktury, procedur i usług finansowane będą poniższe działania:   * Środki wdrażające Plan działań UE w zakresie powrotów i możliwe działania następcze w związku z planem powrotów mające na celu zwiększenie skuteczności unijnego systemu powrotów nielegalnych migrantów, opracowywane i wdrażane w ramach innowacyjnej współpracy z innymi państwami członkowskimi. * Działania mające na celu promowanie, rozwijanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy podmiotami państw członkowskich zajmującymi się kwestią powrotów, w szczególności organizacja i udział w spotkaniach z przedstawicielami państw członkowskich. * Wspólne działania podmiotów państw członkowskich oraz wsparcie na rzecz innych państw członkowskich w zakresie skutecznej realizacji powrotów, w tym w ramach środków solidarnościowych. * Działania zmierzające do wzmocnienia zdolności do opracowywania skutecznej i trwałej polityki w zakresie powrotów, w szczególności służące wymianie informacji, najlepszych praktyk i doświadczeń, a także łączenia zasobów, którymi dysponują państwa członkowskie, angażujące zainteresowane podmioty. * Działania zwiększające zdolność do gromadzenia, analizy i rozpowszechniania danych i informacji dotyczących procedur i środków w zakresie powrotów, zdolności do przyjmowania i zatrzymywania, powrotów przymusowych i dobrowolnych, monitorowania i reintegracji. * Działania ukierunkowane na ocenę polityk w zakresie powrotów, w szczególności: opracowywanie danych, wskaźników, analiz porównawczych, badań czy oceny skutków. * Wdrażanie zaleceń z ewaluacji Schengen.   W zakresie zintegrowanego i skoordynowanego podejścia do zarządzania powrotami na poziomie Unii i państw członkowskich, do rozwijania zdolności w zakresie skutecznych, godnych i zrównoważonych powrotów oraz ograniczenia czynników zachęcających do migracji nieuregulowanej finansowane będą poniższe działania:   * Zapewnianie obywatelom państw trzecich pomocy proceduralnej, doradztwa w zakresie powrotu, pomocy socjalnej, a także informacji i doradztwa podczas dopełniania formalności administracyjnych, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania. * Zapewnianie obywatelom państw trzecich opieki medycznej, psychologicznej, prawnej i językowej, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania – zgodnie z wymaganiami ustanowionymi w Dyrektywie Powrotowej. * Zapewnienie niezbędnego wsparcia materialnego obywatelom państw trzecich, zwłaszcza osobom wymagającym szczególnego traktowania. * Wprowadzanie, rozwijanie, ulepszanie oraz monitorowanie skuteczności środków alternatywnych względem detencji. * Wprowadzenie nowych i udoskonalanie istniejących rozwiązań służących skutecznemu monitorowaniu powrotów przymusowych. * Prowadzenie prac remontowo-budowlanych mających na celu udoskonalanie istniejącej infrastruktury, usług i warunków zakwaterowania, przyjmowania lub detencji obywateli państw trzecich, udoskonalenie bazy szkoleniowej SG przeznaczonej do prowadzenia szkoleń rozwijających profesjonalne kompetencje oraz kwalifikacje funkcjonariuszy SG oraz przedstawicieli innych służb z Państw Członkowskich i z Państw Trzecich. Poprawa warunków zakwaterowania poprzez doposażenie istniejącej infrastruktury w sprzęt i urządzenia służące podniesieniu standardu przebywania w nich. * Koszty utrzymania infrastruktury służącej zakwaterowaniu, przyjmowaniu lub zatrzymywaniu. * Zakup sprzętu, w tym narzędzi informatycznych niezbędnych do tworzenia i rozwoju struktur i systemów informatycznych. * Szkolenia personelu w zakresie sprawnego i skutecznego prowadzenia operacji powrotowych, zarządzania procedurami oraz ich wdrażania (m. in. szkolenia językowe oraz specjalistyczne, w tym szkolenia tematyczne.: komunikacja międzykulturowa, antydyskryminacyjna, wrażliwość na potrzeby osób z grup wymagających szczególnego traktowania) oraz szkolenia z zakresu czynności weryfikacyjno-kontrolnych podczas prowadzanych kontroli legalności pobytu oraz kontroli legalności zatrudnienia OPT na terytorium RP. * Identyfikacja grup wymagających szczególnego traktowania, opracowanie oraz udzielanie pomocy adekwatnej do potrzeb. * Działania przygotowawcze dotyczące powrotów, m.in., identyfikacja obywateli państw trzecich, wydawanie dokumentów podróży, poszukiwanie członków rodziny, badania lekarskie, pomoc medyczna, organizacja podróży, doradztwo przed powrotem, wsparcie przed oraz po powrocie, również finansowe oraz obejmujące zakwaterowanie i wyżywienie. * Podwyższenie standardu doprowadzeń poprzez zakup pojazdów do transportu obywateli państw trzecich, sprzętu i usług niezbędnych w doprowadzeniach, przeznaczonych dla obywateli państw trzecich i funkcjonariuszy Straży Granicznej. * Realizacja operacji powrotowych, dobrowolnych oraz przymusowych w tym readmisji, wykonywanych drogą lądową i lotniczą (loty rejsowe i czarterowe). * Pomoc reintegracyjna, w tym zachęty finansowe, szkolenia, staże, pomoc w znalezieniu zatrudnienia, wsparcie przy rozpoczęciu działalności gospodarczej. * Specjalna pomoc dla osób wymagających szczególnego traktowania. * Wzmocnienie potencjału Straży Granicznej w kluczowych aglomeracjach miejskich poprzez utworzenie placówek realizujących wyłącznie zadania polegające na rozpoznawaniu, zapobieganiu i zwalczaniu zjawisk nielegalnej migracji wewnątrz terytorium kraju, z wyłączeniem zadań związanych z kontrolą ruchu granicznego.   Finansowane będą działania w zakresie wspomaganych dobrowolnych powrotów, poszukiwania rodzin i reintegracji, przy jednoczesnym poszanowaniu najlepszego interesu dziecka.  W zakresie współpracy z państwami trzecimi i ich zdolności w odniesieniu do readmisji i trwałych powrotów finansowane będą poniższe działania:   * Współpraca z organami i instytucjami w państwach trzecich służąca podjęciu działań w zakresie powrotów zarówno dobrowolnych, jak i przymusowych, w tym readmisji. * Działania w państwach trzecich, mające na celu zapewnienie obywatelowi państwa trzeciego odpowiedniej pomocy. * Działania zmierzające do wspierania współpracy między odpowiednimi instytucjami państw trzecich a służbami państw członkowskich w zakresie powrotów, służące wzmacnianiu zdolności państw trzecich do przeprowadzania powrotów, w szczególności w zakresie readmisji i reintegracji. * Budowa zdolności w partnerskich państwach trzecich w obszarze organizacji powrotów obywateli państw trzecich, readmisji własnych obywateli oraz detencji (i środków alternatywnych) w zgodzie ze standardami międzynarodowymi (wsparcie rozwoju systemu monitoringu powrotów). * Działania informacyjno-promocyjne w krajach trzecich, mające na celu podniesienie świadomości w zakresie legalnych kanałów migracyjnych, a także zagrożeń związanych z nielegalną migracją. * Wsparcie budowy profesjonalnych kadr w partnerskich państwach trzecich w obszarze zapobiegania nielegalnej migracji (szkoły letnie, staże, szkolenia dla młodych pracowników, analityków, słuchaczy jednostek przygotowujących kadry dla służb migracyjnych), ze szczególnym uwzględnieniem zarządzania granicami, zwalczania i zapobiegania handlowi ludźmi, zwalczania i zapobiegania fałszerstwom dokumentów podróży. * Wsparcie rozwoju krajowych i regionalnych systemów w obszarze zwalczania nielegalnej migracji w partnerskich państwach trzecich, z potencjalnym wykorzystaniem doświadczeń ugrupowań regionalnych istotnych dla PL: V4, Rada Państw Morza Bałtyckiego itp., poprzez wymianę doświadczeń, wizyty studyjne, wsparcie techniczne i sprzętowe). * Do rozważenia: finansowanie kampanii informacyjnych i uświadamiających w celu dostarczania wiarygodnych, rzeczowych i wyważonych informacji na temat zagrożeń związanych z nielegalną migracją i przemytem migrantów w państwach trzecich, odpowiednich alternatyw prawnych dla migracji i możliwości ekonomicznych w kraju lub regionie pochodzenia; a także możliwości programów dobrowolnych powrotów i reintegracji z krajów tranzytowych.   Inicjatywy prowadzone w celu wsparcia działań celu krajowego będą skutkować m.in.:   * świadczeniem szerokiego zakresu usług pomocy odpowiednich do statusu obywateli państwa trzecich, * udostępnianiem osobom powracającym bezpłatnej pomocy prawnej, * rozwojem i wzmocnieniem systemu alternatyw dla detencji, * wzmocnienie systemu monitorowania powrotów przez niezależne organizacje pozarządowe, * rozwojem umiejętności i kwalifikacji personelu, * wzmocnieniem systemu powrotów i reintegracji z priorytetem udzielanym powrotom dobrowolnym, * rozwojem odpowiednich metod identyfikacji grup wymagających szczególnego traktowania i udzielania im niezbędnej pomocy, * rozwojem umiejętności i kwalifikacji personelu, * prowadzeniem badań, analiz i dostarczanie ekspertyz w zakresie objętym wsparciem funduszu. * wzmocnieniem współpracy i wzajemnego wsparcia między państwami członkowskimi w zakresie skutecznej realizacji powrotów i readmisji, w tym w ramach działań solidarnościowych, * rozwojem wsparcia operacji powrotowych z państw trzecich, w tym w ramach działań solidarnościowych, * wzmocnieniem współpracy z państwami trzecimi w zakresie walki z nielegalną migracją, w tym w ramach działań solidarnościowych.   Wsparcie operacyjne  W ramach działań kwalifikujących się do otrzymania wsparcia operacyjnego w zakresie celu szczegółowego dotyczącego przyczyniania się do przeciwdziałania nielegalnej migracji i zapewniania skutecznych powrotów i readmisji w państwach trzecich, wsparcie operacyjne będzie obejmowało koszty personelu i koszty usług, takich jak konserwacja lub wymiana sprzętu lub systemów informatycznych Straży Granicznej.  W ramach kosztów personelu należy zaliczyć czynności jakie będą wykonywali Analitycy Projektów Informatycznych oraz Testerzy Oprogramowania. Do zadań Analityka Projektów Informatycznych będzie należało przygotowanie dokumentacji analitycznej tworzonych systemów teleinformatycznych. Ponadto w ramach przeprowadzanych działań Analityk Projektów Informatycznych będzie definiował na przykład relacje między obiektami biznesowymi, czas życia poszczególnych obiektów, strukturę danych w bazie danych oraz opracowanie scenariuszy testowych.  Natomiast do zadań Testera Oprogramowania będzie należało manualne wykonywanie przypadków testowych wytworzonego przez deweloperów Biura Łączności i Informatyki KGSG oprogramowania informatycznego w oparciu scenariusze testowe, opisane we wcześniej stworzonym na podstawie m.in. wymagań dokumencie – przypadku testowym (test case).  Analitycy Projektów Informatycznych oraz Testerzy Oprogramowania będą to wyznaczeni funkcjonariusze wchodzący w skład poszczególnych podzespołów powołanych decyzją nr 159 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 24 września 2012 r. w sprawie powołania zespołu do wykonywania prac związanych z budową, wdrażaniem i rozwojem centralnych systemów informatycznych Straży Granicznej oraz powołania Komitetu Sterującego nadzorującego prace zespołu.  Koszty usług obejmą m.in. konserwację lub wymianę sprzętu lub systemów informatycznych. Obecnie używane urządzenia zostały zakupione w latach 2013 – 2015 i w chwili obecnej zastosowana w nich technologia nie pozwala na efektywne wykonywanie czynności administracyjno-biurowych, ze względu na fakt, iż nowotworzone bazy danych nie są kompatybilne z systemami operacyjnymi tych urządzeń, jak również materiały eksploatacyjne nie są dostępne do zakupu. Mając na uwadze powyższe zasadnym jest zaplanować koszty wymiany sprzętu informatycznego |

* + 1. **Wskaźniki**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 4 lit. e) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

**Tabela 1: Wskaźniki produktu**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cel szczegółowy | Nr identyfikacyjny [5] | Wskaźnik [255] | Jednostka miary | Cel pośredni (2024) | Cel końcowy (2029) |
|  |  |  |  |  |  |

**Tabela 2: Wskaźniki rezultatu**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cel szczegółowy | Nr identyfikacyjny [5] | Wskaźnik [255] | Jednostka miary | Wartość bazowa | Jednostka miary dla wartości bazowej | Rok odniesienia | Cel końcowy (2029) | Jednostka pomiaru celu końcowego | Źródło danych [200] | Uwagi [200] |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

* + 1. **Indykatywny podział zaprogramowanych zasobów (UE) według rodzaj u interwencji**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów oraz art. 16 ust. 12 rozporządzenia w sprawie FAMI, art. 13 ust. 12 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 13 ust. 18 rozporządzenia w sprawie IZGW.*

**Tabela 3: Indykatywny podział**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Cel szczegółowy** | **Rodzaj interwencji** | **Kod** | **Orientacyjna kwota (w EUR)** |
|  |  |  |  |

* 1. **Pomoc techniczna** 
     1. **Opis**

Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. f), art. 36 ust. 5, art. 37i 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.

|  |
| --- |
| Pole tekstowe [5 000] (Pomoc techniczna na podstawie art. 36 ust. 5) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów  Pole tekstowe [3 000] (Pomoc techniczna na podstawie art. 37) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów |

* + 1. **Indykatywny podział pomocy technicznej na podstawie art. 36 ust. 5 i art. 37 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów**

**Tabela 4: Indykatywny podział**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzaj interwencji** | **Kod** | **Orientacyjna kwota (w EUR)** |
|  |  |  |

1. **Plan finansowania**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. g) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.*

* 1. **Środki finansowe w podziale na poszczególne lata**

**Tabela 5: Środki finansowe w podziale na poszczególne lata**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fundusz** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **Ogółem** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

* 1. **Łączne alokacje finansowe**

**Tabela 6: Łączne alokacje finansowe w podziale na poszczególne fundusze oraz wkład krajowy**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cel szczegółowy (CS)** | **Rodzaj działania** | **Podstawa obliczenia wsparcia UE (ogółem lub publiczne)** | **Wkład Unii (a)** | **Wkład krajowy (b)=(c)+(d)** | **Indykatywny podział wkładu krajowego** | | **Ogółem**  **e=(a)+(b)** | **Stopa współfinansowania (f)=(a)/(e)** |
| **publiczny (c)** | **prywatny (d)** |
| CS1 | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie IZGW (z wyłączeniem specjalnego programu tranzytowego) lub art. 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie IZGW (specjalny program tranzytowy) |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 6 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 5 rozporządzenia IZGW |  |  |  |  |  |  |  |
| Ogółem dla CS 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| CS 2 | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust 4 rozporządzenia w sprawie IZGW art. 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 12 ust. 6 rozporządzenia w sprawie IZGW lub art. 15 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
| Ogółem dla CS 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| CS 3 | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FB W lub art. 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FB W lub art. 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FBW lub art. 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 12 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FB W lub art. 15 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
| Ogółem dla CS 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| CS 4 | Działania dofinansowane zgodnie z art. 15 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 15 ust. 4 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 15 ust. 5 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 19 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 20 rozporządzenia w sprawie FAMI ('transfer in') |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Działania dofinansowane zgodnie z art. 20 rozporządzenia w sprawie FAMI ('transfer out') |  |  |  |  |  |  |  |
| Ogółem dla CS 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pomoc techniczna na podstawie art. 36 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Pomoc techniczna na podstawie art. 37  rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Suma całkowita |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Tabela 6A: Plan zadeklarowanych działań**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Liczba osób rocznie | | | | | | |
| Kategoria | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| Przesiedlenia |  |  |  |  |  |  |  | |
| Przyjmowanie ze względów humanitarnych zgodnie z art. 19 ust. 2 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  | |
| Przyjmowanie ze względów humanitarnych osób wymagających szczególnego traktowania zgodnie z art. 19 ust. 3 rozporządzenia w sprawie FAMI |  |  |  |  |  |  |  | |
| Przekazywanie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub beneficjentów ochrony międzynarodowej ('transfer in') |  |  |  |  |  |  |  | |
| Przekazywanie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub beneficjentów ochrony międzynarodowej ('transfer out') |  |  |  |  |  |  |  | |
| [inne kategorie] |  |  |  |  |  |  |  | |

* 1. **Przesunięcia**

**Tabela 7: Przesunięcia między funduszami objętymi zarządzaniem dzielonym[[1]](#footnote-1)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Fundusz/ instrument, do którego przesuwane są środki  Fundusz / instrument, z którego przesuwane są środki | FAMI | FBW | IZGW | EFRR | EFS+ | Fundusz Spójności | EFMRA | Ogółem |
| FAMI |  |  |  |  |  |  |  |  |
| FBW |  |  |  |  |  |  |  |  |
| IZGW |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ogółem |  |  |  |  |  |  |  |  |

**Tabela 8: Przesunięcia do instrumentów w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego[[2]](#footnote-2)**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kwota przesunięcia |
| Instrument 1 [nazwa] |  |
| Instrument 2 [nazwa] |  |
| Ogółem |  |

1. **Warunki podstawowe**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. i) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

**Tabela 9: Horyzontalne warunki podstawowe**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Warunek podstawowy | Spełnienie warunku podstawowego | Kryteria | Spełnienie kryteriów | Odniesienie do odpowiednich dokumentów | Uzasadnienie |
|  |  | Kryterium 1 | T/N | [500] | [1 000] |
|  |  | Kryterium 2 |  |  |  |

1. **Instytucje programu**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. k), art. 71 i 84 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

**Tabela 10: Instytucje programu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Nazwa instytucji [500] | Imię i nazwisko oraz stanowisko osoby odpowiedzialnej za kontakty [200] | e-mail [200] |
| Instytucja zarządzająca | Departament Funduszy Europejskich MSWiA | Dyrektor DFE | Fundusze.kontakt@mswia.gov.pl |
| Instytucja audytowa | Krajowa Administracja Skarbowa | Szef Krajowej Administracji Skarbowej |  |
| Podmiot otrzymujący płatności od Komisji | Departament Funduszy Europejskich MSWiA | Dyrektor DFE | Fundusze.kontakt@mswia.gov.pl |

1. **Partnerstwo**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. h) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

Pole tekstowe [10 000]

Partnerami na poziomie prac przygotowawczych Programu Krajowego Funduszu Azylu i Migracji jest szerokie grono podmiotów, obejmujące zarówno instytucje publiczne, jak i organizacje pozarządowe, międzyrządowe oraz międzynarodowe. Wypracowana dobra praktyka konsultacji będzie kontynuowana. Partnerami na poziomie wdrażania PK FAMI będą członkowie Międzyresortowego Zespołu ds. Europejskich Funduszy Spraw Wewnętrznych (dalej - MZ), analogicznie do funduszy wdrażanych w perspektywie finansowej 2014-2020. MZ będzie również działał jako Komitet Monitorujący dla trzech mechanizmów finansowych (Funduszu Azylu i Migracji, Instrumentu Zintegrowanego Zarządzania Granicą oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego). MZ będzie skupiał przedstawicieli szeregu instytucji, które mają kluczowe znaczenie z powodu charakteru swoich działań, w tym Ministerstwo Spraw Zagranicznych, Ministerstwo Sprawiedliwości, Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (odpowiedzialne w Polsce za integrację i legalną migrację), Ministerstwo Finansów, Urząd do Spraw Cudzoziemców, Komendę Główną Straży Granicznej i Komendę Główną Policji.

Ponadto, Organ Odpowiedzialny planuje organizację kwartalnych spotkań w szerokim gronie przedstawicieli organizacji międzynarodowych, organizacji pozarządowych i partnerów społecznych w celu wymiany doświadczeń w obszarze tworzenia, wdrażania, monitorowania i ewaluacji PK FAMI.

Dodatkowo, każdy projekt wybrany do dofinansowania - zarówno w trybie pozakonkursowym, jak i konkursowym - będzie przedkładany do zatwierdzenia członkom Międzyresortowego Zespołu ds. Europejskich Funduszy Spraw Wewnętrznych, którzy będą ostatecznie zatwierdzać wybrane działania. Do członków MZ należeć będą przedstawiciele instytucji, które działają jako instytucje odpowiedzialne za inne programy operacyjne przyznają dofinansowanie, badając każdy projekt również pod względem synergii z innymi mechanizmami finansowymi, w tym z Europejskimi funduszami strukturalnymi, Funduszami inwestycyjnymi, Instrumentem Zintegrowanego Zarządzania Granicą i Funduszem Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

1. **Komunikacja i widoczność**

*Podstawa prawna: art. 22 ust. 3 lit. j) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

Pole tekstowe [4 500]

Organ Odpowiedzialny prowadzi dwujęzyczną (polską i angielską) stronę internetową w całości poświęconą instrumentom finansowym spraw wewnętrznych: fundusze.mswia.gov.pl. Na przedmiotowej stronie publikowane są istotne informacje oraz dokumenty poświęcone FAMI. Pod wskazanym adresem zamieszczony zostanie projekt PK FAMI oraz przeprowadzone zostaną konsultacje z zainteresowanymi stronami.

Po uzyskaniu akceptacji ostatecznej wersji PK FAMI zorganizowane zostanie spotkanie/konferencja poświęcona prezentacji PK FAMI i możliwościom uzyskania wsparcia finansowego z tego funduszu.

W ramach prowadzonych działań związanych z wdrażaniem, monitorowaniem oraz ewaluacją PK FAMI wszelkie kluczowe dokumenty oraz materiały będą odpowiednio znakowane, zapewniając widoczność finansowania ze środków FAMI. Organ Odpowiedzialny zapewni również odpowiednie oznaczenie dokumentacji i materiałów finansowanych w ramach Pomocy Technicznej FAMI. Dodatkowo, w ramach realizowanych projektów partnerzy oraz beneficjenci dofinansowania zapewnienią widoczność finansowania przedsięwzięć ze środków PK FAMI.

Odpowiednie zapisy regulujące ww. obowiązek zostaną włączone do umów/porozumień finansowych zawieranych z beneficjentami/partnerami oraz będą monitorowane.

Ponadto, w perspektywie finansowej 2021-2027 FAMI włączony zostanie do *Strategii komunikacji Funduszy Europejskich 2021-2027* (dalej: SK FE) zarządzanej w Polsce przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. SK FE to horyzontalny dokument, który obejmuje nową perspektywę finansowaną do 2030 roku. Na podstawie SK FE tworzone będą bardziej szczegółowe strategie dostosowane do specyfiki i potrzeb krajowych i regionalnych programów. Dodatkowo, w ramach ogólnounijnej sieci INFORM EU, na szczeblu krajowym Organ Odpowiedzialny, poprzez wyznaczonego Urzędnika ds. Komunikacji Programu Krajowego, współpracować będzie z Krajowym Koordynatorem wyznaczonym z Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działań mających na celu widoczność, przejrzystość i promocję funduszu FAMI.

Dodatkowo, OO rozważa wykorzystanie strony internetowej jako narzędzia promocji działań wdrażanych w ramach FAMI.

1. **Stosowanie stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych, stawek ryczałtowych i finansowania niepowiązanego z kosztami**

*Podstawa prawna: art. 94 i 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Planowane stosowanie art. 94 i 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów | TAK | NIE |
| Od momentu przyjęcia, program będzie wykorzystywał refundację wkładu Unii w oparciu o stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe w ramach priorytetu zgodnie z art. 94 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów (jeżeli tak, proszę wypełnić aneks 1) |  |  |
| Od momentu przyjęcia, program będzie wykorzystywał refundację wkładu Unii w oparciu o finansowanie niepowiązane z kosztami zgodnie z art. 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów (jeżeli tak, proszę wypełnić aneks 2) |  |  |

**Aneks 1**

Wkład Unii w oparciu o stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe

Wzór formularza na potrzeby przekazywania danych do przeanalizowania przez Komisję (art. 94 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów)

|  |  |
| --- | --- |
| Data złożenia propozycji |  |
|  |  |

Niniejszy aneks nie jest wymagany w przypadku stosowania uproszczonych metod rozliczania kosztów na poziomie Unii (SCO) ustanowionych w akcie delegowanym, o którym mowa w art. 94 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.

**A. Podsumowanie głównych elementów**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cel szczegółowy | Szacunkowy udział łącznej alokacji finansowej w ramach celu szczegółowego, do którego stosowane będą uproszczone metody rozliczania kosztów (SCO), w % | Rodzaj (e) operacji objętej (-ych) finansowaniem | | Wskaźnik uruchamiający refundację kosztów | | Jednostka miary wskaźnika uruchamiającego refundację kosztów | Rodzaj SCO (standardowe stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe lub stawki ryczałtowe) | Kwota (w EUR) lub wartość procentowa (w przypadku stawek ryczałtowych) SCO |
|  |  | Kod[[3]](#footnote-3) | Opis | Kod[[4]](#footnote-4) | Opis |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**B. Szczegółowe informacje w podziale na rodzaj operacji (należy wypełnić dla każdego rodzaju operacji)**

Czy instytucja zarządzająca otrzymała wsparcie od firmy zewnętrznej w celu określenia poniższych kosztów uproszczonych?

Jeśli tak, proszę podać nazwę firmy zewnętrznej: Tak/Nie - nazwa firmy zewnętrznej

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Opis rodzaju operacji, w tym harmonogram realizacji[[5]](#footnote-5) |  |
| 2. Cel(e) szczegółowy(e) |  |
| 3. Wskaźnik uruchamiający refundację kosztów[[6]](#footnote-6) |  |
| 4. Jednostka miary wskaźnika uruchamiającego refundację kosztów |  |
| 5. Standardowe stawki jednostkowe, kwota ryczałtowa lub stawka ryczałtowa |  |
| 6. Kwota na każdą jednostkę miary lub wartość procentowa (w przypadku stawek ryczałtowych) SCO |  |
| 7. Kategorie kosztów objęte stawkami jednostkowymi, kwotami ryczałtowymi lub stawkami ryczałtowymi |  |
| 8. Czy wymienione kategorie kosztów pokrywają wszystkie wydatki kwalifikowalne w ramach danej operacji? (T/N) |  |
| 9. Metoda korekt(y)[[7]](#footnote-7) |  |
| 10. Weryfikacja osiągnięcia [dostarczonych] jednostek   * należy opisać, jaki(e) dokument(y)/system będzie(-ą) wykorzystany(-e) w celu sprawdzenia, czy osiągnięto dostarczone jednostki * należy opisać, co będzie sprawdzane w trakcie weryfikacji zarządczych i przez kogo * należy opisać, jakie rozwiązania zostaną przyjęte w celu gromadzenia i przechowywania stosownych danych/dokumentów |  |
| 11. Możliwe niepożądane zachęty, środki łagodzące[[8]](#footnote-8) oraz szacowany poziom ryzyka (wysoki/średni/niski) |  |
| 12. Łączna kwota (krajowa i unijna) oczekiwanego na tej podstawie refundacji od Komisji |  |

**C. Obliczanie standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych**

1. Źródło danych wykorzystanych do obliczenia standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych (kto przygotował, zgromadził i zapisał dane, miejsce przechowywania danych, daty graniczne, walidacja itd.):

|  |
| --- |
|  |

1. Proszę określić, dlaczego proponowana metoda i obliczenia na podstawie art. 94 ust. 2 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów są właściwe dla danego rodzaju operacji:

|  |
| --- |
|  |

1. Proszę określić sposób dokonania obliczeń, w tym w szczególności założenia przyjęte w odniesieniu do jakości lub ilości danych: W stosownych przypadkach należy zastosować dane statystyczne i poziomy odniesienia oraz przedstawić je – na wniosek – w formacie pozwalającym na wykorzystanie przez Komisję.

|  |
| --- |
|  |

1. Proszę wyjaśnić, w jaki sposób zapewniono, by jedynie wydatki kwalifikowalne były uwzględniane przy obliczaniu standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych lub stawek ryczałtowych:

|  |
| --- |
|  |

1. Ocena przez instytucję(-e) audytową(-e) metody obliczania i kwot oraz ustaleń mających zapewnić weryfikację danych, ich jakość, sposób gromadzenia i przechowywania:

|  |
| --- |
|  |

Wkład Unii w oparciu o finansowanie niepowiązane z kosztami

Wzór formularza na potrzeby przekazywania danych do przeanalizowania przez Komisję (art. 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów)

|  |  |
| --- | --- |
| Data złożenia propozycji |  |
|  |  |

Niniejszy aneks nie jest wymagany w przypadku stosowania kwot finansowania niepowiązanego z kosztami na poziomie Unii ustanowionych w akcie delegowanym, o którym mowa w art. 95 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów.

**A. Podsumowanie głównych elementów**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Cel szczegółowy | Kwota objęta finansowaniem niepowiązanym z kosztami | Rodzaj (e) operacji objętej (-ych) finansowaniem | | Warunki, które należy spełnić/ rezultaty, które należy osiągnąć, uruchamiające refundację przez Komisję | Wskaźnik | | Jednostka miary warunków, które należy spełnić/ rezultatów, które należy osiągnąć, uruchamiających refundację przez Komisję | Przewidywany rodzaj  metody stosowanej do refundacji kosztów beneficjentowi lub beneficjentom |
|  |  | Kod[[9]](#footnote-9) | Opis |  | Kod[[10]](#footnote-10) | Opis |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**B. Szczegółowe informacje w podziale na rodzaj operacji (należy wypełnić dla każdego rodzaju operacji)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. Opis rodzaju operacji** |  | | |
| **2. Cel szczegółowy** |  | | |
| **3. Warunki, które należy spełnić, lub rezultaty, które należy osiągnąć** |  | | |
| **4. Termin przewidziany na spełnienie warunków lub osiągnięcie rezultatów** |  | | |
| **5. Definicja wskaźnika** |  | | |
| 6. Jednostka miary warunków, które należy spełnić / rezultatów, które należy osiągnąć, uruchamiających refundację przez Komisję |  | | |
| 7. Zakładane wyniki pośrednie (o ile mają zastosowanie) uruchamiające refundację kosztów przez Komisję wraz z harmonogramem refundacji | Zakładane Wyniki pośrednie | Przewidywana data | Kwoty (w EUR) |
|  | | |
|  | | |
| 8. Łączna kwota (w tym finansowanie unijne i krajowe) |  | | |
| 9. Metoda korekt(y) |  | | |
| 10. Weryfikacja osiągnięcia rezultatu lub spełnienia warunku (oraz, w stosownych przypadkach, zakładanych wyników pośrednich):  - należy opisać, jaki(e) dokument(y) / system będzie(-ą) wykorzystany(-e) w celu sprawdzenia, czy osiągnięto rezultat lub spełniono warunek (oraz, w stosownych przypadkach, zakładane wyniki pośrednie)  - należy opisać, co będzie sprawdzane w trakcie weryfikacji zarządczej (w tym na miejscu) i przez kogo  - należy opisać, jakie rozwiązania zostaną przyjęte w celu gromadzenia i przechowywania stosownych danych/dokumentów |  | | |
| 11. Wykorzystanie dotacji w formie finansowania niepowiązanego z kosztami  Czy dotacja udzielona beneficjentom przez państwo członkowskie ma formę finansowania niepowiązanego z kosztami? [T/N] |  | | |
| 12. Rozwiązania służące zapewnieniu ścieżki audytu  Proszę wymienić instytucję lub instytucje odpowiedzialne za te rozwiązania. |  | | |

**Instrument tematyczny**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Numer referencyjny procedury | Cel szczegółowy | Tryb: działanie szczególne/ pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych/ przesiedlenia i przyjmowanie ze względów humanitarnych/ przekazywanie osób ubiegających się o ochronę międzynarodową lub beneficjentów ochrony międzynarodowej | Rodzaj interwencji | Wkład Unii (w EUR) | Stawka płatności zaliczkowych |
| <type= 'N' input= 'M'> | < type='N' input= 'M'> | <type- 'S' input= 'S'> | <type= 'S' input- 'S'> | <type= 'N' input= 'M'> | <type='N' input= 'M'> |
| Opis działania | | [tekst] | | | |
| Państwo członkowskie przedkłada zmianę do instrumentu tematycznego / odmawia | | | Data: <type= 'N' input= 'M'>  Przedłożenie / Odmowa: <type= 'S' input= 'S'> | | |
| Uwaga (jeżeli państwo członkowskie odmówi lub jeżeli wskaźniki, cele końcowe i cele pośrednie nie są zaktualizowane, należy podać kod uzasadnienia; tabela 1 w pkt 2.1.3, tabela 1 w pkt 3.1 oraz tabela 1 w pkt 3.2 niniejszego załącznika powinny zostać zmienione) | | | [tekst] | | |

1. Skumulowane kwoty wszystkich przesunięć podczas okresu programowania. [↑](#footnote-ref-1)
2. Skumulowane kwoty wszystkich przesunięć podczas okresu programowania. [↑](#footnote-ref-2)
3. Oznacza kod w załączniku VI do rozporządzeń w sprawie FAMI, IZGW i FBW. [↑](#footnote-ref-3)
4. Oznacza kod wspólnego wskaźnika, o ile ma zastosowanie. [↑](#footnote-ref-4)
5. Przewidywana data rozpoczęcia wyboru operacji i przewidywana data ich ukończenia (zob. art. 63 ust. 5 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów). [↑](#footnote-ref-5)
6. W przypadku operacji, w ramach których stosowanych jest kilka uproszczonych metod rozliczania kosztów, obejmujących różne kategorie kosztów, różne projekty lub kolejne etapy operacji, pola 3–11 należy wypełnić dla każdego wskaźnika uruchamiającego refundację kosztów. [↑](#footnote-ref-6)
7. W stosownych przypadkach należy wskazać częstotliwość i termin korekty oraz wyraźne odniesienie do konkretnego wskaźnika (w tym, w stosownych przypadkach, link do strony internetowej, na której opublikowano ten wskaźnik). [↑](#footnote-ref-7)
8. Czy istnieją jakiekolwiek potencjalne negatywne skutki dla jakości wspieranych operacji, a jeśli tak, to jakie środki (np. zapewnienie jakości) zostaną podjęte w celu ograniczenia tego ryzyka? [↑](#footnote-ref-8)
9. Oznacza kod w załączniku VI do rozporządzeń w sprawie FAMI, IZGW i FBW. [↑](#footnote-ref-9)
10. Oznacza kod wspólnego wskaźnika, o ile ma zastosowanie. [↑](#footnote-ref-10)