

Łódź, 19 września 2023 r.

PNIK-I.4131.867.2023

**Rada Gminy Nowe Ostrowy**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/467/23 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Nowe Ostrowy, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 września 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze treść powyższego przepisu organ nadzoru przedstawia następujące zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że członkowie zespołu powoływania są na czas nieokreślony.

Organ nadzoru wskazuje, że określenie kadencji zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w pojęciu „trybu i sposobu powoływania i odwoływania członka zespołu”. W przepisach ustawy nie ma czasowego ograniczenia istnienia zespołu interdyscyplinarnego. W związku z tym ustalenie w uchwale okresu kadencji zespołu jest pozaustawowym czasowym ograniczeniem funkcjonowania takiego zespołu co jest niedopuszczalne w akcie prawa miejscowego (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 103/20).

W § 3 załącznika do uchwały Rada wskazała, że skład osobowy zespołu ustala się na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem, a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 ustawy. W skład zespołu wchodzi także kuratorzy wskazani przez Prezesa Sądu Rejonowego w Łęczycy.

Zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu powoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, lecz określiła sposób ustalenia składu zespołu. Kwestia dotycząca zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a lub 5 ustawy zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem materia ta nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego.

W § 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że w pracach zespołu interdyscyplinarnego mogą uczestniczyć zaproszeni przez Przewodniczącego zespołu specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy domowej.

Organ nadzoru wskazuje, że zapis wprowadzony przez Radę nie dotyczy trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, zatem Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy.

W § 5 załącznika do uchwały Rada wskazała, że odwołanie członka zespołu może nastąpić w następujących przypadkach: a) na jego umotywowany wniosek, b) na umotywowany wniosek osoby kierującej podmiotem, którego jest przedstawicielem, c) na umotywowany wniosek przewodniczącego zespołu, d) ustania zatrudnienia członka zespołu w podmiocie (instytucji), który typował go do pracy w zespole lub ustania członkostwa w organizacji, która typowała członka do pracy w zespole.

Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20). Co więcej z przepisów ustawy nie wynika, aby

jakikolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20).

Tym samym zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 września 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Nowe Ostrowy