**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

 **WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

 z dnia 29 grudnia 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skórzec**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 i 1339) zarządza się,
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skórzec, przyjętego uchwałą nr XX/165/13 Rady Gminy w Skórcu z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skórzec, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej złoże kruszywa naturalnego „Żebrak” w miejscowości Żebrak;
2. w części tekstowej i graficznej:
3. złoże kruszywa naturalnego „Dąbrówka Stany I” w miejscowości Dąbrówka Stany,
4. złoże kruszywa naturalnego „Dąbrówka Stany II” w miejscowości Dąbrówka Stany,
5. złoże kruszywa naturalnego „Gołąbek” w miejscowości Gołąbek,
6. złoże kruszywa naturalnego „Ozorów” w miejscowości Ozorów,
7. złoże kruszywa naturalnego „Skórzec” w miejscowości Skórzec;

3) w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Teodorów” w miejscowości Teodorów,
2. złoże kruszywa naturalnego „Teodorów I” w miejscowości Teodorów;

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
gminy Skórzec określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1. załącznik tekstowy określający obszary, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2;
2. załącznik graficzny określający obszary, o których mowa w § 1 pkt 2 i 3;
3. dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Skórzec.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Skórzec.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 29 grudnia 2020 r.**

**WNP-II.742.26.2020**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Skórzec

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.
Kordeckiego 20
04-327 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Skórzec**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skórzec, przyjętym uchwałą Nr XX/165/13 Rady Gminy w Skórcu z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Skórzec, w Części I pn. Uwarunkowania, w dziale XI. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów podziemnych, na końcu dodano zapis:

„Ponadto na terenie gminy Skórzec znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DĄBRÓWKA STANY I
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Dąbrówka Stany
* nr MIDAS: 13507 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – DĄBRÓWKA STANY II
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Dąbrówka Stany
* nr MIDAS: 16211 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – GOŁĄBEK
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Gołąbek
* nr MIDAS: 14178 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – OZORÓW
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Ozorów
* nr MIDAS: 17579 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SKÓRZEC
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
* miejscowość: Skórzec
* nr MIDAS: 18033 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – ŻEBRAK
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Żebrak
* nr MIDAS: 17555 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713
z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Skórzec, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczącą złóż: „Żebrak”, „Dąbrówka Stany I”, „Dąbrówka Stany II”, „Gołąbek”, „Ozorów”, „Skórzec” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Dąbrówka Stany I”, „Dąbrówka Stany II”, „Gołąbek”, „Ozorów”, „Skórzec”, „Teodorów”, „Teodorów I”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski „Żebrak” – decyzja Starosty Siedleckiego znak: RŚ.6528.1.2015 z dnia 24 marca
2015 r.;
* piaski „Dąbrówka Stany I” – zawiadomienie Starosty Siedleckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.751-6/2009 z dnia 14 września 2009 r.;
* piaski „Dąbrówka Stany II” – decyzja Starosty Siedleckiego znak: RŚ.6528.4.2012 z dnia
8 października 2012 r.;
* piaski „Gołąbek” – zawiadomienie Starosty Siedleckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.751-7/2009 z dnia 10 listopada 2009 r.;
* piaski „Ozorów”– decyzja Starosty Siedleckiego znak: RŚ.6528.2.2015 z dnia 24 marca
2015 r.;
* piaski skaleniowo-kwarcowe „Skórzec” – decyzja Starosty Siedleckiego znak: RŚ.6528.9.2015 z dnia 17 grudnia 2015 r.;
* piaski „Teodorów” – zawiadomienie Starosty Siedleckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.751/5/2002 z dnia 6 listopada 2002 r. oraz o przyjęciu dodatku nr 1 znak: RB.751/8/2004 z dnia 8 listopada 2004 r.;
* piaski „Teodorów I” – zawiadomienie Starosty Siedleckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.751/1/2003 z dnia 23 czerwca 2003 r.

 Z uwagi na podjętą przez Radę Gminy Skórzec uchwały nr XXI/168/20 z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Skórzec, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia
26 sierpnia 2020 r. wystąpił do Wójta Gminy Skórzec z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. Wójt Gminy Skórzec pismem z dnia 4 września 2020 r. wskazał, że *„(…) procedura uchwalenia Studium jest na etapie: 1) składania wniosków
do studium w terminie do dnia 04.09.2020 r., 2) przewidywany termin zakończenia prac planistycznych i podjęcie uchwały w przedmiocie uchwalenia studium jest planowane na dzień 31.12.2021 r.”.*

 W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoża: „Żebrak”, „Dąbrówka Stany I”, „Dąbrówka Stany II”, „Gołąbek”, „Ozorów” i „Skórzec” nie zostały ujawnione w części tekstowej studium opisującej uwarunkowania gminy. W załączniku nr 1 do uchwały nr XX/165/13 w dziale III. Uwarunkowania wynikające
ze stanu Środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego, pkt. 2.3. Złoża kopalin, wspomniane jest o udzielonych koncesjach Starosty Siedleckiego
na poszukiwanie i rozpoznanie złóż kruszywa naturalnego m.in. „Dąbrówka Stany I”, we wsi Dąbrówka Stany oraz „Gołąbek” we wsi Gołąbek, a także o utworzeniu obszaru górniczego
w miejscowości Żebrak. Jest to jednak nie wystarczające w kontekście art. 95 ust. 1 p.g.g. Zilustrowane zaś granice terenów „udokumentowanych złóż surowców naturalnych” w części graficznej studium (załącznik nr 2 do uchwały XX/165/13) dla złóż: „Dąbrówka Stany II”
i „Skórzec” są mniejsze, dla złóż: „Dąbrówka Stany I”, „Gołąbek”, „Teodorów” i „Teodorów I” są większe, w porównaniu z granicami wynikającymi z przyjętych bądź zatwierdzonych bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznych. Nie wskazano zaś ww. części studium, w ogóle udokumentowanego złoża kopalin „Ozorów”.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż gmina Skórzec w przewidzianym
w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o przepisy, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 18 września 2020 r., znak WNP-II.742.26.2020, zawiadomił Radę Gminy Skórzec o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego
do studium gminy Skórzec obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Skórzec w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.