



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.389.2024

Łódź, 22 maja 2024 r.

Rada Gminy Burzenin

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXI/524/2024 Rady Gminy Burzenin z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie uznania petycji za zasługującą na uwzględnienie.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXXI/524/2024 z dnia 17 kwietnia 2024 r. Rada Gminy Burzenin uznała za zasadną petycję z dnia 6 lutego 2024 r. wniesioną przez mieszkańców wsi Grabówka w sprawie budowy drogi asfaltowej pomiędzy miejscowościami Grabówka – Waszkowskie.

Organ nadzoru pismem z 30 kwietnia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.389.2024 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli ww. uchwały, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 kwietnia 2024 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Przewodnicząca Rady Gminy Burzenin w określonym przez organ nadzoru terminie złożyła wyjaśnienia.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Tym niemniej należy podkreślić, że gmina działa co do zasady przez swoje organy, którymi są stosownie do treści art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Stosownie do art.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

W niniejszej sprawie przedmiotem petycji była budowa drogi asfaltowej pomiędzy miejscowościami Grabówka - Waszkowskie. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) do właściwości zarządcy drogi należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg. Natomiast zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy zarządcą dróg gminnych jest wójt (burmistrz, prezydent miasta). Tym samym mając na uwadze treść art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy nie należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg.

Uchwała narusza zatem art. 6 ust. 1 w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) albowiem rada gminy nie jest uprawniona do rozpatrywania petycji w sprawie nienależącej do jej właściwości rzeczowej, a jedynie do przekazania jej organowi właściwemu. Na organie do którego wpłynęła petycja ciąży obowiązek prawidłowego ustalenia przedmiotu petycji, a w konsekwencji ustalenie, czy petycja podlega rozpatrzeniu przez ten organ. Ponadto uznanie zasadności petycji oznacza jej pozytywne załatwienie, które nie powinno być traktowane inaczej, aniżeli jako rozstrzygnięcie merytoryczne (por. prawomocny wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 listopada 2022 r. o sygn. akt III SA/GI 676/22).

Wprawdzie do kompetencji rady gminy, stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, należy m.in. stanowienie o kierunkach działania wójta, to jednak z zawartego w tym przepisie zwrotu "stanowienie o kierunkach jego działania" wynika, iż uchwała rady gminy adresowana do wójta nie może dotyczyć konkretnej sprawy i wskazania sposobu jej załatwienia, tj. określenia skonkretyzowanego zadania, które wójt winien załatwić. Przepis posługuje się pojęciem stanowienia o kierunkach działania, co należy odczytywać jako określanie przez radę ogólnych, generalnych i strategicznych w danym okresie celów (a nie zadań) działania wójta, które pozostają w zakresie właściwości gminy, znajdują aktualnie lub mogą w przyszłości znaleźć źródła finansowania w budżecie gminy (wyrok NSA z dnia 2 września 2022 r. o sygn. akt III OSK 2900/21).

Przewodnicząca Rady Gminy Burzenin w złożonych wyjaśnieniach wskazała, że w niniejszej sprawie organami właściwymi rzeczowo do jej rozpoznania są zarówno rada gminy jak i wójt, jako adresaci petycji, z uwagi na to, że wnioskodawcy wnieśli petycję do rady gminy oraz do wójta wnosząc w jej treści o: „ujecie w planach budżetowych gminy Burzenin

inwestycji infrastrukturalnej polegającej na budowie drogi asfaltowej w miejscowości Garbówka – Waszkowskie”.

W ocenie organu nadzoru przyjmując nawet, że treścią pierwotnego wniosku mieszkańców było ujęcie w planach budżetowych gminy Burzenin inwestycji infrastrukturalnej polegającej na budowie drogi asfaltowej w miejscowości Garbówka – Waszkowskie, to w niniejszej sprawie zarówno treść przedmiotowej uchwały jak i jej uzasadnienie nie odnosi się do wskazanej w wyjaśnieniach kwestii, a sama uchwała wraz z jej uzasadnieniem obejmuje swoim zakresem wyłącznie sprawę dotyczącą budowy drogi asfaltowej w miejscowości Garbówka – Waszkowskie.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Burzenin