

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.678.2024

Łódź, 11 września 2024 r.

**Rada Miejska w Wieluniu**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VI/76/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Wieluń, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 września 2024 r.

**Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 3 ust. 3 i § 4 ust. 1 pkt 5 uchwały.

W § 3 ust. 3 uchwały zapisano, że w konsultacjach obejmujących obszar całej gminy mogą brać wszyscy mieszkańcy Gminy, a w konsultacjach obejmujących wydzielony obszar, mieszkańcy tego obszaru. Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w przypadkach przewidzianych w ustawie lub w innych ważnych dla gminy sprawach mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Przepis ten przyznaje prawo mieszkańcom gminy do udziału w konsultacjach, przy czym z jego treści nie wynika, aby prawo to mogło być przyznane tylko niektórym mieszkańcom gminy. Możliwość ograniczenia konsultacji do określonej kategorii mieszkańców dopuszczalna jest tylko wówczas, gdy wynika wprost z treści przepisów ustawowych. Taki przypadek zawiera np. art. 4 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym pozwalający radzie gminy na przeprowadzenie konsultacji tylko co do części mieszkańców danej gminy. W przypadku natomiast, gdy ustawodawca nie dopuszcza możliwości ograniczenia adresatów konsultacji do

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

określonej kategorii mieszkańców, organ stanowiący gminy nie ma podstaw do jego wprowadzenia (wyrok NSA z dnia 6 września 2022 r., sygn. akt III OSK1235/21).

Stosownie do treści § 4 ust. 1 pkt 5 uchwały konsultacje mogą być przeprowadzone m. in. w formie wyłożenia do publicznego wglądu projektu dokumentu wymagającego konsultacji społecznej. Zgodnie z art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy. Ustawa nie definiuje pojęcia konsultacji z mieszkańcami gminy. W ocenie organu nadzoru konsultacje z mieszkańcami gminy to zasięgnięcie opinii mieszkańców gminy. Uchwała powinna zatem określać zasady i tryb zasięgania opinii mieszkańców gminy w ważnej dla gminy sprawie. Kwestionowany § 4 ust. 1 pkt 5 uchwały, w ocenie organu nadzoru, nie wskazuje w jaki sposób, tj. na jakich zasadach będą uzyskiwane opinie mieszkańców. W ocenie organu nadzoru samo ustalenie formy konsultacji jako wyłożenie do publicznego wglądu projektu dokumentu bez określenia sposobu pozyskiwania opinii mieszkańców nie wypełnia w pełni dyspozycji art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chładzyńska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Wielunia

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.