



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego

DOLiZK-NRGW.5503.5.6/2023

Warszawa, 21 listopada 2023 roku

Egz. Nr

PROTOKÓŁ KONTROLI

Kontrola w podmiocie uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego – Kłodzki Oddział Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piaseczyńskiego¹ z siedzibą w Kłodzku została przeprowadzona w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*², zgodnie z planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2023³.

I. PODMIOT I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez podmiot: Kłodzki Oddział Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piaseczyńskiego z siedzibą w Kłodzku, ul. Bohaterów Getta 1/1, zadań z zakresu ratownictwa wodnego, określonych w art. 13 i 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku *o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*⁴ z uwzględnieniem sił, środków i warunków niezbędnych do zapewnienia prawidłowego poziomu wykonywania ratownictwa wodnego.

Kontrolą został objęty okres od dnia 1 sierpnia 2022 r. do dnia 23 sierpnia 2023 r.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone przez zespół kontrolerów w składzie:

- 1) Joanna Al-Kanani, starszy specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 7/DOLiZK/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.;

¹ Zwany dalej również: Kłodzki O/WOPR, stowarzyszenie, podmiot kontrolowany.

² Dz. U. z 2023 r., poz. 714 z późn. zm.

³ Plan kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2023, zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 10 stycznia 2023 r.

⁴ Zwanej dalej: *ustawą o bezpieczeństwie*....

- 2) Monika Kobiałko, starszy specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 6/DOLiZK/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r.;

w dniach 23 - 25 sierpnia 2023 r. - w siedzibie podmiotu kontrolowanego oraz w dniach 28 sierpnia 2023 r. - 31 października 2023 r. - w siedzibie podmiotu kontrolującego.

II. WPROWADZENIE

Na podstawie decyzji Nr 27/2014 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 15 kwietnia 2014 r., sygn. DRIOL-NRGW-0272-66/2013, DRIOL-NRGW-0272-10/2014 i wpisu do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, Kłodzki O/WOPR jest podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego i jako podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego zobowiązane jest do podejmowania działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o *bezpieczeństwie...* i do realizacji zadań określonych w art. 14 ust. 1 tej ustawy.

Podmiot kontrolowany prowadzi działalność w formie stowarzyszenia kultury fizycznej wpisanego do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego nr KRS: 0000080616⁵. Organem właściwym do kierowania stowarzyszeniem jest Zarząd. W kontrolowanym okresie w skład Zarządu wchodziło 5 osób. Funkcję Prezesa Zarządu pełnił Pan Zdzisław Bolesław Grzybowski, natomiast Pan Marek Sawicki i Pan Janusz Zalewski pełnili funkcję Wiceprezesów Zarządu. Ponadto w skład Zarządu wchodził: Pan Mariusz Robert Leśniak pełniący funkcję skarbnika oraz Grzegorz Kulig – sekretarz. Określony w stowarzyszeniu sposób reprezentacji – Prezes i skarbnik lub upoważnione przez Zarząd inne osoby będące członkami Zarządu WOPR.

Siedziba podmiotu znajduje się przy ul. Bohaterów Getta 1/1 w Kłodzku (kod 57-300). Do akt kontroli przedłożono umowę najmu lokalu użytkowego zawartą z Gminą Miejską Kłodzko na czas nieoznaczony oraz dwa aneksy do umowy, w tym aneks nr 2 z dnia 23 stycznia 2017 r., w którym najemcą lokalu jest Kłodzki Oddział Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piasecznego w Kłodzku⁶.

Zespół kontrolerów ustalił, iż pod wskazanym adresem przechowywana jest cała dokumentacja dotycząca działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie ratownictwa wodnego, magazynowany jest sprzęt niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego oraz środki łączności. Pomieszczenie oznakowane jest logo stowarzyszenia w sposób widoczny i nie budzący zastrzeżeń.

Dwie łodzie ratownicze przechowywane są na ogrodzonej i zamykanej działce na terenie przycementarnym należącym do gminy żydowskiej, w sąsiedztwie Komendy Powiatowej Policji

⁵ Prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Wrocławia-Fabrycznej we Wrocławiu, IX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

⁶ Akta kontroli - potwierdzone za zgodność z oryginałem przez Prezesa Kłodzkiego O/WOPR kopie dokumentów: Umowa najmu lokalu użytkowego z dnia 21 września 1998 r., aneks z dnia 15 listopada 2001 r. do umowy najmu lokalu użytkowego przy ul. Boh. Getta 1, aneks nr 2 z dnia 23 stycznia 2017 r. do umowy najmu lokalu użytkowego (wpływ dokumentów do MSWiA w dniu 26 września 2023 r.)

w Kłodzku oraz Szkoły Podstawowej nr 6 im. Unii Europejskiej w Kłodzku⁷ pod adresem – Kłodzko, wjazd od ul. Bohaterów Getta 22.

Środek transportu – Citroen Berlingo – pojazd oznakowany, użytkowany przez ratownika pełniącego dyżur, parkowany na terenie podwórka przy siedzibie stowarzyszenia - ul. Bohaterów Getta 1 w Kłodzku lub w miejscu zamieszkania ratownika pełniącego dyżur ratowniczy.

Zgodnie ze statutem celem działania stowarzyszenia jest czuwanie nad bezpieczeństwem życia ludzkiego na wodach śródlądowych i morskich przybrzeżnych⁸.

III. USTALENIA KONTROLI

1. Organizowanie, kierowanie, koordynowanie i prowadzenie bezpośrednich działań ratowniczych w ramach ratownictwa wodnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń nie można pozytywnie ocenić działalności Kłodzkiego O/WOPR w zakresie organizowania, kierowania, koordynowania i prowadzenia bezpośrednich działań ratowniczych w ramach ratownictwa wodnego. Powyższa ocena wynika z analizy przedstawionej dokumentacji źródłowej oraz złożonych wyjaśnień w tym zakresie.

1.1. Obszar wykonywania ratownictwa wodnego.

Stowarzyszenie Kłodzki O/WOPR w złożonym wniosku o wyrażenie zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego wskazało obszar wykonywania ratownictwa wodnego – powiat kłodzki. Zgodnie z decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych⁹ ratownictwo wodne powinno być wykonywane na terenie powiatu kłodzkiego.

Z wyjaśnień¹⁰ Prezesa Kłodzkiego O/WOPR wynika, że w okresie objętym kontrolą podmiot kontrolowany nie zawarł żadnej umowy z zarządzającymi obszarami wodnymi na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych na obszarach wodnych.

Z uwagi na brak zawartych umów z zarządzającymi obszarami wodnymi na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych na obszarach wodnych, podmiot kontrolowany nie przedłożył dokumentacji działań ratowniczych.

Przedłożono kontrolerom dokumenty, z których wynika, że w okresie 9-10 września 2022 r. Kłodzki O/WOPR pełnił zabezpieczenie ratownicze imprezy sportowej na zalewie w Radkowie¹¹ (gmina Radków, powiat kłodzki).

W wyjaśnieniach¹² Kłodzki O/WOPR wskazał, iż obszarem, na którym były pełnione stałe dyżury w okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 23 sierpnia 2023 r. był rejon Kłodzka. Faktu pełnienia dyżurów

⁷ Łodzie magazynowane są na terenie ogrodzonym i zamykanym na kłódkę, klucz do kłódki jest w posiadaniu Zarządu Kłodzkiego O/WOPR; nie przedłożono kontrolerom żadnego dokumentu potwierdzającego dysponowanie terenem, na którym przechowywane są łodzie.

⁸ Akta kontroli – § 8 statutu Kłodzkiego O/WOPR.

⁹ Decyzja Nr 27/2014 z dnia 15 kwietnia 2014 r. sprawa DRIOL-NRGW-0272-66/2013, DRIOL-NRGW-0272-10/2014

¹⁰ Pismo podmiotu kontrolowanego z dnia 24 sierpnia 2023 r.

¹¹ Umowa z dnia 24 sierpnia 2022 r. zawarta pomiędzy Labosport Polska Sp. z o.o. a Zarządem Kłodzkiego Oddziału Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piasecznego.

¹² Pismo podmiotu kontrolowanego z dnia 24 sierpnia 2023 r.

w ramach zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego w okresie podlegającym kontroli stowarzyszenie w żaden sposób nie udokumentowało.

W okresie objętym kontrolą, w ramach dyżurów stałych nie przyjęto żadnego zgłoszenia alarmowego, a z uwagi na brak podpisanych umów z zarządzającymi obszarami wodnymi podmiot kontrolowany nie realizował działań ratowniczych.

1.2. Zapewnienie stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych.

Kontrolujący ustalili, że Kłodzki O/WOPR jest zarejestrowany w rejestrze jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne¹³ wojewody dolnośląskiego¹⁴. W rejestrze wojewody dolnośląskiego, podmiot kontrolowany wskazał do kontaktów numer telefonu 660 995 909. Numer ten był aktywny i znajdował się w stałej dyspozycji Prezesa Kłodzkiego O/WOPR, ale nie pokrywał się z żadnym ze wskazanych numerów alarmowych obowiązujących w Kłodzkim O/WOPR w okresie objętym kontrolą.

Zgodnie z wyjaśnieniami Kłodzkiego O/WOPR¹⁵ w okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 23 sierpnia 2023 r. zapewniono stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych na terenie powiatu kłodzkiego - rzeka Nysa Kłodzka (odcinek rzeki w mieście Kłodzko), zalew w Dzikowcu (gmina Nowa Ruda), zbiornik wodny pożwirowy w Gorzanowie i kanał Młynówka.

Kontrolerom nie przedstawiono dokumentacji tj. dzienników dyżurów, list obecności na dyżurze, potwierdzających utrzymywanie stałych dyżurów ratowniczych w okresie objętym kontrolą. Zgodnie z deklaracją kierownika podmiotu kontrolowanego w okresie kontrolowanym nie miało miejsca żadne zgłoszenie alarmowe.

W okresie objętym kontrolą do odbioru zgłoszeń alarmowych wyznaczono dwa numery telefonu. Od 1 sierpnia 2022 r. do 1 czerwca 2023 r. obowiązywał numer 607 143 147, a od 2 czerwca 2023 r. obowiązywał numer 571 789 889.

W dniu 24 sierpnia 2023 r. w trakcie czynności kontrolnych w Kłodzkim O/WOPR zespół kontrolerów wykazał, że na profilu popularnego portalu społecznościowego stowarzyszenia upubliczniony był nieaktualny i nieaktywny numer telefonu 607 143 147. Na stronie internetowej Kłodzkiego O/WOPR¹⁶ jako numer alarmowy również widniał ten sam nieaktualny i nieaktywny numer 607 143 147. **Upublicznianie nieaktualnego i nieaktywnego numeru alarmowego nie dawało możliwości wykonania zgłoszenia alarmowego.**

W tym samym dniu, tj. 24 sierpnia 2023 r. podczas trwania czynności kontrolnych, podmiot kontrolowany w ramach działań naprawczych, na profilu popularnego portalu społecznościowego

¹³<https://rjwprm.ezdrowie.gov.pl/?SortBy=&SortDirection=Ascending&FilterApplied=True&Name=k%C5%82odzki+od+dzia%C5%82&Regon=&UnitKind=&SalvageServiceKind=&OperationAreaProvince=&AddressProvince=&ResidenceProvince=>

¹⁴ Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego są jednocześnie jednostkami współpracującymi z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne na podstawie art. 15 ust 1 pkt 6 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1541 z późn. zm.) oraz z art. 12 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie...

¹⁵ Pismo stowarzyszenia z 24 sierpnia 2023 r.

¹⁶ <http://wopr.klodzko.pl/kontakt.html>

dedykowanego Kłodzkiemu O/WOPR, dokonał zmiany numeru alarmowego na aktualny i obowiązujący, tj. upublicznił nr 571 789 889. Natomiast na stronie internetowej Kłodzkiego O/WOPR numer alarmowy nie został zaktualizowany.

Zmiany numeru telefonu dedykowanego zgłoszeniom alarmowym, brak aktualizacji numeru alarmowego w miejscach promowania oraz rozbieżności między numerem alarmowym upublicznianym i numerem wskazanym w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM świadczą o braku rzetelności, dlatego powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**.

Zgodnie z deklaracją¹⁷ Prezesa Zarządu Kłodzkiego O/WOPR do pełnienia stałego dyżuru zadysponowanych było pięciu ratowników, w tym Prezes. Nie przedstawiono dokumentów, w których formalnie uregulowano sposób utrzymywania dyżuru stałego, natomiast kierownik podmiotu kontrolowanego opisał sposób jego realizacji. Telefon alarmowy znajdował się w stałej dyspozycji Prezesa stowarzyszenia i dedykowany był tylko do przyjmowania zgłoszeń o wypadku. W ciągu dnia miejscem pełnienia dyżuru stałego było biuro Kłodzkiego O/WOPR w Kłodzku przy ul. Bohaterów Getta 1/1. Zgodnie z informacją Prezesa stowarzyszenia, po otrzymaniu zgłoszenia o wypadku, kierownik podmiotu kontrolowanego sam przystępował do podejmowania działań ratowniczych lub telefonicznie przekazywał zgłoszenie innemu dyspozycyjnemu ratownikowi. Według Prezesa Zarządu Kłodzkiego O/WOPR odległość między siedzibą stowarzyszenia lub miejscem zamieszkania ratowników wodnych dedykowanych do pełnienia dyżurów a terenem wskazanym do pełnienia dyżurów pozwalała na osiągnięcie gotowości operacyjnej i dotarcie do miejsca zdarzenia w czasie nie dłuższym niż 30 minut od momentu przekazania powiadomienia o zdarzeniu, zgodnie z ustawą o PRM¹⁸. Dyżurujący dysponowali pojazdem oznakowanym, łodziami motorowymi, przyczepą podłodziową, podręcznym sprzętem ratowniczym, medycznym oraz łącznością krótkofalową.

Przyjęty przez podmiot kontrolowany sposób organizacji stałych dyżurów nie zapewniał stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, bowiem nie gwarantował niezwłocznego podjęcia działań ratowniczych wobec osób, które uległy wypadkowi lub były narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym. Obciążenie jednej osoby, tj. Prezesa Zarządu stałą gotowością (24 godziny/7 dni w tygodniu) do przyjmowania zgłoszeń, ich realizacją lub telefonicznym przekazywaniem zgłoszeń dyspozycyjnemu ratownikowi świadczy o niewłaściwym sposobie organizacji stałych dyżurów.

Podczas trwania działań kontrolnych kierownik podmiotu kontrolowanego poinformował, że podczas pełnienia dyżurów stałych wszystkie ustalenia podejmowano ustnie. Brak dokumentów potwierdzających, iż stały dyżur był faktycznie wykonywany. Stowarzyszenie nie stosuje zasady podpisywania list obecności, prowadzenia korespondencji elektronicznej powiadamiającej o gotowości, ani innych form dokumentowania potwierdzających, iż dyżur był pełniony nieprzerwanie 7 dni w tygodniu 24 godziny na dobę. W związku z powyższym zespół kontrolujący nie miał możliwości ustalenia, czy dyżur był rzeczywiście realizowany w okresie objętym kontrolą.

W związku z brakiem dokumentacji potwierdzającej sposób organizacji dyżuru stałego w stowarzyszeniu w postaci wewnętrznych regulaminów, uchwał, wytycznych itp. oraz dokumentacji potwierdzającej faktyczne wykonywanie dyżuru, podmiot kontrolowany

¹⁷ Pismo stowarzyszenia z dnia 24 sierpnia 2023 r.

¹⁸ Art. 15 ust.1a pkt 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o PRM

nie udowodnił, iż dyżur stały faktycznie był prowadzony bez przerwy, zgodnie z warunkiem określonym w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy o *bezpieczeństwie...*, co należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiedzialność ponosi kierownik podmiotu kontrolowanego.

1.3. Stała kontrola wyznaczonych obszarów wodnych.

W okresie kontrolowanym Kłodzki O/WOPR nie zawarł żadnej umowy w trybie art. 21 ust. 3 ustawy o *bezpieczeństwie...* z zarządzającymi obszarami wodnymi na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych na obszarach wodnych¹⁹.

W związku z powyższym podmiot kontrolowany nie dysponował dokumentacją działań ratowniczych, takich jak dzienniki pracy.

Do akt kontroli kontrolerom przedłożono dokumenty, z których wynika, że w okresie 9-10 września 2022 r. Kłodzki O/WOPR pełnił zabezpieczenie ratownicze imprezy sportowej pn. „Garmin Trinator Radków 2022” na zalewie w Radkowie²⁰ (gmina Radków, powiat kłodzki). Umowa komercyjna zawarta w dniu 24 sierpnia 2022 r. pomiędzy Kłodzkim O/WOPR a Labosport Polska sp. z o.o. z Elbląga zobowiązywała podmiot kontrolowany do użyczenia w dniu 9 września 2022 r. jednej łodzi motorowej ze sternikiem do rozstawienia trasy pływackiej. 10 września 2022 r. podmiot kontrolowany zobowiązany był do zabezpieczenia imprezy sportowej w zakresie ratownictwa wodnego przy użyciu: dwóch łodzi motorowych wraz z czterema ratownikami, w tym dwoma sternikami i minimum jednym płetwonurkiem, ośmiu kajaków i co najmniej ośmiu wykwalifikowanych ratowników wodnych wyposażonych w podręczny sprzęt ratownictwa wodnego. W dniu 10 września 2022 r. niniejsza umowa zobowiązywała Kłodzki O/WOPR do użyczenia łodzi motorowej wraz ze sternikiem do złożenia trasy pływackiej.

Do realizacji umowy stowarzyszenie zadysponowało dwunastu ratowników wodnych, w tym tylko cztery osoby spełniały wszystkie ustawowe warunki²¹ dla ratownika wodnego.

Powierzenie osobom nieposiadającym odpowiednich kwalifikacji, czynności z zakresu ratownictwa wodnego stanowi **nieprawidłowość** w funkcjonowaniu podmiotu kontrolowanego, za którą odpowiedzialność ponosi jego kierownictwo. Skutkiem nieprawidłowości mogło być narażenie osób poszkodowanych na nieprofesjonalne działanie ratownicze.

Nie okazano kontrolerom żadnych dokumentów, np. dziennika pracy ratowników wodnych zawierającego wpisy dotyczące przebiegu pracy ratowników podczas realizacji umowy komercyjnej.

Ponieważ podmiot nie realizował żadnej umowy z zarządzającymi obszarami wodnymi na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych na obszarach wodnych nie był zobligowany do przedłożenia dokumentacji rejestrującej realizację działań ratowniczych.

Ustalenia kontroli potwierdzają stan przedstawiony przez Kłodzki O/WOPR w sprawozdaniu za 2022 r. złożonym do MSWiA, gdzie nie wykazano żadnych działań realizowanych

¹⁹ Pismo z dnia 24 sierpnia 2023 r.

²⁰ Umowa z dnia 24 sierpnia 2022 r. zawarta pomiędzy Labosport Polska Sp. z o.o. ul. Browarna 86-87 w Elblągu a Zarządem Kłodzkiego Oddziału Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piasecznego.

²¹ Art. 15a ust.1 ustawy o *bezpieczeństwie...*

na kąpieliskach, miejscach wykorzystywanych do kąpeli, pływalniach oraz innych obiektach dysponujących nieckami basenowymi.

1.4. Kadra ratowników wodnych podmiotu kontrolowanego.

Podmiot kontrolowany w swojej siedzibie przedłożył wykaz ratowników wodnych wraz z dokumentami potwierdzającymi ich uprawnienia, którzy w okresie kontrolowanym mieli pełnić dyżury w ramach zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego oraz realizować stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego. W dokumentacji kadry ratowniczej potwierdzającej posiadanie uprawnień w ratownictwie wodnym stwierdzono liczne braki.

W trakcie czynności kontrolnych podmiot kontrolowany podjął działania naprawcze w tym zakresie i częściowo uzupełnił brakującą dokumentację. Jednocześnie w dniu 15 września 2023 r. stowarzyszenie nadesłało pocztą na adres Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji dodatkowe dokumenty wymienionych w wykazie ratowników oraz uprawnienia dla 4 ratowników wodnych, którzy nie znajdowali się na wykazie dołączonym do pisma Kłodzkiego O/WOPR z dnia 24 sierpnia 2023 r. Po przeprowadzonej analizie dokumentów zespół kontrolny ustalił, że nie wszystkie osoby wskazane w wykazie, posiadają uprawnienia w ratownictwie wodnym wymagane przepisami ustawy o bezpieczeństwie...²² oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kwalifikacji przydatnych w ratownictwie wodnym²³. Liczbę ratowników wodnych posiadających pełne uprawnienia w ratownictwie wodnym oraz liczbę osób, które nie posiadają kompletnych uprawnień przedstawia poniższa tabela.

Liczba członków	Liczba posiadających pełne uprawnienia ratownika	Liczba członków stowarzyszenia posiadających wyłącznie:				Liczba członków nie posiadających żadnych uprawnień
		KPP oraz szkolenie w ratownictwie wodnym	KPP oraz dodatkowe kwalifikacje	szkolenie w ratownictwie wodnym	KPP	
28	14	4	1	1	3	5

Z dokumentacji przedłożonej kontrolerom wynika, że spośród 28 członków Kłodzkiego O/WOPR wyłącznie 14 osób spełnia wymagania dla ratownika wodnego. Wskazana liczba ratowników wodnych pozostających w dyspozycji podmiotu kontrolowanego pozwala na zapewnienie gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego poprzez utrzymywanie dyżurów stałych oraz prowadzenie działań ratowniczych na obszarze działania tj. w powiecie kłodzkim, określonym w decyzji Ministra Spraw Wewnętrznych, co należy ocenić **pozytywnie**.

W toku kontroli ustalono jednak brak dostatecznego nadzoru nad dokumentacją potwierdzającą kwalifikacje zawodowe ratowników wodnych będących członkami stowarzyszenia.

²² Wymagania wskazane w art. 15a ustawy o bezpieczeństwie...

²³ Rozporządzenie z dnia 23 września 2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1761.

Nieprowadzenie rzetelnej dokumentacji dotyczącej uprawnień kadry ratowników wodnych należy uznać za **uchybiecie**. Brak kontroli nad aktualnością i kompletnością dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań ustawowych przez ratowników wodnych skutkowało dopuszczeniem do wykonywania działań ratowniczych osób niespełniających wszystkich wymagań określonych przepisami prawa, co należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiada kierownik podmiotu kontrolowanego. Powyższe zaniedbanie wpływa na obniżenie poziomu bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

1.5. Specjalistyczny sprzęt wykorzystywany do zadań z zakresu ratownictwa.

W dniu 23 sierpnia 2023 roku dokonano oględzin sprzętu specjalistycznego wykorzystanego do wykonania zadań z zakresu ratownictwa wodnego w siedzibie podmiotu przy ul. Bohaterów Getta 1/1 w Kłodzku oraz na ogrodzonej i zamykanej działce w Kłodzku, wjazd od ul. Bohaterów Getta 22. Z oględzin sporządzono protokół²⁴.

Na podstawie oględzin sprzętu, środków transportu i łączności oraz przedstawionych faktur i rachunków stwierdzono, że podmiot kontrolowany dysponował sprzętem specjalistycznym niezbędnym do wykonywania ratownictwa wodnego oraz środkami transportu i łączności wymienionymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie *wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne*²⁵.

Podmiot przedłożył kontrolerom umowę użyczenia na czas nieoznaczony samochodu Citroen Berlingo nr rej. DKLVT28²⁶. Przedłożono również dokumenty, potwierdzające dysponowanie przez stowarzyszenie dwoma łodziami ratowniczymi z silnikami mercury, przyczepą podłodziową, środkami łączności, sprzętem medycznym i sprzętem ratunkowym.

Citroen Berlingo - pojazd oznakowany, użytkowany przez ratownika pełniącego dyżur, parkowany był na terenie podwórka obok siedzibie stowarzyszenia - ul. Bohaterów Getta 1 w Kłodzku lub w miejscu zamieszkania ratownika pełniącego dyżur ratowniczy.

Łodzie ratownicze są przechowywane na ogrodzonej i zamykanej działce na terenie przycmentarnym należącym do gminy żydowskiej, w sąsiedztwie Komendy Powiatowej Policji w Kłodzku oraz Szkoły Podstawowej nr 6 im. Unii Europejskiej w Kłodzku pod adresem - Kłodzko, wjazd od ul. Bohaterów Getta 22. Miejsce przechowywania łodzi znajdowało się w pobliżu siedziby Kłodzkiego O/WOPR. Klucze do bramy na ogrodzonej działce, na której przechowywano łodzie znajdowały się w dyspozycji kierownika podmiotu kontrolowanego.

Na podstawie oględzin sprzętu przeznaczonego do działań ratowniczych stwierdzono, że środki transportu, środki łączności, sprzęt ratunkowy oraz pomocniczy, niezbędny do wykonywania

²⁴ Protokół oględzin majątku należącego do Kłodzkiego WOPR z dnia 23 sierpnia 2022 r., podpisany przez zespół kontrolerów oraz Prezesa stowarzyszenia.

²⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 1607

²⁶ Umowa nieodpłatnego użyczenia pojazdu Citroen Berlingo zawarta w dniu 13 stycznia 2019 r. pomiędzy Zarządem Powiatowym Kłodzkiego WOPR a Panem Dariuszem Gąską.

ratownictwa wodnego, znajdujący się w dyspozycji podmiotu kontrolowanego, były sprawne²⁷ i utrzymywane w dobrym stanie technicznym.

W trakcie kontroli ustalono, że rodzaj oraz liczba posiadanego sprzętu ratowniczego, którym dysponuje Kłodzki O/WOPR, są odpowiednie do podjęcia działań ratowniczych na obszarze wykonywania ratownictwa wodnego i w tym zakresie **pozytywnie** należy ocenić Kłodzki O/WOPR.

1.6. Podejmowanie działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych²⁸.

Z informacji uzyskanych od kierownika podmiotu kontrolowanego wynika, że w okresie kontrolowanym stowarzyszenie nie podejmowało żadnych działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o *bezpieczeństwie...* i nie udzielono kwalifikowanej pierwszej pomocy²⁹.

W kwestii podejmowania działań ratowniczych podmiot pozostawał nieaktywny dlatego nie przedłożono żadnych dokumentów w niniejszym zakresie.

Z uwagi na powyższe brak jest możliwości dokonania oceny działalności Kłodzkiego O/WOPR w tym zakresie.

2. Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych.

Stowarzyszenie w kontrolowanym okresie nie prowadziło działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych. W zawiązku z powyższym, kontrolującym nie okazano dokumentów potwierdzających przeprowadzanie przez podmiot kontrolowany działań edukacyjno-profilaktycznych w zakresie bezpieczeństwa na obszarach wodnych.

²⁷ Na podstawie oświadczenia Prezesa stowarzyszenia.

²⁸ Zgodnie z art. 13 ustawy o bezpieczeństwie ... działania ratownicze w ramach ratownictwa wodnego, polegają w szczególności na: 1) przyjęciu zgłoszenia o wypadku lub zagrożeniu; 2) dotarciu na miejsce wypadku z odpowiednim sprzętem ratunkowym; 3) udzielaniu kwalifikowanej pierwszej pomocy; 4) zabezpieczeniu miejsca wypadku lub zagrożenia; 5) ewakuacji osób z miejsca stanowiącego zagrożenie dla życia lub zdrowia; 6) transporcie osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym do miejsca, gdzie jest możliwe podjęcie medycznych czynności ratunkowych przez jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, po uprzednim uzgodnieniu miejsca przekazania z dysponentem jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego; 7) poszukiwaniu osób zaginionych na obszarze wodnym.

²⁹ Art. 14. ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym stanowi, iż zakres czynności wykonywanych przez ratownika w ramach kwalifikowanej pierwszej pomocy obejmuje:

- 1) resuscytację krążeniowo-oddechową, bezprzyrządową i przyrządową, z podaniem tlenu oraz zastosowaniem według wskazań defibrylatora zautomatyzowanego;
- 2) tamowanie krwotoków zewnętrznych i opatrywanie ran;
- 3) unieruchamianie złamań i podejrzeń złamań kości oraz zwichnięć;
- 4) ochronę przed wychłodzeniem lub przegrzaniem;
- 5) prowadzenie wstępnego postępowania przeciwwstrząsowego poprzez właściwe ułożenie osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego, ochronę termiczną osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 6) stosowanie tlenoterapii biernej;
- 7) ewakuację z miejsca zdarzenia osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego;
- 8) wsparcie psychiczne osób w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego.

Na stronie internetowej³⁰ oraz profilu popularnego portalu społecznościowego Kłodzkiego O/WOPR nie zamieszczono żadnych materiałów na temat edukacji czy profilaktyki w zakresie bezpieczeństwa na obszarach wodnych. Niemniej jednak w trakcie czynności kontrolnych kierownik podmiotu kontrolowanego wyjaśniał kontrolerom, że w ramach działań promocyjno-edukacyjnych w czasie 31 finału Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy tj. 29 stycznia 2023 r. na rynku kłodzkim, stowarzyszenie prezentowało sprzęt wykorzystywany w ratownictwie wodnym, czynności z zakresu udzielania pierwszej pomocy oraz objaśniało zasady bezpiecznego wypoczynku nad wodą. Zdjęcia z udziału w WOŚP zamieszczono na profilu znanego portalu społecznościowego o nazwie „WOPR Kłodzko”.

Udział Kłodzkiego O/WOPR w jednej charytatywnej zbiórce pieniężnej w ramach WOŚP nie potwierdza rzetelnego wywiązywania się z obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie... W związku z tym należy uznać, że podmiot kontrolowany w znikomym zakresie realizował obowiązki związane z prowadzeniem działalności edukacyjno-profilaktycznej w zakresie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, co należy uznać za **nieprawidłowość**, za powstanie której odpowiedzialność ponosi kierownictwo podmiotu kontrolowanego.

3. Prowadzenie dokumentacji działań ratowniczych, o których mowa w art. 14 ust.1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w tym rejestrze działań ratowniczych.

Podmiot kontrolowany nie przedstawił dokumentacji przeprowadzonych działań ratowniczych ani żadnej innej dokumentacji związanej z wykonywaniem ratownictwa wodnego. Kontrolerom okazano jedynie³¹ wzór formularza pn. „Protokół z akcji/interwencji ratowniczej” przygotowany w postaci pojedynczych kart gotowych do wypełnienia oraz wzór formularza pn. „Rejestr działań ratowniczych karta nr...”, przeznaczony do gromadzenia niezbędnych informacji, o których mowa w art. 14. ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie... Kierownik podmiotu kontrolowanego zadeklarował, że powyższe dokumenty służą do rejestracji działań ratowniczych podejmowanych od momentu przyjęcia zgłoszenia do momentu przekazania poszkodowanego jednostkom systemu PRM lub innym służbom.

Formularz pn. „Protokół z akcji/interwencji ratowniczej” przewiduje miejsce na wpisanie następujących danych: dzień, godzinę i miejsce interwencji/akcji ratowniczej, dane ratowników, dane ratowanego, opis wypadku, czas i miejsce przekazania ratowanego jednostkom systemu państwowe ratownictwo medyczne lub innym służbom, dane świadka oraz podpisy: ratowanego lub świadka, kierownika zespołu ratowniczego/drużyny/ratownika i uwagi.

Z kolei formularza pn. „Rejestr działań ratowniczych karta nr...” obejmuje następujące dane: miejsce wypadku i data prowadzenia działań ratowniczych (rozpoczęcie i zakończenie działań), dane osoby, której udzielono pomocy w ramach działań ratowniczych, rodzaj doznanego urazu lub zachorowania osoby, której udzielono pomocy, rodzaj udzielonej pomocy, imiona i nazwiska (oraz kontakt) ratowników wodnych udzielających pomocy, czas i miejsce przekazania osoby, której udzielono pomocy w ramach działań ratowniczych jednostkom systemu państwowe ratownictwo medyczne lub innym służbom oraz dane osoby spisującej rejestr.

³⁰ <http://wopr.klodzko.pl>

³¹ Akta kontroli

Sposób przygotowania formularzy rejestru działań ratowniczych uznano za **prawidłowy**. Z uwagi na brak realizacji umów z zarządzającymi obszarami wodnymi na organizowanie, kierowanie i koordynowanie działań ratowniczych na obszarach wodnych, brak przyjętych zgłoszeń alarmowych oraz podjętych działań ratowniczych, uzasadnionym jest, że podmiot kontrolowany nie posiadał dokumentacji działań ratowniczych, dlatego odstąpiono od formułowania oceny w zakresie prowadzenia dokumentacji działań ratowniczych, o której mowa w art. 14 ust.1 pkt 1 ustawy o *bezpieczeństwie*...

4. Ujawnianie zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazywanie informacji o zidentyfikowanych zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych właściwej radzie gminy.

Na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o *bezpieczeństwie* ... podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego ujawniają zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazują informację o tych zagrożeniach właściwej radzie gminy.

W przystanych wyjaśnieniach³² Kłodzki O/WOPR poinformował, że przed rozpoczęciem sezonu kąpielowego bierze udział w posiedzeniach Powiatowej Rady Zarządzania Kryzysowego w Kłodzku. Na ww. spotkaniach wyznaczane są obszary wodne znajdujące się na terenie powiatu kłodzkiego, które zostaną we współpracy z Policją skontrolowane pod względem ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych. W trakcie czynności kontrolnych, kontrolerom okazano protokoły z oceny ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, które podmiot kontrolowany wraz z Policją realizował przed sezonem kąpielowym w roku 2022.

Ponadto, w okresie objętym kontrolą, na prośbę zarządzającego obszarem wodnym³³, w tym przypadku pływalni, podmiot kontrolowany dokonał kontroli w celu ujawnienia zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na pływalni.

Podmiot kontrolowany przedstawił dwa dokumenty pn. „Kłodzki Oddział Wodnego Pogotowia Ratunkowego protokół nr... z dnia... z oceny ujawnienia zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na pływalni”, w których dokonano kontroli dwóch pływalni w Nowej Rudzie³⁴. Protokoły nie zawierają uwag oraz zaleceń po ocenie ujawnienia zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na pływalni.

Pomimo **uchybień** w zakresie braku posiadania dokumentacji z okresu objętego kontrolą potwierdzającej udział Kłodzkiego O/WOPR w posiedzeniu Powiatowej Rady Zarządzania Kryzysowego w Kłodzku dotyczącej ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych na terenie powiatu kłodzkiego, kwestię wywiązywania się z obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o *bezpieczeństwie* ... **pozytywnie** oceniono działalność podmiotu kontrolowanego.

³² Pismo stowarzyszenia z dnia 24 sierpnia 2023 r.

³³ Kontroli dokonano na wniosek Prezesa Zarządu Centrum Turystyczno-Sportowego Spółka z o. o.

³⁴ Protokół nr 1/06/2023 z dnia 16.06.2023 r. kontrola Miejskiej Pływalni Odkrytej w Nowej Rudzie, ul. Fredry 41. Protokół nr 2/06/2023 z dnia 16.06.2023 r. kontrola Aqua Centrum w Nowej Rudzie, ul. Kłodzka 16.

IV. OCENA OGÓLNA, WNIOSKI I ZALECENIA

Ocena podmiotu kontrolowanego została dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego stwierdzonego w toku kontroli przy zastosowaniu kryteriów kontroli wynikających z ustawy o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*, takich jak: legalność, celowość oraz rzetelność.

Na podstawie dokonanych ustaleń należy stwierdzić, że podmiot kontrolowany zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie ... posiada siedzibę, dysponuje kadrą ratowników wodnych w liczbie niezbędnej do zapewnienia stanu gotowości, posiada niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego sprzęt specjalistyczny oraz środki transportu i łączności. Niemniej jednak podmiot nie udokumentował, iż zapewnia nieprzerwany stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego w sposób gwarantujący niezwłoczne udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym. Kłodzki O/WOPR nie posiada poprawnie działającego sposobu organizacji stałych dyżurów ratowniczych, w tym dokumentów określających wewnętrzny sposób organizacji dyżurów ratowniczych oraz dokumentacji potwierdzającej realizację stałego dyżuru. Kłodzki O/WOPR w niewłaściwy sposób realizował obowiązek upublicznienia numeru alarmowego.

Ponadto podmiot kontrolowany pozostaje nieaktywny w zakresie wykonywania działań ratowniczych, nie sprawuje nadzoru nad dokumentacją uprawnień ratowników wodnych, nie prowadzi działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych oraz nie prowadzi dostatecznej działalności w zakresie ujawniania zagrożeń dotyczących bezpieczeństwa osób na obszarach wodnych, w tym nie gromadzi dokumentacji z tym związanej.

Na podstawie ustaleń znajdujących się w niniejszym protokole z kontroli **negatywnie** oceniono:

- 1) niewłaściwy sposób organizacji stałych dyżurów w ramach zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego,
- 2) brak procedur lub regulaminów określających wewnętrzny sposób organizacji dyżuru stałego;
- 3) brak prowadzenia dokumentacji potwierdzającej realizację stałych dyżurów,
- 4) upublicznianie nieaktualnego i nieaktywnego numeru alarmowego;
- 5) rozbieżności między upublicznianym numerem alarmowym a numerem wskazanym w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM;
- 6) nierzetelne prowadzenie dokumentacji dotyczącej uprawnień ratowników wodnych;
- 7) powierzanie zadań z zakresu ratownictwa wodnego osobom niespełniającym wymagań określonych w *ustawie o bezpieczeństwie...*;
- 8) znikomą aktywność podmiotu w zakresie prowadzenia działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych i brak jakiegokolwiek staranności w dokumentowaniu tych działań;

Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie..., zobowiązuje się Kłodzki Oddział Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piaseczyńskiego do zrealizowania następujących **zaleceń**:

- 1) niezwłocznego zorganizowania dyżurów ratowników wodnych, w sposób zapewniający stałą gotowość do wykonywania ratownictwa wodnego oraz gwarantujący niezwłoczne udzielanie pomocy osobom poszkodowanym na obszarach wodnych poprzez:
 - przygotowanie wewnętrznych procedur lub regulaminów wykonywania dyżurów stałych oraz przyjmowania zgłoszeń alarmowych w celu niezwłocznego podjęcia działań ratowniczych;
 - określenie zasad dokumentowania przebiegu stałych dyżurów ratowników wodnych, w tym określenie zasad potwierdzania obecności na dyżurze przez ratowników wodnych;
 - upublicznienie jednego, aktywnego numeru alarmowego oraz wskazanie tego numeru w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM;
- 2) rzetelnego prowadzenia ewidencji uprawnień ratowników wodnych w celu sprawowania nadzoru nad kompletnością i aktualnością dokumentacji potwierdzającej te uprawnienia;
- 3) powierzanie czynności z zakresu ratownictwa wodnego wyłącznie osobom posiadającym kwalifikacje;
- 4) rozszerzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych oraz rzetelne jej dokumentowanie;
- 5) rzetelne dokumentowanie działalności dotyczącej ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

V. POUCZENIE

Zgodnie z art. 27 ust. 2–4 ustawy o bezpieczeństwie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą może wnieść do kontrolującego na piśmie umotywowane zastrzeżenia do protokołu kontroli, w tym do sformułowanych wniosków i zaleceń, lub podpisuje protokół kontroli.

Zgłoszone zastrzeżenia kontrolujący może uznać za zasadne, zmieniając lub uzupełniając protokół kontroli, albo uznać je za niezasadne i przekazać stanowisko podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą. Zastrzeżenia wniesione po terminie, przez osobę nieuprawnioną lub bez zachowania formy pisemnej pozostawia się bez rozpatrzenia.

W przypadku uznania zasadności zastrzeżeń zmieniony lub uzupełniony protokół kontroli zostaje przekazany ponownie do podpisania podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą.

W myśl art. 28 ust. 1 i 2 ww. ustawy podmiotowi objętemu kontrolą przysługuje prawo odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia kontrolującemu, w terminie 5 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy. **Odmowa podpisania protokołu kontroli nie wstrzymuje realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych.**

Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą, w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli lub stanowiska kontrolującego, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ww. ustawy, lub poprawionego protokołu kontroli zawiadamia ministra

właściwego do spraw wewnętrznych o wykonaniu wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w protokole kontroli lub o przyczynach ich niewykonania.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie, minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze decyzji administracyjnej, może cofnąć zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego, jeżeli podmiot, któremu taka zgoda została udzielona, nie usunął w wymaganym terminie nieprawidłowości mających istotny wpływ na wykonywanie ratownictwa wodnego stwierdzonych protokołem kontroli.

* * *

Z kontroli sporządzono protokół w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach:

Egz. Nr 1 – Kłodzki Oddział Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego im. Wiesława Piaseczyńskiego

Egz. Nr 2 – a.a.

.....
członek zespołu – Monika Kobiałko

.....
członek zespołu – Joanna Al-Kanani

.....
pieczęć i podpis
kierownika podmiotu kontrolowanego

Zapoznałem się

.....