



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 05 września 2024 r.

WP-P.4131.7.2024

Wójt Gminy Baboszewo

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1, w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr ORG.0050.73.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 21 czerwca 2024 r. *w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu.*

Uzasadnienie

W dniu 6 sierpnia 2024 r. do organu nadzoru wpłynęły: zarządzenie Nr ORG.0050.57.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 17 maja 2024 r. *w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu*, zarządzenie Nr ORG.0050.64.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 4 czerwca 2024 r. *w sprawie powołania Komisji Konkursowej do przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu* oraz zarządzenie Nr ORG.0050.73.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 21 czerwca 2024 r. *w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu*. Wymienione akty przekazał Wójt Gminy Baboszewo wraz z dokumentacją konkursową, wyjaśnieniami i pismem grupy osób z dnia 15 lipca 2024 r., zawierającym zarzuty

dotyczące procedury konkursowej, m. in. braku ogłoszenia konkursu na stronie internetowej Urzędu Gminy Baboszewo.

W dniu 27 sierpnia 2024 r. organ nadzoru zawiadomił Wójta Gminy Baboszewo o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności ww. zarządzeń.

Zarządzenie Nr ORG.0050.73.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 21 czerwca 2024 r. *w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu* zostało wydane w następstwie niewłaściwie ogłoszonego zarządzenia Nr ORG.0050.57.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 17 maja 2024 r. *w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu*, podjętego m.in. na podstawie § 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. *w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1428) – dalej: *rozporządzenie*.

Zasadą jest, że kandydata na stanowisko dyrektora szkoły (placówki) publicznej, wyłania się w drodze konkursu (art. 63 ust. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2024 r. poz. 737)).

W § 1 ust. 5 *rozporządzenia*, zawarty został wymóg, by organ prowadzący szkołę zamieścił informację o ogłoszeniu konkursu na swojej stronie internetowej i w miejscu ogólnodostępnym w swojej siedzibie lub w inny zwyczajowo ustalony sposób.

W przypadku konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, informację o ogłoszeniu konkursu można zamieścić również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) kuratorium oświaty właściwego dla siedziby przedszkola, szkoły lub placówki oraz w dzienniku o zasięgu wojewódzkim. (§1 ust. 6 *rozporządzenia*).

Ponadto zgodnie z § 1 ust. 7 *rozporządzenia*, w przypadku konkursu na dyrektora placówki prowadzonej przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ, informację o ogłoszeniu konkursu należy zamieścić również na stronie BIP tego organu.

Z powyższego wynika, że ustawodawca rozróżnia stronę „www” danego podmiotu (podmiotową stronę internetową) od strony BIP tego podmiotu. Jednostki samorządu terytorialnego są zobligowane do ogłoszenia takiego konkursu na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń, a inne organy również na BIP. Gdyby zatem wolą ustawodawcy było zamieszczanie przedmiotowego ogłoszenia na BIP jednostki samorządu terytorialnego, wyraźnie sformułowałby taki warunek w przepisach.

Zdaniem organu nadzoru, umieszczenie informacji o ogłoszeniu konkursu na stronie BIP spełni wymóg określony w § 1 ust. 5 *rozporządzenia* tylko wtedy, gdy strona internetowa gminy jest jednocześnie stroną podmiotową BIP, stosownie do treści § 9 ust. 3 *rozporządzenia* Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w *sprawie Biuletynu Informacji Publicznej* (Dz. U. z 2007 r., nr 10, poz. 67). W przypadku Gminy Baboszewo strona www urzędu nie jest stroną podmiotową BIP.

Dodatkowo w § 2 zarządzenia Nr ORG.0050.57.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 17 maja 2024 r. w *sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu* wskazano, iż „Ogłoszenie o konkursie zamieszcza się w: 1. Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Baboszewo, 2. Siedzibie Urzędu Gminy Baboszewo (tablica ogłoszeń), 3. Na stronie internetowej www.gminababoszewo.pl.”

Z dokumentacji załączonej przez Wójta Gminy Baboszewo jednoznacznie wynika, że niniejsze ogłoszenie nie zostało umieszczone na stronie internetowej. Tym samym został naruszony przepis § 1 ust. 5 *rozporządzenia*. Uznać należy, że zarządzenie w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu nie zostało w pełni wykonane.

W związku z powyższym organ nadzoru podziela zarzut zawarty w piśmie z dnia 15 lipca 2024 r., przesłanym za pośrednictwem Wójta Gminy Baboszewo, w którym skarżący wskazują, że „*zaniechano obowiązkowi informacyjnego, w taki sposób, że nie opublikowano na stronie internetowej Urzędu Gminy Baboszewo ogłoszenia o przeprowadzeniu konkursu na stanowisko dyrektora (...)*”. Niniejsze uniemożliwiło szerszej grupie potencjalnych kandydatów na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Polesiu, przystąpienie do omawianego konkursu, w którym udział wzięła wyłącznie jedna osoba – dotychczasowy pracownik Urzędu Gminy – Kierownik Referatu Organizacyjnego.

W ocenie organu nadzoru powyższe okoliczności świadczą o naruszeniu § 8 ust. 2 pkt 4 *rozporządzenia*. Zgodnie z tym przepisem „*organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu*”. Brak ogłoszenia o konkursie na stronie internetowej jest, zdaniem organu nadzoru, taką właśnie inną nieprawidłowością, która mogła mieć wpływ na wynik konkursu. Mógł bowiem zostać zawężony krąg osób, które byłyby zainteresowane przystąpieniem do konkursu na stanowisko dyrektora, a tego nie zrobili z uwagi na brak informacji o ogłoszeniu. W konsekwencji na stanowisko został wybrany jedyny kandydat,

który do niego przystąpił. Wynik konkursu mógłby być jednak inny, gdyby wzięło w nim udział więcej osób. W tym miejscu podkreślić należy, iż zgodnie z przepisem § 8 ust. 2 pkt 4 *rozporządzenia* przesłanką unieważnienia konkursu jest nieprawidłowość, która „mogła mieć” wpływ na wynik konkursu, co świadczy o potencjalnym wpływie takiej okoliczności na wynik konkursu. W świetle powyższego przyjąć należy, iż organ prowadzący powinien na podstawie § 8 ust. 2 pkt 4 *rozporządzenia* unieważnić konkurs na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej w Polesiu, zamiast go zatwierdzać.

Zarządzenie Nr ORG.0050.57.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 17 maja 2024 r. *w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu*, w ocenie organu nadzoru, nie zawiera błędów formalnoprawnych, jednak jego wykonanie, w tym ogłoszenie, było nieprawidłowe.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów „*uchwała w sprawie zatwierdzenia konkursu na kandydata na stanowisko dyrektora szkoły jest ściśle związana z uchwałą o ogłoszeniu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły, stanowiąc jej chronologiczne następstwo*” (wyrok NSA z dnia 25 kwietnia 2023 r., sygn. akt III OSK 918/22).

Zatem wadliwość w zakresie ogłoszenia (wszczęcia) postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej w Polesiu oznacza, że, stanowiący konsekwencję takiego ogłoszenia, akt o zatwierdzeniu konkursu jest istotnie sprzeczny z prawem, co stanowi podstawę do jego wyeliminowania z obrotu prawnego.

W ustalonych okolicznościach sprawy niedopuszczalnym było zatwierdzenie konkursu. Tylko bowiem prawidłowo podjęte czynności, w trakcie prawidłowo ogłoszonego konkursu, upoważniają do jego zatwierdzenia przez właściwy organ.

Mając powyższe na uwadze, zarządzenie Nr ORG.0050.73.2024 Wójta Gminy Baboszewo z dnia 21 czerwca 2024 r. *w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Brodeckiego w Polesiu*, wydane w związku z wadliwym ogłoszeniem konkursu na stanowisko dyrektora szkoły, zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa, co obligowało Wojewodę Mazowieckiego do jego wyeliminowania z obrotu prawnego w trybie nadzorczym.

Art. 91 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stanowi: „*Uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia*”. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury oraz orzecznictwa: „*Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi*

naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 lutego 2024 r., sygn. akt III OSK 1358/22).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności zarządzenia wstrzymuje jego wykonanie w całości z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/