



Warszawa, 31 marca 2022 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP-O.4131.5.2022

**Rada Gminy Sońsk**

ul. Ciechanowska 20

06-430 Sońsk

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz.U. z 2022, poz. 559) – dalej: *u.s.g.*

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Sońsk nr LV/370/2022 z dnia 28 lutego 2022 r. *w sprawie przekazania skargi z dnia 11 stycznia 2022 roku zgodnie z właściwością.*

### **Uzasadnienie**

W dniu 28 lutego 2022 r. Rada Gminy Sońsk podjęła uchwałę nr LV/370/2022 *w sprawie przekazania skargi z dnia 11 września 2022 roku zgodnie z właściwością.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu, jako organowi nadzoru nad działalnością gminną, w dniu 4 marca 2022 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 735 ze zm.).

Kwestionowaną uchwałę podjęto z uwagi na skargę, która wpłynęła do Urzędu Gminy w Sońsku drogą elektroniczną w dniu 11 stycznia 2022 r. Skarga została skierowana do Rady Gminy Sońsk, a dotyczyła nieuwzględnienia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji wniosku Skarżącego o udzielenie przez Radę Gminy Sońsk odpowiedzi na pytania, wnioski

i oświadczenia zgłoszone w interesie publicznym w punktach „Wolne wnioski na sesjach Rady Gminy”.

Rada Gminy Sońsk podjęła uchwałę w oparciu o art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021, poz. 735, 1491, 2052, dalej: *k.p.a.*) oraz art. 18b ust. 1 *u.s.g.*, zgodnie z którym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Ponadto w uzasadnieniu prawnym uchwały wskazała art. 18b ust. 1, 3 i 5 *u.s.g.* Należy zauważyć, że przepis art. 18b *u.s.g.* składa się wyłącznie z 3 ustępów, dlatego też niejasne jest, jakie przepisy stanowiły podstawę prawną do podjęcia ww. uchwały.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Gminy Sońsk nr LV/370/2022 została podjęta z naruszeniem przepisu art. 229 pkt 1 *k.p.a.* Zgodnie z tym przepisem wojewoda rozpatruje skargi dotyczące działalności rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa, natomiast skarga na działalność komisji skarg, wniosków i petycji nie jest skargą na radę gminy. Wskazać bowiem należy, że przepis art. 229 *k.p.a.* określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi przez odesłanie do przepisów szczególnych, a ponadto przez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności powyższych organów. Wyliczenie to spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów, ponieważ pierwszeństwo przyznaje się przepisom szczególnym, a przepisami szczególnymi mogą być tylko przepisy ustawowe. W tym przypadku organ nadzoru wyraża pogląd, iż przepisami szczególnymi są przepisy *u.s.g.*, a w szczególności art. 18a i 18b oraz art. 21 ust. 3 tej ustawy (por. Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Łódzkiego z dnia 6 maja 2009 r. nr PrO.I-0911/184/2009).

Jak wynika z art. 18b *u.s.g.* Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja skarg, wniosków i petycji jest organem wewnętrznym rady gminy, jest jej podporządkowana, a działalność komisji jest kontrolowana przez radę gminy, co wynika z art. 21 ust. 3 *u.s.g.*, zgodnie z którym komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Stąd rozpatrywanie skarg na działalność komisji skarg, wniosków i petycji należy do rady gminy, a nie wojewody.

Rada Gminy Sońsk, podejmując uchwałę o przekazaniu Wojewodzie Mazowieckiemu skargi na działalność Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w sposób istotny naruszyła przepis

art. 229 pkt 1 *k.p.a.* Organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania Komisji Skarg, wniosków i petycji jest bowiem Rada Gminy Sońsk.

Z uwagi na powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy Sońsk Nr LV/370/2022 z dnia 28 lutego 2022 r. *w sprawie przekazania skargi z dnia 11 stycznia 2022 roku zgodnie z właściwością.*

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, wstrzymuje wykonanie uchwały w całości z mocy prawa.

*Konstanty Radziwiłł*

*Wojewoda Mazowiecki*

*/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/*