

WO.092.14.2012

**Pan
bryg. Mirosław Rabiega
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Pyrzycach**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej zwanej dalej „ustawą”, kontrolerzy z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadzili kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Pyrzycach przy ul. Stargardzka 29, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie w dniu 23 listopada 2011r.

Kontrolę przeprowadzili:

- – kierownik zespołu kontrolnego –Wojewódzkiego Ośrodka Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.14.1.2012 z dnia 10 października 2012 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z up. bryg. Mieczysława Cierpickiego,
-Wojewódzkim Ośrodkiem Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.14.2.2012 z dnia 10 października 2012 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z up. bryg. Mieczysława Cierpickiego.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 11 – 12 października 2012 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: sprawdzenie zgodności dokumentacji z wymogami dydaktyczno – metodycznymi zawartymi w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” w zakresie realizacji szkoleń dla strażaków ratowników OSP.

Okres objęty kontrolą: od 1.01.2011 r. do 10.10.2012 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach.

1. Podstawy prawne regulujące zasady szkoleń dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych.

Komendant Powiatowy PSP w Pyrzycach realizuje szkolenia na podstawie dokumentacji szkoleniowej zawartej w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” z 2006 roku, zaakceptowanego

przez Prezesa Zarządu Głównego ZOSP RP – Waldemara Pawlaka i zatwierdzonego przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej - st. bryg. mgr inż. Kazimierza Krzowskiego oraz na podstawie decyzji Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach w sprawie przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej.

2. Realizacja szkoleń OSP w zakresie rodzaju przeprowadzonych szkoleń, miejsca ich prowadzenia i jednostek podlegających szkoleniu.

Forma szkolenia OSP	Rodzaj kwalifikacji	Nr szkolenia	Data rozpoczęcia szkolenia	Data zakończenia szkolenia	Liczba absolwentów szkolenia	Realizacja szkoleń
Tradycyjne	Szkolenie kierowców – konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP	PSP/Z-14/2011/OSP kier. Kons/01	15.10.2011	29.10.2011	30	Teoria i praktyka w Komendzie Powiatowej PSP
Tradycyjne	Szkolenie ratownictwa technicznego dla strażaków ratowników OSP	PSP/Z-14/2011/OSP rat.techn./07	17.09.2011	25.09.2011	36	Teoria i praktyka w Komendzie Powiatowej PSP
Tradycyjne	Szkolenie strażaków ratowników OSP kurs jednoetapowy	OSP podst.j./16/2012/3	18.02.2012 r.	15.04.2012 r.	27	Teoria i praktyka w Komendzie Powiatowej PSP

Komenda Powiatowa PSP w Pyrzycach w terminie od 1.01.2011 r. do 10.10.2012 r. zrealizowała ogółem 3 szkolenia dla członków ochotniczych straży pożarnych:

Wszystkie szkolenia przeprowadzono dla jednostek OSP z terenu powiatu pyrzyckiego. Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

3. Sprawdzenie zgodności nadawania numeracji szkoleń przez Ośrodek z numerami wystawianych zaświadczeń.

Numery dla poszczególnych szkoleń są zgodne z numerami nadanymi przez Ośrodek. Ewidencje wydanych zaświadczeń zawierają poprawną numerację zgodnie z wytycznymi Biura Szkolenia Komendy Głównej PSP.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

4. Baza dydaktyczno - sprzętowa. Sprzęt techniczny i pojazdy używane do szkoleń.

Do szkolenia teoretycznego KP PSP w Pyrzycach przewidziane są dwie sale wykładowe. Każda z sal dysponuje trzydziestoma miejscami siedzącymi z możliwością dostawienia dodatkowych krzeseł w przypadku większej ilości słuchaczy.

Jedna z sal wykładowych umożliwia wykorzystanie rzutnika multimedialnego.

Ponadto bazę dydaktyczną do szkolenia teoretycznego stanowią:

- tablice ze znakami informacyjnymi.
- plansze do szkolenia z zakresu ratownictwa drogowego wraz z płytami CD zawierającymi materiały multimedialne
- książki „ABC Strażaka” oraz wydawnictwo CNBOP „System szkolenia członków OSP biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” dla wszystkich szkoleń.
- inne pozycje pożarnicze w bibliotece komendy.

W zależności od potrzeb i rodzaju szkolenia dobierany jest sprzęt stanowiący wyposażenie JRG oraz jednostek uczestniczących w szkoleniu. Zapotrzebowanie na sprzęt jest określone w decyzji komendanta w uzgodnieniu z zarządami jednostek OSP. Najczęściej wykorzystywanymi samochodami z JRG jest GBA 2/20, GLBA-Rt 1/2 i SH-25, ponadto

GCBA 5/32 Mercedes, GBA 2,5/16, GCBA 6/32 z jednostek OSP oraz dostępny na tych samochodach sprzęt m.in. drabiny DN-2,7, D-3,1, D-10W, sprzęt hydrauliczny Lukas oraz Holmatro, zestawy sprzętu pneumatycznego, węże W52 oraz W75. Dodatkowo do bazy dydaktycznej wykorzystywanej do szkolenia praktycznego można wykazać m.in. 5 fantomów do resuscytacji w tym jedno niemowlę, 2 defibrylatory treningowe, skokochron, ćwiczebne ubrania gazoszczelne, zadymiarki dymu teatralnego, gaśnice, wanny do gaszenia cieczy palnych.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

5. Wybrana dokumentacja organizacyjna, weryfikacyjna, dydaktyczna oraz egzaminacyjna szkoleń OSP.

Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji organizacyjnej ze szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP, przeprowadzonego w terminie 18.02.2012 – 15.04.2012 r.

- 5.1 Pismo do Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP znak: PR.1424.5.2012 r. z dnia 13.01.2012 r. z prośbą o nadanie numeru dla szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP oraz wyznaczenia terminu ćwiczeń w komorze dymowej w związku ze szkoleniem.
- 5.2 Pismo do poszczególnych Urzędów Gminnych z terenu powiatu pyrzyckiego znak: PR.1424.7.2012 z dnia 23.01.2012 r. z informacją o organizacji szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP.
- 5.3 Decyzja nr 3/2012 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z dnia 13.01.2012 r. w sprawie przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej.
- 5.4 Plan pracy dydaktyczno – wychowawczej do szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP, zatwierdzony przez Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z dnia 23 stycznia 2012 r.

Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano zgodności dokumentacji podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, zatwierdzonym przez Komendanta Głównego PSP w 11 maja 2006 r., a mianowicie spełnienie przez kandydatów niżej wymienionych wymogów:

- posiadanie potwierdzenia, iż uczestnik szkolenia ukończył 18 lat i nie przekroczył 65 roku życia,
- posiadanie zaświadczenia lekarskiego stwierdzające możliwość udziału w działaniach ratowniczych,
- posiadanie ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków,
- posiadanie skierowania na szkolenie od Zarządu Ochotniczej Straży Pożarnej potwierdzone przez właściwy organ gminy,
- posiadanie świadectwa ukończenia co najmniej szkoły podstawowej lub gimnazjum.

Czynności kontrolne wykazały, iż na szkolenie przyjęto 66 uczestników. Szkolenie przeprowadzono z podziałem na II plutony, dla których prowadzono odrębną dokumentację dydaktyczną.

Uchybienie przy rekrutacji na szkolenie polegało na braku potwierdzenia w dokumentacji posiadania przez kandydatów wykształcenia ogólnego, tj. świadectwa ukończenia co najmniej szkoły podstawowej lub gimnazjum.

Wszyscy kandydaci nie spełniający wymagań zostali przyjęci przez Komendanta Powiatowego PSP na przedmiotowe szkolenie.

Dokumentacja dydaktyczna:

Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP przeprowadzono z podziałem na 2 plutony, prowadząc jednocześnie dwie odrębne dokumentacje szkoleniowe:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia dla plutonu I i II obejmuje dziennik lekcyjny, zawierający niżej wymienione elementy:

- Protokół Rady Pedagogicznej z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie uruchomienia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP,
- ewidencję słuchaczy szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP,
- listy obecności od 18.02.2012 – 15.04.2012 r.
- plan nauczania,
- tygodniowy rozkład zajęć,
- realizację zajęć dydaktycznych,
- protokół posiedzenia rady pedagogicznej dopuszczającego uczestników szkoleń do egzaminów końcowych,
- arkusz zbiorczy ocen egzaminacyjnych,
- zestawienie zbiorcze absolwentów szkolenia.

Analiza dokumentacji wykazała, iż zajęcia dydaktyczne przeprowadzono w formie stacjonarnej.

Zajęcia praktyczne zgodnie z uzyskaną informacją od Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach przeprowadzono na terenie Komendy Powiatowej PSP z wykorzystaniem stanowisk, pojazdów i sprzętu, będącego na jej wyposażeniu oraz poszczególnych jednostek OSP. Z analizowanej dokumentacji wynika, iż w realizacji zajęć praktycznych zastosowano się do zasad wskazówek metodycznych zawartych w „Systemie szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, mianowicie: iż „zajęcia praktyczne należy prowadzić w grupach (4-8 osobowych), stosownie do realizowanej tematyki, uwzględniając wskazówki metodyczne do poszczególnych tematów, co stanowi o efektywności szkolenia oraz bezpieczeństwie osób biorących udział w szkoleniu.

Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- decyzja nr 3/2012 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z dnia 13.01.2012 r. w sprawie przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników OSP, w tym powołania Rady Pedagogicznej i Komisji Egzaminacyjnej,
- arkusz zbiorczy ocen egzaminacyjnych,
- arkusz egzaminacyjny,
- protokół Komisji Egzaminacyjnej.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP ukończyło 66 osób.

Kontrolowane zagadnienia ocenione zostały pozytywnie z uchybieniami.

6. Kadra dydaktyczna uprawniona do prowadzenia zajęć i przeprowadzania egzaminów na szkoleniach dla jednostek OSP – zgodność kadry z wytycznymi KG PSP.

Kadra dydaktyczna wyznaczona do prowadzenia zajęć wskazana w Decyzji nr 3/2012 Komendanta Powiatowego PSP w Pyrzycach z dnia 13.01.2012 r. oraz Planie pracy dydaktyczno - wychowawczej jest zgodna z zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP wykazem kadry dydaktycznej oraz egzaminacyjnej.

Kontrolowane zagadnienie ocenione zostało pozytywnie.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Za uchybienia związane z realizacją szkoleń dla członków OSP odpowiedzialny jest bryg. Mirosław Rabeiga Komendant Powiatowy PSP w Pyrzycach.

Z uwagi na ogromną liczbę wytworzonej dokumentacji i ograniczoną czasem kontrolę nie sprawdzono dokumentacji wszystkich realizowanych kursów. Powyższe uchybienia nie skutkują poważnymi konsekwencjami obecnie. Problem może się pojawić w przyszłości, gdy ustalone zasady nie będą przestrzegane i realizowane.

III. Wnioski i zalecenia.

1. W związku z błędami w zakresie organizacji, przyjmowania, realizacji szkoleń OSP należy przeanalizować wewnętrznie wszystkie realizowane kursy, aby wyeliminować skutki nieprawidłowego wydania zaświadczeń.
2. Termin usunięcia nieprawidłowości wyznacza się na dzień 31 grudnia 2012 r.
3. Zalecam zwrócić szczególną uwagę na wszelkie możliwe następstwa niewłaściwego przyjęcia na szkolenie i działań związanych z wydanymi zaświadczeniami.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 5 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania.