

bUwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie rodzaju i zakresu danych i informacji udostępnianych z centralnej ewidencji emisyjności budynków oraz sposobu ich udostępniania – uzgodnienia międzyresortowe

Lp.	Jednostka redakcyjna	Organ/Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko GUNB
1	Uwaga ogólna	Rządowe Centrum Legislacji	Zgodnie z art. 27d ust. 1 pkt 15 ustawy uprawnionym do pozyskiwania danych z centralnej ewidencji emisyjności budynków jest także Bank Gospodarstwa Krajowego. Projektowane rozporządzenie nie określa jednak zakresu danych i informacji udostępnianych BGK. Niezbędne jest zatem odpowiednie uzupełnienie projektowanego rozporządzenia w powyższym zakresie, co zapewni właściwe wykonanie upoważnienia ustawowego.	Uwaga uwzględniona.
2	Uwaga ogólna	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Zgodnie z art. 27a ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa (...) określi w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane i informacje gromadzone w ewidencji (...) oraz uzupełniane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję (...) – brak rozporządzenia. Wojewódzkie fundusze nie są w stanie określić czy posiadają wszystkie dane (skoro zostaną one doprecyzowane na późniejszym etapie). Ze spotkań z przedstawicielami Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego już wynika, iż zakres zbieranych danych i informacji jest zbyt szczegółowy w stosunku do informacji, które posiada Fundusz w dokumentacji związanej z udzielaniem i rozliczaniem dofinansowania, w tym m.in. w ramach Programu „Czyste powietrze”.	Wyjaśnienie. Zgodnie z art. 27a ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków: „5. Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane i informacje gromadzone w ewidencji, o których mowa w ust. 2 pkt 1, przekazywane przez osoby uprawnione, o których mowa w art. 27b ust. 1, oraz uzupełniane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję, mając na względzie użyteczność i bezpieczeństwo tych danych i informacji oraz funkcjonalność ewidencji.” Zgodnie z przytoczonym brzmieniem art. 27a ust. 5 ustawy w drodze rozporządzenia mają być określone szczegółowe dane gromadzone w ewidencji, które będą przekazywane przez osoby uprawnione oraz uzupełniane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący ewidencję. Delegację ustawową w tym zakresie <i>realizuje rozporządzenie w sprawie szczegółowych danych i informacji gromadzonych w centralnej ewidencji emisyjności budynków.</i>
3	Uwaga ogólna	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Uwaga legislacyjna W art. 27d ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz centralnej ewidencji emisyjności budynków ustawodawca wymienił enumeratywnie listę podmiotów uprawnionych do uzyskania danych i informacji z CEEB. Minister właściwy	Uwaga uwzględniona.

			<p>ds. budownictwa, planowania (...) został upoważniony do określenia w rozporządzeniu rodzaju i zakresu danych i informacji na podstawie ust. 1.</p> <p>W ust. 1 wskazano BGK (pkt 15) jako podmiot uprawniony do uzyskania dostępu do danych i informacji z CEEB, jednak został on pominięty w treści rozporządzenia. Treść upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia nie pozwala na pominięcie podmiotów uprawnionych do wglądu do danych. Należy rozważyć uzupełnienie rozporządzenia o stosowną regulację obejmującą BGK.</p>	
4	Uwaga ogólna	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>Projekt rozporządzenia przewiduje udostępnianie z Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków m.in. danych o przyznanach świadczeniach z pomocy społecznej lub innych formach wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie: formy przyznanego świadczenia (świadczenie pieniężne lub inna forma realizacji świadczenia), kwoty przyznanego świadczenia pieniężnego, daty przyznania świadczenia oraz szczegółowego celu przyznanego świadczenia (na: OPAŁ, gaz, energię elektryczną, ciepło z sieci ciepłowniczej). Zgodnie z art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. h ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków dane te mają dotyczyć wyłącznie dodatku mieszkaniowego, dodatku energetycznego i zasiłku celowego z przeznaczeniem na ogrzewanie.</p> <p>Powyższy katalog nie przewiduje jednak gromadzenia informacji o otrzymanych:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dodatkach dla gospodarstw domowych ani dodatkach dla podmiotów wrażliwych, o których mowa w art. 24 oraz w art. 26 ustawy z dnia 15 września 2023 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, • dodatku węglowym, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 15 sierpnia 2022 r. o dodatku węglowym, • dodatku elektrycznym, o którym mowa w art. 27 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, • refundacji podatku VAT, o której mowa w art. 18 ustawy z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. w związku z sytuacją na rynku gazu, • mimo, że świadczenia te są również związane zgrzewaniem. <p>Zasadne jest zatem poszerzenie ustawowego katalogu gromadzonych informacji określonego w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. h ustawy poprzez dodanie ww. dodatków i refundacji.</p> <p>Ustawy „o dodatkach” nie zostały uchylone a ich cele nie zostały jeszcze w pełni zrealizowane z uwagi na toczące się postępowania administracyjne i sądowe wszczęte na skutek wniesienia odwołań, których przedmiotem jest przyznanie bądź odmowa przyznania dodatku lub dalsza możliwość uzyskania refundacji VAT.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Wskazywane kwestie dotyczą materii ustawowej.</p>

			Zmiany, o których mowa powyżej, będą w konsekwencji implikowały konieczność uwzględnienia w przedmiotowym Rozporządzeniu.	
5	§ 2	Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	<p>Proponuje się udostępniać dane i informacje z centralnej ewidencji emisyjności budynków również ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi. Wobec powyższego proponuje się nadanie następującego brzmienia przepisu § 2.</p> <p>„§ 2. Organom Inspekcji Ochrony Środowiska, Głównemu Urzędowi Statystycznemu, ministrowi właściwemu do spraw energii, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, ministrowi właściwemu do spraw klimatu, ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi, ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, organom Krajowej Administracji Skarbowej oraz ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych udostępnia się dane, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy.”.</p> <p>Uzasadnienie</p> <p>Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 października 2022 r. w sprawie Pełnomocnika rządu do spraw transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich (Dz.U. poz. 2125) powołano Pełnomocnika Rządu do spraw Transformacji Energetycznej Obszarów Wiejskich, którego zadaniem jest między innymi monitorowanie warunków dostaw energii dla gospodarstw domowych, na potrzeby produkcji rolnej oraz innej produkcji i usług na obszarach wiejskich. Ponadto w MRiRW prowadzone są sprawy dotyczące rozwoju OZE na obszarach wiejskich w tym wykorzystanie biomasy pochodzenia rolniczego na cele energetyczne. Wiedza o skali problemów związanych z emisjami z budynków producentów rolnych jest bardzo pomocna do oceny skali oraz lokalizacji potrzeb w zakresie przechodzenia na odnawialne źródła energii i redukcją emisji. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi podejmował również działania związane z zaopatrzeniem w paliwa węglowe producentów rolnych oraz zakłady przetwórcze w sezonie 2022/2023.</p> <p>Mając powyższe na uwadze udostępnienie danych centralnej ewidencji emisyjności budynków również ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi będzie niezwykle pomocne przy realizacji zadań.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Uwzględnienie takiej zmiany wymaga w pierwszej kolejności zmiany ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków i dodania kolejnego podmiotu do katalogu wskazanego w art. 27d ust 1.</p>
6	§ 2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	Zgodnie z brzmieniem art. 27d ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, dane gromadzone w CEEB i informacje zgromadzone w ewidencji udostępnia się, o ile są one niezbędne do realizacji ustawowych zadań podmiotów w tym przepisie wskazanych. Tymczasem w projekcie niniejszego rozporządzenia brak jest wyżej wskazanego warunku, że udostępnia się dane, o ile są niezbędne do realizacji ustawowych zadań tych podmiotów.	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Nie ma potrzeby powtarzać ustawowego warunku, ponieważ dane będą udostępniane wyłącznie w zakresie określonym przez ustawę.</p>
7	§ 2	Rządowe Centrum Legislacji	W odniesieniu do § 2 projektu rozważenia wymaga jego uzupełnienie o dookreślenie, że organom KAS oraz organom Inspekcji Ochrony Środowiska udostępnia się dane z uwzględnieniem właściwości miejscowej tych organów.	Uwaga uwzględniona.

8	§ 2-10	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	W przepisach § 2 - § 10 jest mowa o udostępnianiu danych wskazanym tam podmiotom, chociaż art. 27a ust. 2 pkt 1, do którego każdy z tych paragrafów się odnosi, zawiera „dane i informacje”. Również upoważnienie z art. 27d ust. 5 mówi o udostępnianiu danych i informacji.	Uwaga uwzględniona.
9	§ 3	Rządowe Centrum Legislacji	W § 3 projektu, jako odrębną kategorię podmiotów, którym udostępnia się dane z centralnej ewidencji emisyjności budynków, wskazano instytuty badawcze. Tymczasem instytuty badawcze są podmiotami, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, a zatem mieszczą się w katalogu podmiotów do którego odsyła się w dalszej części projektowanego przepisu („podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1–7 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce”). Wyodrębnienie instytutów badawczych w § 3 projektu wydaje się zatem zbędne.	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: „§ 3. Podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.) oraz Urzędowi Regulacji Energetyki udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–c ustawy.”.
10	§ 3	Ministerstwo Edukacji i Nauki	W § 3 projektu wskazuje się kategorie podmiotów, którym mogą być udostępniane niektóre dane na podstawie projektowanego rozporządzenia. Należy podkreślić, że wskazana w tym przepisie kategoria: „podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce”, mieści w sobie odrębnie wskazaną kategorię - instytuty badawcze, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych.	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: „§ 3. Podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.) oraz Urzędowi Regulacji Energetyki udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–c ustawy.”.
11	§ 3	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	W związku z realizowanymi przez KOBiZE zadaniami w zakresie analizowania polityk i działań ochrony klimatu i ochrony powietrza oraz przygotowywania odpowiednich raportów w tym obszarze wymaganych m.in. przepisami prawa UE, w szczególności zadaniami ustawowymi, o których mowa w art. 11b ust. 1a pkt 1 oraz w art. 16b ust. 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji zasadne jest rozszerzenie zakresu danych, które będą udostępniane KOBiZE z CEEB o pozycje wymienione w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. e), f), g) ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków, tj.: e) przekazanej premii termomodernizacyjnej, przekazanej premii remontowej oraz zwrotu takich premii, f) ulgi podatkowej, o której mowa w art. 26h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.), g) udzielonego ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: – przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych, – odnawialnych źródeł energii, o których mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii – innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza.	Uwaga uwzględniona. Zakres danych udostępnianych KOBiZE zostanie rozszerzony zgodnie ze wskazywanymi zadaniami ustawowymi tej instytucji i przeniesiony do § 7. Propozycja brzmienia § 7: „§ 7. Krajowemu Ośrodkowi Bilansowania i Zarządzania Emisjami – Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych, odnawialnych źródeł energii, o których mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, z późn. zm.), innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza – udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–g ustawy, uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu.”.

			Pozyskanie tych informacji jest niezbędne m.in. w celu przygotowania raportu o krajowych politykach i środkach na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych (tzw. Raport PaMs), o którym mowa w art. 11b ust. 1a pkt 1 USZE czy Krajowego programu ograniczania zanieczyszczenia powietrza, o którym mowa w art. 16b ust. 1 ww. ustawy. Dotychczas dane takie KOBiZE otrzymywał od MRiT i NFOŚiGW na wniosek pisemny.	
12	§ 3	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>Uwaga legislacyjna.</p> <p>Instytuty badawcze są dwukrotnie uwzględnione w projekcie rozporządzenia jako podmioty uprawnione do dostępu do danych i informacji z CEEB: „§ 3. Instytutom badawczym, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 498), podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (...) udostępnia się dane (...). Ustawa w art. 27d ust. 1 przewiduje dostęp do danych dla instytutów badawczych w pkt. 7 („Dane i informacje zgromadzone w ewidencji udostępnia się, o ile są one niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań, następującym podmiotom:(...) 7) podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce. Podmioty, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce to m.in. „5) instytuty badawcze, działające na podstawie ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (...)”.</p> <p>Podstawą dla objęcia instytutów badawczych tą regulacją jest zatem fakt, że są wskazane w art. 27d ust. 1 pkt 7 ustawy (poprzez odwołanie do art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o szkolnictwie wyższym). W ten sam sposób należy ograniczyć się do odwołania do ustawy o szkolnictwie wyższym w taki sposób jak w dalszej części przepisu (Nie dotyczy to przypadku Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami –Instytutu Ochrony Środowiska – PIB, który zasadnie jest ujęty odrębnie, z nazwy i tak powinien pozostać).</p> <p>Należy zatem rozważyć następującą redakcję § 3 projektu rozporządzenia: „§ 3. Podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.), Krajowemu Ośrodkowi Bilansowania i Zarządzania Emisjami – Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu oraz Urzędowi Regulacji Energetyki udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–c ustawy.”</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p> <p>Propozycja brzmienia § 3:</p> <p>„§ 3. Podmiotom, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.) oraz Urzędowi Regulacji Energetyki udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–c ustawy.”.</p> <p>Zakres danych udostępnianych KOBiZE zostanie rozszerzony zgodnie ze wskazywanymi zadaniami ustawowymi tej instytucji i przeniesiony do § 7.</p> <p>Propozycja brzmienia § 7:</p> <p>„§ 7. Krajowemu Ośrodkowi Bilansowania i Zarządzania Emisjami – Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych, odnawialnych źródeł energii, o których mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, z późn. zm.), innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza – udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–g ustawy, uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu.”.</p>
13	§ 3	Ministerstwo Rozwoju i Technologii (BB)	W katalogu podmiotów wskazanych w art. 27d ust.1 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków nie znajdują się instytuty badawcze, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych. W ustawie wymieniony jest tylko KOBiZE, nie ma mowy o innych instytutach badawczych jako podmiotach uprawnionych.	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Przy okazji nowelizacji ustawy art. 27d ust. 1 zostanie uzupełniony o instytuty badawcze, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych.</p>

14	§ 8	Ministerstwo Rozwoju i Technologii (BB)	Korekta redakcyjna - proponuję treść: "(...) uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu" - co będzie spójne ze składnią w pozostałych paragrafach (tego podmiotu, tego organu).	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: "(...) uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu".
15	§ 8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	MKiŚ wnioskuje o rozszerzenie zakresu udostępnianych danych wojewódzkim funduszom ochrony środowiska o dane wymienione w art. 27a ust. 2 lit.a-d ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków.	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: „§ 7. Krajowemu Ośrodkowi Bilansowania i Zarządzania Emisjami – Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych, odnawialnych źródeł energii, o których mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, z późn. zm.), innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza – udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–g ustawy, uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu.”.
16	§ 8	Rządowe Centrum Legislacji	Regulacja § 8 projektu odnosi się do udostępnienia danych z centralnej ewidencji emisyjności budynków „podmiotom realizującym czynności związane z przyznaną premią, udzieloną ulgą podatkową lub udzielonym ze środków publicznych finansowaniem albo dofinansowaniem”. Zgodnie z tym przepisem, jak się wydaje, prawo dostępu do danych będą miały np. banki wypłacające przyznane środki czy podmioty, które na podstawie umowy z przyznającym dofinansowanie realizują czynności kontrolne czy sprawdzające związane z zarówno z wykorzystaniem przyznanego wsparcia, jak i właściwym utrzymaniem urządzeń technicznych, na które zostały przyznane środki publiczne (dokonują one bowiem czynności związanych z przyznaną już premią czy dofinansowaniem). W związku z tym RCL zauważa, że zawarte w § 8 projektu określenie podmiotów uprawnionych należy uznać za niezgodne z art. 27d ust. 1 pkt 23 ustawy, który przewiduje, że dane udostępnia się jedynie organom lub podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania lub dofinansowania określonych w tym przepisie przedsięwzięć. Konieczne jest zatem dostosowanie treści § 8 projektu do przepisów ustawy.	Uwaga uwzględniona. Propozycja brzmienia: „§ 7. Krajowemu Ośrodkowi Bilansowania i Zarządzania Emisjami – Instytutowi Ochrony Środowiska – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych, odnawialnych źródeł energii, o których mowa w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378, z późn. zm.), innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza – udostępnia się dane i informacje, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–g ustawy, uwzględniając właściwość miejscową tego podmiotu.”.

17	§ 8	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>Uwaga legislacyjna</p> <p>Należy rozważyć stosowanie w rozporządzeniu skrótów wprowadzonych w ustawie. W art. 27d ust. 1 pkt 4 w odniesieniu do NFOŚiGW stosuje się skrót „Narodowy Fundusz”, tymczasem w projekcie rozporządzenia stosuje się pełną nazwę. Dobrą praktyką jest zachowanie spójności między terminologiczną między regulacją ustawową a podstawową.</p>	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Nie ma automatyzmu w stosowaniu w rozporządzeniu skrótów analogicznych jak w ustawie. Tym bardziej, że Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej występuje w projekcie rozporządzenia tylko raz.</p>
18	§ 11	Rządowe Centrum Legislacji	<p>Odnosnie § 11 projektu zauważa się, że:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ust. 1 w zakresie w jakim stanowi, że dane i informacje zgromadzone w ewidencji udostępnia się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję powtarza art. 27d ust. 2 ustawy. Niezbędna jest zatem stosowna korekta tego przepisu, 2) brzmienie ust. 2 przewiduje, że udostępnienie danych umożliwia jedynie wgląd do danych (ich odczyt), zgodnie natomiast z art. 27d ust. 2 ustawy udostępnienie następuje na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a zatem może także obejmować transfer określonych danych do podmiotu uprawnionego. Jakkolwiek, jak się wydaje, intencją projektodawcy było zagwarantowanie, że podmiot któremu dane są udostępniane nie może dokonywać w ewidencji jakiegokolwiek modyfikacji czy zmiany tych danych, niemniej jednak tego rodzaju zamiar wymaga prawidłowego wyrażenia w przepisie. 	<p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Podmioty, którym dane się udostępnia nie mają możliwości – na tym samym poziomie wprowadzania danych do systemu. Ten obowiązek/uprawnienie został przewidziany dla osób uprawnionych.</p>
19	§ 11 ust. 2	Ministerstwo Klimatu i Środowiska	<p>W §11 ust. 2 jako jedyny sposób udostępnienia danych wskazany jest odczyt danych w systemie informatycznym. Co z punktu widzenia zadań realizowanych przez KOBiZE należy uznać za niewystarczające. KOBiZE realizuje szereg zadań dotyczących przygotowywania odpowiednich raportów w zakresie ochrony klimatu i jakości powietrza, w szczególności zadania ustawowe o których mowa w art. 11 ust. 1 oraz 11b ust 1a pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, do przygotowania których potrzebne jest pobieranie danych, a nie tylko ich odczyt. Przy tym, możliwość pobierania danych powinna obejmować nie tylko dane przewidziane w obecnym projekcie do udostępnienia KOBiZE, ale również dane wymienione w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. e), f), g) ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (zgodnie z uwagą zgłoszoną powyżej).</p> <p>Ponadto, możliwość pobierania danych z systemu jest uzasadniona z uwagi na fakt, że KOBiZE, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 1a ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2022 r., poz. 673), jest odpowiedzialny za prowadzenie bazy emisji powierzchniowych, liniowych i punktowych, w tym opracowuje metodyki ustalania wielkości tych emisji oraz zbiera dane niezbędne do ich ustalenia na potrzeby modelowania matematycznego, o którym mowa w art. 88 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.). Dokładne dane na temat sposobu ogrzewania budynków poprawią jakość modelowania matematycznego, które wykorzystywane jest m.in. na</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Wgląd do danych rozumiany jest również jako możliwość pobrania danych – w tym celu przygotowany zostanie moduł analityczno-raportowy.</p>

			<p>potrzeby rocznej oceny jakości powietrza, w tym do wyznaczenia obszarów przekroczeń standardów jakości powietrza. Tylko pobranie pełnej informacji dotyczącej źródła ciepła i spalania paliw umożliwi ich wykorzystanie przez KOBiZE na potrzeby realizacji wyżej opisanego zadania ustawowego, umożliwienie jedynie odczytu danych nie jest wystarczające. Dodać należy, że poprawa jakości modelowania matematycznego, w tym bardziej precyzyjne wyznaczenie obszarów przekroczeń standardów jakości powietrza, niewątpliwie przełoży się na poprawę jakości powietrza w tym na optymalne określenie działań prowadzących do osiągnięcia standardów jakości powietrza. Dlatego procedowane rozporządzenie, w tym niniejsza uwaga jest bardzo istotna dla realizacji zadań KOBiZE IOS-PIB.</p> <p>Wnioskujemy zatem o możliwość pozyskania (pobrania) danych z CEEB w formacie umożliwiającym obróbkę tych danych. Ponadto, w przypadku danych dotyczących źródła ciepła i spalania paliw, wnioskujemy o umożliwienie ich pobrania w formie umożliwiającej ich wykorzystanie w systemach GIS czyli by były to pliki przestrzenne lub dane z przypisanymi współrzędnymi geograficznymi. Ilość budynków gospodarstw domowych jest w całej Polsce bardzo duża, więc w/w dane będą zajmować dużo miejsca, funkcjonalność systemu teleinformatycznego udostępniającego dane z ewidencji powinna umożliwiać pobranie danych w postaci pliku (csv, shp lub innego umożliwiającego dalsze przetwarzanie) zawierającego wszystkie budynki a nie tylko wgląd do pojedynczych budynków.</p>	
20	§ 12	Rządowe Centrum Legislacji	<p>Zgodnie z art. 22 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz niektórych innych ustaw, przepis art. 27d ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (dalej „ustawa”), w tym ust. 5 tego artykułu zawierający upoważnienie ustawowe do wydania projektowanego rozporządzenia, wchodzi w życie z dniem określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 18 pkt 3 ww. ustawy nowelizującej, ogłoszonym co najmniej 3 miesiące przed tym dniem. W związku z tym, że komunikat ten nie został jeszcze ogłoszony, art. 27d ustawy nie wszedł jeszcze w życie i nie jest także możliwe ustalenie dnia wejścia w życie tego przepisu. Stosownie do § 128 Zasad techniki prawodawczej, jakkolwiek w okresie vacatio legis ustawy można wydać rozporządzenie, niemniej jednak termin jego wejścia w życie wyznacza się na dzień nie wcześniejszy niż dzień wejścia w życie przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia. Oznacza to, że termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zaproponowany w § 12 projektu (14 dni od dnia ogłoszenia) należy uznać za rozwiązanie mające charakter wstępny.</p>	<p>Wyjaśnienie.</p> <p>Komunikaty określające dzień wdrożenia poszczególnych rozwiązań technicznych dotyczących centralnej ewidencji emisyjności budynków zostały opublikowane w Dzienniku Ustaw 28 kwietnia 2023 r. Data wdrożenia wszystkich rozwiązań technicznych dotyczących centralnej ewidencji emisyjności budynków została określona na 1 sierpnia 2023 r. Z tym dniem „uruchomią się” poszczególne delegacje ustawowe do wydania rozporządzeń. Data wejścia w życie projektowanego aktu prawnego zostanie zaktualizowana na dalszych etapach procesu legislacyjnego.</p>
21	Uzasadnienie	Rządowe Centrum Legislacji	<p>Wyjaśnienia w uzasadnieniu wymaga do wykonywania których z zadań ministra właściwego do spraw wewnętrznych – wykorzystane mogą być dane, o których mowa w art. 27a ust. 2 pkt 1 ustawy (§ 2 projektu)</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>
22	Uzasadnienie	Rządowe Centrum Legislacji	<p>Wyjaśnienia w uzasadnieniu wymaga zróżnicowanie zakresu danych i informacji przekazywanych organom ochrony środowiska biorąc pod</p>	<p>Uwaga uwzględniona.</p>

			uwagę zakres realizowanych przez nie zadań. Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska udostępnia się bowiem wszystkie dane i informacje określone w art. 27a ust. 1 pkt 1 ustawy (§ 2 projektu), podczas gdy regionalnym dyrektorom ochrony środowiska udostępnia się jedynie dane określone w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a–c ustawy (§ 4 projektu);	
23	Uzasadnienie	Rządowe Centrum Legislacji	Wyjaśnienia w uzasadnieniu wymaga zaproponowany zakres danych udostępnianych wójtom, burmistrzom i prezydentom miast, biorąc pod uwagę zakres wykonywanych przez nich zadań. Zauważa się bowiem, że zadania w zakresie kontroli przeprowadzanych na podstawie art. 379 ust. 1 ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykonują także wójtowie. Natomiast w § 5 projektu wśród danych udostępnianych wójtom (burmistrzom, prezydentom miast) pominięto dane określone w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. d tiret pierwsze i drugie ustawy. Podobne wątpliwości budzi pominięcie udostępniania wójtom danych określonych w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy – w zakresie, w jakim dane te dotyczą udzielenia przez gminy finansowania lub dofinansowania przedsięwzięć określonych w tym przepisie.	Uwaga uwzględniona.
24	OSR	Koordynator Oceny Skutków Regulacji	Rekomendowane jest szersze przedstawienie w OSR przesłanek, na podstawie których zaproponowano zakresy danych i informacji z CEEB podlegające udostępnieniu poszczególnym organom państwowym i samorządowym. W szczególności, rekomenduje się dla każdej kategorii organów i podmiotów, które będą miały dostęp do danych zgromadzonych w CEEB, wykazanie, że udostępniane tym organom i podmiotom dane i informacje są niezbędne do realizacji ustawowych zadań, zgodnie z treścią art. 27d ust. 1 ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków	Uwaga uwzględniona.
25	OSR	Koordynator Oceny Skutków Regulacji	Zgodnie z par. 142 Regulaminu Pracy Rady Ministrów, zasadne jest uzasadnienie skrócenia czasu trwania konsultacji publicznych do 7 dni (pkt 5 OSR).	Uwaga uwzględniona.
26	OSR	Koordynator Oceny Skutków Regulacji	Ze względu na szeroki zakres danych, jakie będą podlegać udostępnieniu, wskazane jest przedstawienie w pkt 10 OSR oddziaływania regulacji na dane osobowe.	Uwaga uwzględniona. Projektowane rozwiązanie zakłada przetwarzanie danych osobowych właścicieli i zarządców budynków oraz osób wpisanych do wykazu osób uprawnionych. Zaproponowany wstępnie zakres danych realizuje tzw. zasadę „minimalizacji” danych określoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, która stanowi, że dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego co niezbędne do celów, w których są przetwarzane. Zasadniczym celem budowanej ewidencji jest gromadzenie danych w zakresie budynków, również w zakresie przyznawanych środków finansowych

				<p>publicznych na ich szeroko rozumianą termomodernizację. Zakres danych osobowych gromadzonych w CEEB związanych z właścicielami i zarządcami budynków dotyczy takich danych jak: imię i nazwisko, adres zamieszkania, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej oraz numer telefonu. Z punktu widzenia CEEB najistotniejszymi pozostają informacje związane z samym budynkiem i źródłami jego ogrzewania, niezależnie od faktu zamieszkiwania budynku przez określone osoby. Dane osobowe będą gromadzone w CEEB również w przypadku osób wpisanych do wykazu osób uprawnionych, tj. imię i nazwisko, adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej, numer, specjalność i zakres uprawnień budowlanych; numer odpowiednich kwalifikacji w rzemiośle kominiańskim; numer uprawnień potwierdzający posiadanie kwalifikacji wymaganej przy wykonywaniu dozoru nad eksploatacją urządzeń wytwarzających, przetwarzających, przesyłających i zużywających ciepło oraz innych urządzeń energetycznych; numer legitymacji służbowej lub upoważnienia, datę ich wydania oraz identyfikator systemowy (numer wpisu do wykazu) oraz datę jego nadania.</p>
--	--	--	--	--