



WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA W KATOWICACH

ul. Wita Stwosza 2
40-036 Katowice

tel. (32) 251-80-40, tel./fax (32) 251-55-54
e-mail: sekretariat@katowice.wios.gov.pl
www.katowice.wios.gov.pl

IN.III.7080.3.2017.MW

Katowice, 10.11.2017r.

Sz. P. Krzysztof Justyński
Komendant Wojewódzkiej Policji w Katowicach
ul. Lompy 19
40-038 Katowice

Informuję Pana Komendanta, że w ostatnim okresie znacząco wzrosła liczba przypadków nielegalnego deponowania (porzucania) różnego rodzaju odpadów, w tym niebezpiecznych, w miejscach na ten cel nieprzeznaczonych i powodowania tym zagrożeń dla środowiska, polegających na zanieczyszczeniu powierzchni ziemi, wód i powietrza. Problem ten dotyczy również niewłaściwie prowadzonych rekultywacji, w których prowadzący te procesy, często świadomie, wykorzystują odpady inne niż objęte posiadanymi zezwoleniami. Jest to zorganizowany, przestępczy proceder, mający na celu przyniesienie korzyści finansowych nieuczciwym przedsiębiorcom zaliczanym do tzw. „szarej strefy”.

W związku z tym musimy wspólnie chronić środowisko poprzez przeciwdziałanie tym patologiom, budzącym słuszne oburzenie mieszkańców, pamiętając jednak o istniejącym podziale zadań pomiędzy poszczególne organy administracji i formacje mundurowe, wynikającym z obowiązujących przepisów.

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o *Policji*, do podstawowych zadań formacji nadzorowanej przez Pana Komendanta należy m.in. ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra; inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń, zjawiskom kryminogennym oraz współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi; wykrywanie przestępstw i wykroczeń oraz ściganie ich sprawców. Dlatego tak ważna jest współpraca WIOŚ w Katowicach z Funkcjonariuszami Policji podległymi Panu Komendantowi. W granicach swych zadań zgodnie z art. 14 *ustawy o Policji*, funkcjonariusze mają możliwość wykonywania czynności operacyjno-rozpoznawczych, dochodzeniowo-śledczych oraz administracyjno-porządkowych. Takich uprawnień nie posiadają pracownicy Inspekcji Ochrony Środowiska.

Ustawą z dnia 20 czerwca 1997r. *Prawo o ruchu drogowym (art. 129)*, nadano Policji, Inspekcji Transportu Drogowego, Straży Granicznej, Służbie Celno-Skarbowej, Straży Miejskiej uprawnienia do wykonywania kontroli w ruchu drogowym, w tym w szczególności do legitymowania uczestników ruchu drogowego oraz sprawdzania wymaganych w transporcie drogowym dokumentów oraz w szczególnych sytuacjach do zatrzymania pojazdu. Możliwość zidentyfikowania „nielegalnego” transportu odpadów jeszcze na etapie jego przewozu, jest szczególnie istotnym działaniem prewencyjnym do skutecznej walki z tzw. „szarą strefą” w gospodarce odpadami, ponieważ niezwykle

Delegatura WIOŚ w Bielsku-Białej
ul. Partyzantów 117
43-316 Bielsko-Biała

tel. (33) 812-44-92, (33) 812-30-37,
tel./fax (33) 812-49-30
e-mail: bielsko@katowice.wios.gov.pl

Delegatura WIOŚ w Częstochowie
ul. Rząsawska 24/28
42-200 Częstochowa

tel. (34) 369 41 20, (34) 364-35-12,
tel./fax (34) 360-42-80
e-mail: czestochowa@katowice.wios.gov.pl

ważne jest przede wszystkim niedopuszczanie do nielegalnego pozbywania się odpadów. W tym celu konieczny jest również stały nadzór nad przemieszczaniem odpadów oraz monitorowanie terenów opuszczonych i zdegradowanych, prowadzonym nie tylko przez policję, ale także przez gminną straż miejską, działającą w całodobowym trybie operacyjnym.

Również podkreślam, że istotnym narzędziem prawnym będącym w dyspozycji wójta, burmistrza, prezydenta miasta, w kontekście rozwiązywania problemów, o których mowa na wstępie, jest możliwość przeprowadzania kontroli w trybie art. 379 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo Ochrony Środowiska*, a także wykorzystywanie uprawnień wynikających z art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* tj. nakazanie posiadaczowi odpadów, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania.

Przywołane organy ochrony środowiska, wskazane zostały również jako właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego na obszarze gminy, w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym*, która - opisując sytuację kryzysową jako sytuację wpływającą negatywnie na bezpieczeństwo ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska - w art. 17 i 19 nakłada na to stanowisko wszystkie obowiązki z tym związane, przede wszystkim w zakresie kierowania monitorowaniem, planowania, reagowania i usuwania skutków zagrożeń na terenie objętym swoją właściwością.

Dla zapewnienia szybkiego i skutecznego reagowania na zagrożenia środowiskowe oraz usuwania ich skutków konieczne jest aby właściwy organ ochrony środowiska w pierwszej kolejności informował służby Państwowej Straży Pożarnej, na której (zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 lutego 2011 r. *w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego* - Rozdział 3) spoczywają obowiązki w zakresie ratownictwa chemicznego, ekologicznego i medycznego. Oprócz problemów będących tematem niniejszego wystąpienia, dotyczy to również zanieczyszczenia lokalnych zbiorników wodnych poprzez niekontrolowane zrzuty ścieków bytowych czy przemysłowych.

Jak wynika § 16 rozporządzenia jak wyżej, PSP zobowiązana jest m.in. do rozpoznania i identyfikacji zagrożenia, oceny rozmiarów zagrożenia i prognozowania jego rozwoju, stawiania zapór na zbiornikach lub akwenach zagrożonych skutkami rozlania substancji niebezpiecznych, związania lub neutralizacji substancji niebezpiecznych, zabezpieczenia terenu objętego wyciekami substancji niebezpiecznej oraz do wielu innych działań.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami, także Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska zobligowany jest do podejmowania działań kontrolnych w zakresie, o którym mowa w niniejszym piśmie.

Należy jednak uwzględnić niezwykle istotny fakt, że Inspektorat obejmuje swym nadzorem wszystkie 167 gmin województwa śląskiego i zarówno ze względów organizacyjnych jak i kadrowych, nie jest w stanie reagować w przypadkach zdarzeń, o których mowa, zgłaszanych z terenu całego województwa. Ponadto, jako jednostka (urząd) administracji zespolonej, funkcjonujący w strukturach służby cywilnej, WIOŚ nie zatrudnia funkcjonariuszy podejmujących działania operacyjne w terenie, w trybie doraźnym.

Zwracam uwagę, iż z rozdziału 5 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. *o Inspekcji Ochrony Środowiska* wynika, iż udział Inspekcji polega na podejmowaniu określonych działań tylko w przypadku, gdy zdarzenie skutkowało zanieczyszczeniem środowiska o skali noszącej znamiona poważnej awarii – kryteria charakteryzujące poważne awarie określone zostały w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2002 r. *w sprawie poważnych awarii objętych obowiązkiem zgłoszenia do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska*.

Z powyższego wynika również, że udział Inspekcji dotyczy jedynie zdarzeń skutkujących zanieczyszczeniem środowiska mających istotne znaczenie w skali województwa, natomiast podejmowanie działań w przypadku zaistnienia zdarzeń o charakterze lokalnym (w granicach gminy)


jest obowiązkiem władz gminy, wynikającym ze wspomnianych wyżej: ustawy *Poś*, ustawy o *zarządzaniu kryzysowym*, ustawy o *odpadach*, a także ustawy o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

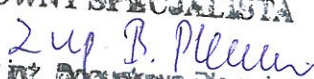
Podsumowując uprzejmie proszę, aby służby podległe Panu Komendantowi włączyły się czynnie w rozwiązywanie problemów, o których mowa na wstępie. Należy zauważyć, że w pierwszej kolejności powinny być uruchamiane struktury gminy, które mają możliwość szybkiego reagowania w sprawach właściwych dla nich terytorialnie oraz w sposób zgodny z wymaganiami przepisów obowiązujących w tym zakresie.

Prawidłowa gospodarka odpadami przekłada się bowiem bezpośrednio na bezpieczeństwo i jakość życia mieszkańców całego naszego regionu. Dlatego proszę o przekazanie powyższych informacji podległym Pan Komendantowi strukturom oraz kierownikom podległych Komend Miejskich i Powiatowych Policji na terenie województwa śląskiego.

Śląski Wojewódzki Inspektor
Ochrony Środowiska w Katowicach

Tadeusz Sadowski

WIOS Katowice: kopia a/a 

GŁÓWNY SPECJALISTA

mgr inż. Bogusław Pławka

