



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, 4 listopada 2022 roku

Sprawa: Petycje w sprawie podwyższenia
wynagrodzeń pracowników sfery
finansów publicznych

Znak sprawy: DWR1.056.1-6.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Łódzkiego

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Małopolskiego

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Mazowieckiego

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Opolskiego

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Podkarpackiego

Przewodniczący Rady OPZZ
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Szanowni Panowie Przewodniczący,

w odpowiedzi na otrzymane petycje przekazuję poniższe informacje.

Planowanie wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (psb) podlega rygorom wynikającym z przepisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. W myśl tej ustawy, w ustawie budżetowej na dany rok określone są średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w psb, których wysokość jest wcześniej negocjowana w

ramach Rady Dialogu Społecznego.¹ W projekcie ustawy budżetowej na rok 2023, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 28 września 2022 r. (a następnie przekazanym do Sejmu RP), określono średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w psb, z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, w wysokości 107,8%.

Zgodnie z projektem ustawy budżetowej na rok 2023, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych dla pracowników objętych przepisami ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw zostały ustalone - bez rezerw celowych - w wysokości 52 557 978 tys. zł (bez składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy) i w porównaniu do ustawy budżetowej na rok 2022 (bez rezerw celowych – 46 541 915 tys. zł) wzrosły „per saldo” o kwotę 6 016 063 tys. zł, co stanowi wzrost o ok. 12,9%. Ponadto, w załączniku nr 6 „Wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych w 2023 r.” do ww. projektu ustawy, w części 83 – Rezerwy celowe, zostały zaplanowane również środki z przeznaczeniem na wynagrodzenia.

Warto zwrócić uwagę, że poza średniorocznymi wskaźnikami wzrostu wynagrodzeń w psb (określanym corocznie w ustawie budżetowej), wpływ na kształtowanie poziomu wynagrodzeń pracowników sfery budżetowej, mają również działania doraźne, w ramach których przekazywane są określone środki finansowe na realizację polityki wynagrodzeń w jednostkach.

W 2022 r., poza podwyżką wynagrodzeń w psb o 4,4% oraz zabezpieczeniem środków na tzw. 3% fundusz nagród, przeznaczono dodatkowe środki na zwiększenie wynagrodzeń w niektórych jednostkach. Dodatkowe wsparcie przekazane zostało do tych urzędów, które szczególnie wymagały wsparcia z uwagi na trudną sytuację finansowo kadrową lub nałożone dodatkowe zadania (w tym m.in. na podwyżki dla pracowników urzędów wojewódzkich, niektórych inspekcji i inspektoratów oraz pracowników innych jednostek). Wsparciem objęto również żołnierzy i funkcjonariuszy.

W kwestii działań doraźnych ukierunkowanych na poprawę sytuacji finansowej jednostek warto wspomnieć o istniejących programach wieloletnich, takich jak „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa”, „Programu modernizacji Służby Więziennej” czy „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej”, których celem jest poprawa efektywności wykonywanych zadań, m.in. poprzez wsparcie finansowe pracowników i funkcjonariuszy (podwyższenie wynagrodzeń i uposażeń, wypłata dodatków o charakterze motywacyjnym i innych świadczeń). Należy zwrócić uwagę, że rząd dostrzega potrzebę inwestycji i modernizacji tych obszarów, w szczególności w zakresie kapitału ludzkiego, czego dowodem są kolejne wznowienia tych programów na przestrzeni ostatnich lat. Zarówno w 2023 r. jak i latach następnych (2024 – 2025) programy te nadal będą realizowane.

Przedstawiając powyższe pragnę podkreślić, że kwestie społeczne, w tym kształtowanie wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, pozostają w obszarze szczególnej troski Rady Ministrów jak również Ministra Finansów; jednakże wszelkie rozwiązania w tym zakresie powinny być realizowane w sposób wyważony, z uwzględnieniem skutków finansowych z tym związanych, jak również konsekwencji wynikających z kryzysu związanego z pandemią COVID-19, które mają istotny wpływ na wydatki budżetu państwa.

¹ Zgodnie z przepisami ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń (...) Rada Ministrów jest zobowiązana do przedłożenia Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, proponowaną wysokość średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w psb, wraz z wybranymi wskaźnikami makroekonomicznymi na dany rok.

Warto zwrócić uwagę, że w roku 2021 wykonanie funduszu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej wyniosło ok. 42 304 mln zł, zaś w roku 2015: 27 534,47 mln zł, co oznacza wzrost w ujęciu nominalnym o ok. 14 769,53 mln zł, tj. o ok. 53,6%.

W 2021 roku przeciętne wynagrodzenia w psb ogółem wyniosły ok. 6 791,22 zł, natomiast w 2015 roku kształtowały się na poziomie ok. 4 579,01 zł. W ujęciu nominalnym oznacza to wzrost o 2 212,21 zł, tj. o około 48,3%.

Należy przy tym mieć na uwadze, że przestrzeń wydatkowa dla budżetu państwa wyznaczana jest głównie stabilizującą regułą wydatkową (SRW), która określa nieprzekraczalny limit wydatków dla organów i jednostek, o których mowa w art. 112aa ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Na bieżąco monitorowane i analizowane są także fluktuacje uwarunkowań makroekonomicznych czy sytuacji geopolitycznej, które mają wpływ na wysokość prognozy dochodów budżetu państwa, czy też na właściwą alokację środków po stronie wydatkowej. W ramach wyznaczonego limitu wydatków, co do zasady, należy w pierwszej kolejności zaplanować środki na zadania determinowane obowiązującymi już przepisami prawa, ale także uwzględniać wydatki będące konsekwencją nowo implementowanych regulacji czy działań Rządu.

Podstawa prawna

1. Ustawa z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533).
2. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).
3. Ustawa budżetowa na rok 2022 z 17 grudnia 2021 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 270).
4. Projekt ustawy budżetowej na rok 2023 (druk sejmowy nr 2653).
5. Komunikat Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 kwietnia 2021 r. o podjęciu przez Radę Ministrów uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022” (M.P. poz. 439).
6. Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025", o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022 – 2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2448).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Podsekretarz Stanu

Piotr Patkowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

- Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,
- Wojewoda Łódzki,
- Wojewoda Małopolski,
- Wojewoda Mazowiecki,
- Wojewoda Opolski,
- Wojewoda Podkarpacki,
- Wojewoda Warmińsko – Mazurski,