



Znak sprawy: DDP-2.0530.3.2019

### ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Państwa petycja z dnia 27 marca 2019 r. dotycząca nadzoru nad inwestycją pod nazwą „Budowa obwodnicy Zabierzowa w ciągu drogi krajowej nr 79”, została rozpatrzona negatywnie.

### UZASADNIENIE

Należy wskazać, że prace projektowe dla zadania pn. „Budowa obwodnicy Zabierzowa” rozpoczęto w październiku 2008 r. W dniu 28 października 2016 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie (RDOŚ) wydał dla tej inwestycji decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach (DŚU) nr OO.4210.10.2015.ASu. Od decyzji odwołała się tylko jedna osoba. Po ponownym rozpoznaniu sprawy przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska DŚU została utrzymana w mocy. W dniu 22 marca 2017 r. decyzja stała się ostateczna. W DŚU określono warunki środowiskowe dla przedsięwzięcia oraz wskazano przebieg trasy do dalszego procesu projektowania i realizacji. Wskazany w DŚU wariant przebiegu obwodnicy, na podstawie przeprowadzonych analiz, został uznany za najkorzystniejszy.

Zmiana przebiegu obwodnicy Zabierzowa na obecnym etapie prac projektowych wiązałaby się z koniecznością ponownego przeprowadzenia postępowania przygotowawczego. Dodatkowo informuję, że zmiana przebiegu obwodnicy zgodnie z petycją mieszkańców gminy Zabierzów nie wyklucza protestów innych mieszkańców Zabierzowa i okolic.

W sprawie zmiany niwelety oraz rozbudowy zabezpieczeń akustycznych informuję, że na etapie postępowania o wydanie DŚU przeprowadzono ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, która została poddana analizie RDOŚ. Dodatkowo, zgodnie z postanowieniami DŚU na etapie postępowania o wydanie decyzji zezwalającej na realizację inwestycji drogowej (ZRID), zostanie przeprowadzona ponowna ocena oddziaływania inwestycji na środowisko. Jej celem jest weryfikacja prawidłowości przyjętych rozwiązań projektowych w zakresie oddziaływania na środowisko, w tym wpływu inwestycji drogowej na krajobraz i klimat akustyczny.

Kwestia rozwiązań projektowych skrzyżowania z ul. Łąkową była wielokrotnie analizowana. Rozbudowa skrzyżowania do węzła dwupoziomowego spowoduje zwiększenie zajętości terenu i konieczność dokonania dodatkowych wyburzeń. Z kolei likwidacja skrzyżowania (przeprowadzenie bezkolizyjnej projektowanej obwodnicy - tunel) na ul. Łąkowej i ul. Rodziny Poganów, wykluczy możliwość korzystania z drogi przez użytkowników lokalnych. W takiej sytuacji jedyną możliwością wjazdu na obwodnicę będzie w gminie Wielka Wieś i w Rudawie. Rozwiązanie takie spowoduje utrzymanie wysokiego natężenia ruchu w układzie lokalnym. W ocenie Ministerstwa Infrastruktury budowa ronda jest rozwiązaniem optymalnym zarówno z punktu widzenia ekonomicznego i społecznego, jak i użytkowników drogi. Takie rozwiązanie przewiduje (DŚU).

*niepodległa*

POLEKA  
STURDIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

W ramach połączenia obwodnicy ze starodrożem drogi krajowej nr 79 zostało zaprojektowane skrzyżowanie w formie ronda, które łączy projektowaną obwodnicę ze starodrożem i drogą gminną nr 601651K (ul. Kwiatowa).

Analiza stanu powietrza dla inwestycji pn. „Budowa obwodnicy Zabierzowa” została wykonana na etapie raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Z analizy wynika, że w całym obszarze obliczeniowym nie będą naruszone standardy jakości powietrza. Na etapie postępowania o wydanie ZRID zostanie przeprowadzona ponowna ocena oddziaływania inwestycji na środowisko, która zweryfikuje prawidłowość przyjętych rozwiązań projektowych w zakresie oddziaływania na środowisko, w tym wpływu inwestycji na jakość powietrza.

Prognoza ruchu została wykonana zgodnie ze sztuką i wiedzą inżynierską oraz wytycznymi organu zarządzającego zarówno w zakresie klasy drogi, stadium projektowego oraz wytycznych prognoz ruchu stosowanych dla dróg krajowych.

Istotą przedmiotowej prognozy jest określenie perspektywicznego wzrostu i rozkładu natężenia ruchu na sieci drogowej ujętej w krajowym modelu ruchu, który stanowi podstawę do wykonywania prognozy dla dróg krajowych. Krajowy model ruchu uwzględnia ruch na drogach krajowych i wojewódzkich, a jako punkty ruchotwórcze przyjmuje miasta - siedziby powiatów i miasta na prawach powiatu. Opracowując prognozę ruchu dla obwodnicy Zabierzowa, w krajowym modelu ruchu uwzględniono również ruch na ważniejszych drogach powiatowych i gminnych, istotnych z punktu widzenia ruchu na drodze krajowej nr 79, oraz dodatkowe punkty ruchotwórcze w postaci miejscowości - siedzib gmin. Do przygotowania prognozy ruchu wykorzystano pomiary ruchu oparte na najaktualniejszym generalnym pomiarze ruchu (GPR). Zakres kalibracji modelu w roku bazowym dla ostatniego GPR w przedmiotowym projekcie obejmuje obszar 10 000 km<sup>2</sup>, na którym znajduje się 3 100 km dróg. Kalibracja modelu opiera się na 210 odcinkach porównawczych, gdzie średni błąd kalibracji wynosi 12% a odchylenie standardowe 8%.

Rozwiązania projektowe przyjęte dla obwodnicy Zabierzowa zapewniają przepustowość na poziomie do 3 000 poj./h. Dla skrzyżowania z ul. Łąkową - przy natężeniach ruchu w 2045 r. na ciągu głównym (obwodnicy) około 1 000 poj./h - dla każdego wlotu możliwe jest zapewnienie przepustowości na ciągach podporządkowanych do około 500 poj./h. Takie natężenie w ujęciu godzinowym na wlocie podporządkowanym przekłada się na natężenie około 10 000 poj./dobę.

Zaproponowane rozwiązania techniczne zapewniają optymalne wartości warunków ruchowych dla natężeń do około 5 000 poj./dobę na drogach podporządkowanych przy 20 000 poj./dobę na drogach ciągu głównego.

Odnosząc się do wskazanych rozbieżności w natężeniach ruchu informuję, że poszczególne opracowania prognostyczne wykonane zostały na podstawie innych założeń. Przedmiotowe założenia stanowią podstawę do stworzenia modelu obliczeniowego i jego kalibracji. Opracowany i skalibrowany model jest z kolei podstawą do przeprowadzenia obliczeń, w wyniku których otrzymywane są prognozowane natężenia ruchu pojazdów. Zasadnicze różnice w założeniach przyjętych do obliczeń to przyjęcie innego modelu sieci drogowej – opracowanie wykonane na etapie studium techniczno-ekonomiczno-środowiskowego (STES) oparto na modelu aglomeracyjnym Krakowa, natomiast opracowanie Mostów Katowice Sp. z o.o. oparto na krajowym modelu ruchu.

Kalibracja modeli na etapie STES odbywała się z wykorzystaniem danych pochodzących przede wszystkim z modelu aglomeracyjnego uzupełnionego wynikami GPR z 2010 r. W prognozie na etapie koncepcji programowej, w związku z wykorzystaniem modelu krajowego, projektant skorzystał przy kalibracji modelu z wyników GPR z 2015 r.

Powyższe założenia mają bezpośredni wpływ na wielkość otrzymanych wyników. Porównując otrzymane prognozowane natężenia na projektowanej drodze krajowej w zbliżonych horyzontach czasowych (w opracowaniach wskazane są inne horyzonty czasowe, a wynika to z terminu kiedy były wykonywane), stwierdzić można, że otrzymane wyniki są porównywalne. Z punktu widzenia celu jakiemu ma służyć przedmiotowa prognoza, tj. wyznaczeniu natężenia na projektowanej drodze krajowej, obie prognozy zostały wykonane w sposób prawidłowy, co zostało potwierdzone stosownym uzgodnieniem. Natomiast rozbieżności w wynikach uzyskanych na pozostałej sieci drogowej wynikają przede wszystkim z przyjęcia innego modelu obliczeniowego oraz kalibracji w oparciu o inne dane. Analizując natężenia wskazane w rejonie skrzyżowania obwodnicy z ul. Łąkową zaprognozowane niezależnie od zastosowanej metody prognozowania natężenia ruchu, nie przekraczają wartości prognozowanych wskazujących na konieczność budowy węzła drogowego (nie są przekroczone wartości maksymalne potoków pojazdów wymagające zastosowania węzła w miejscu skrzyżowania).

Pomiary ruchu wraz z aktualizacją prognozy ruchu zostaną ponownie zweryfikowane na etapie opracowania projektu budowlanego.

Odnosząc się do kwestii przedstawionych w uzasadnieniu petycji poniżej przedstawiam kolejno wyjaśnienia:

### **Nieprawidłowe ogłoszenie DŚU**

Zgodnie z art. 33 ust. 1 w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.), w celu zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu zmierzającym do wydania DŚU, na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej RDOŚ, na stronach Centrum Informacji o Środowisku, a także na tablicach ogłoszeń Urzędu Gminy Zabierzów i Urzędu Gminy Wielka Wieś wywieszono Obwieszczenie RDOŚ w Krakowie z 24 czerwca 2016 r. (znak: OO.4210.10.2015.ASu) informujące o wszczęciu postępowania w sprawie wydania DŚU, przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie do przedstawionych wariantów w ustawowym terminie 21 dni, tj. od 27 czerwca 2016 r. do 18 lipca 2016 r.

### **Nieuwzględnienie zmian zabudowy**

DŚU zgodnie z przepisami ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko została oparta na podstawie informacji zawartych we wniosku, danych aktualnych na dzień sporządzenia raportu.

Zabudowa mieszkaniowa, która została oddana do użytku w trakcie trwania lub po przeprowadzeniu procedury administracyjnej w sprawie wydania DŚU, zostanie uwzględniona w analizach środowiskowych na etapie ponownej oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

### **Zmienione nazewnictwo i oznaczenie wariantów**

Trasa planowanej obwodnicy została podzielona na dwa odcinki. Do analizy przyjęto 3 warianty północne przebiegu obwodnicy na odcinku 1 (W1, W2, W3) oraz 2 warianty na odcinku 2 (W1, W2). Dodatkowo dla odcinka 1 przeprowadzono analizę w podwariantach: E – „estakadowy”, P – „płaski” oraz T – „tunelowy”.

Wszystkie ww. warianty zostały przedstawione w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który zgodnie z ww. obwieszczeniem RDOŚ w Krakowie, jako części dokumentacji dotyczącej sprawy wydania DŚU, został udostępniony do zapoznania się oraz składania uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie do przedstawionych wariantów.

### **Nieprawidłowo przeprowadzone konsultacje społeczne**

Spotkania, które odbyły się odpowiednio 17 grudnia 2018 r. w gminie Wielka Wieś (ul. Świętego Wojciecha 60 w miejscowości Modlnica) i 19 grudnia 2018 r. w gminie Zabierzów (Urząd Gminy, ul. Rynek 1 w miejscowości Zabierzów) miały charakter informacyjny. Spotkania miały miejsce w siedzibie każdej z gmin, przez które przebiegać będzie planowana inwestycja.

Informacja o spotkaniach została opublikowana m.in. na stronach internetowych GDDKiA i Urzędu Gminy Zabierzów, a także na tablicach ogłoszeń w poszczególnych miejscowościach. Dodatkowo zaproszenie na spotkanie zostało przekazane 10 grudnia 2018 r. przez przedstawicieli Urzędu Gminy Zabierzów na adres e-mail Komitetu Mieszkańców Brzezia.

### **Brak trójstronnego spotkania przedstawicieli GDDKiA i RDOŚ z mieszkańcami Brzezia**

GDDKiA wielokrotnie odnosiła się do uwag oraz sugestii mieszkańców miejscowości Brzezie zarówno na spotkaniach informacyjnych jak i w korespondencji kierowanej do sołtysa wsi Brzezie i przedstawicieli władz samorządu gminnego gminy Zabierzów.

### **Brak możliwości zakwestionowania DŚU oraz brak prawidłowej reakcji na wnioski o udostępnienie informacji publicznej.**

Strony zostały prawidłowo zawiadomione o wydaniu DŚU. Decyzja była weryfikowana przez organ drugiej instancji. Na każdym etapie postępowania zainteresowani mogli składać wnioski i dowody. Dodatkowo składane na etapie wykonywania koncepcji programowej postulaty, wnioski i zastrzeżenia zgłaszane po spotkaniach informacyjnych zostały przeanalizowane przez projektanta i w uzasadnionych przypadkach uwzględniane.

## **Nieprawidłowo ustalone priorytety przy wyborze wariantu przebiegu drogi.**

Na etapie przygotowania wniosku o wydanie DŚU przeprowadzona została inwentaryzacja przyrodnicza, która wskazała szlaki migracji oraz siedliska zwierząt (w tym siedliska motyli). DŚU szczegółowo odnosi się do kwestii związanych z ochroną sąsiednich nieruchomości, w tym również związanych z ochroną krajobrazu i posadowieniem ekranów. Planowana budowa obwodnicy Zabierzowa realizowana będzie w części na terenie Tenczyńskiego Parku Krajobrazowego. Ze względu na fakt, iż budowa drogi stanowiącej obwodnicę Zabierzowa jest inwestycją celu publicznego, na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.), do realizacji tej inwestycji nie stosuje się postanowień § 3 rozporządzenia Wojewody Małopolskiego z dnia 20 października 2006 r. w sprawie Tenczyńskiego Parku Krajobrazowego Nr 81/06 (Dz. Urz. Woj. Małop. Z 2006 r. Nr 655 poz. 3999).

## **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

*Z upoważnienia*  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY**  
**Agnieszka Krupa**  
*Zastępca Dyrektora*  
*Departamentu Dróg Publicznych*

### Otrzymuje:

1. Pani Anna Pędrys – Sołtys Wsi Brzezcie.
2. Pan Grzegorz Wąs – Radny Gminy Zabierzów.
3. Mieszkańcy Gminy Zabierzów.