|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu:*** *ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (projekt z dnia 19 sierpnia 2024 r.)* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** | Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych | Art. 1 pkt 1 (w zakresie art. 45a § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego) | Proponowane rozwiązanie wydaje się wątpliwe z uwagi na to, że organy władzy publicznej powinny działać wyłącznie na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP, powtórzony w art. 6 K.p.a.). W celu ograniczenia posądzania organu administracji o swobodę uznania, w okolicznościach opisanych w proponowanym art. 45a § 4 należało by dodać, że organ ten podjął działania, których celem było określenia adresu siedziby osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, będącej stroną w sprawie. Ograniczy to ewentualne próby nieuzasadnionego obalenia domniemania prawdziwości danych przedstawionych przez doręczyciela (organ administracji publicznej), tj. próbę podważania instytucji doręczenia zastępczego. Wyczerpujące uargumentowanie braku możliwości podjęcia innej decyzji, która zapadła przy użyciu procedury uznania administracyjnego w sytuacji opisanej w art. 1 ust. 1 projektu ustawy, może mieć istotne znaczenie w świetle prawa. Władza sądownicza, zgodnie z art. 1 § 1 i 2 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. – Prawo o ustroju sądów administracyjnych, kontroluje działalność administracji publicznej pod względem zgodności z prawem (legalności). Sąd bada zgodność z prawem decyzji podjętej w ramach uznania administracyjnego, a nie wnika w celowość jej wydania i rozstrzygnięcia sprawy w niej zawartego. Doprecyzowanie proponowanego art. 45a § 4 pozwoli uznać doręczenie zastępcze za zastosowane z należytą gwarancją bezstronności, brakiem arbitralności i nienadużywania uprawnień przez organ władzy publicznej. Będzie to wynikało z wyczerpującego i logicznego uzasadnienia podjętego działania, które zapadło w ramach uznania administracyjnego.  Ponadto przepisy przejściowe i dostosowujące projektu ustawy nie określają czy doręczenie zastępcze opisane w art. 45a będzie możliwe do zastosowania w przypadku spraw wszczętych, które nie zostaną zakończone przed dniem wejścia w życie przepisów projektu ustawy. Domniemywać można bowiem, że projekt ustawy ustanawia dzień wejścia w życie zawartych w nim przepisów jako cezurę czasową pozwalającą na stosowanie doręczenia zastępczego jedynie dla spraw wszczętych po tej dacie | § 4. Uznanie doręczenia, o którym mowa w § 3, za dokonane następuje, gdy – mimo podjęcia przez organ administracji publicznej działań mających na celu ustalenie adresu do doręczeń osoby fizycznej upoważnionej do reprezentowania adresata oraz siedziby adresata – nie udało się tych adresów ustalić, przy czym dniem doręczenia jest dzień sporządzenia przez organ adnotacji o niemożności ustalenia adresów do doręczeń. |  |
| **2** | Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych | Art. 1 pkt 2 (w zakresie art. 96a § 1b Kodeksu postępowania administracyjnego) | Proponowany, nowy art. 96a § 1b k.p.a. nie stwarza stronie istotnych gwarancji proceduralnych, natomiast dostarcza organom publicznym wiele, jak się wydaje, zbędnej pracy. Dlatego proponuje się, by organ sporządzał ocenę na temat mediacji wyłącznie na wniosek strony. | § 1b. Organ administracji publicznej**, na wniosek strony,** sporządza i dołącza do akt ocenę, w drodze adnotacji, czy: |  |
| **3** | Naczelny Dyrektor Archiwów Państwowych | Art. 12 (dotyczący zmian w Ordynacji podatkowej) | Nowelizacja Ordynacji podatkowej powinna uwzględniać wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 lipca 2024 r. (sygn. akt K 13/20), w którym została zakwestionowana konstytucyjność art. 86b, 86d, 86e i 86f w zw. z art. 86a Ordynacji. Przepisy te dotyczą również przedsiębiorców i jest okazja, by zostały poprawione. |  |  |