



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.569.2023

Łódź, 31 lipca 2023 r.

Rada Gminy Drużbice

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr LII/454/2023 Rady Gminy Drużbice z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego o zmianę rodzaju urzędowych nazw miejscowości w gminie Drużbice.

U z a s a d n i e

Dnia 18 lipca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził zapis § 4 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W wyjaśnieniach udzielonych 20 lipca 2023 r. Przewodnicząca Rady Gminy Drużbice poinformowała, że zakwestionowane zapisy zostaną zmienione na najbliższej sesji Rady Gminy Drużbice.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do sprzecznego z prawem zapisu uchwały.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie pogląd, że przymiotu aktu prawa miejscowego nie ma uchwała w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego o zmianę rodzaju urzędowych nazw miejscowości w gminie Drużbice. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja § 4 w brzmieniu: "uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego" nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Tak skonstruowany zapis § 4 uchwały, narusza dyspozycję art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ponieważ przedmiotowa uchwała nie podlega publikacji z uwagi na to, że nie stanowi aktu prawa miejscowego, a obowiązku jej opublikowania nie przewiduje żaden przepis szczególny. Powyższa uchwała nie stanowi również aktu prawa miejscowego, ponieważ nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym, zaś jej postanowienia nie kształtują w sposób bezpośredni prawa nieokreślonej co do tożsamości kategorii potencjalnych adresatów. Niniejsza uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Przedmiotowa uchwała stanowi warunek formalny dalszych działań podejmowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Wojewodę Łódzkiego. Nie determinuje jednak w żaden sposób sytuacji administracyjnoprawnej innych podmiotów, w szczególności nie rozstrzyga bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Jak podkreśla Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 28 września 2017 r., sygn. akt II SA/Ke 533/17, uchwała na mocy której występuje się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowej nazwy co do zasady nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Konsumuje się przez jednorazowe zastosowanie - poprzez wystąpienie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem o zniesienie urzędowych nazw miejscowości. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (tak w wyroku WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17).

W konsekwencji, przedmiotowa uchwała nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia, tak jak akty normatywne ogłaszane w dziennikach urzędowych

zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W sytuacji, w której § 4 uchwały Nr LII/454/2023 Rady Gminy Drużbice z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego o zmianę rodzaju urzędowych nazw miejscowości w gminie Drużbice, w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Drużbice