



Warszawa, 01 sierpnia 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-R.4131.24.2022

**Rada Gminy
w Jedlińsku**
ul. Warecka 19
26-660 Jedlińsk

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz.559 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLIII/35/2022 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Uzasadnienie

Rada Gminy Jedlińsk w dniu 29 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLIII/35/2022 w sprawie zmiany programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności. Uchwała zmienia dwie regulacje w załączniku nr 1 do uchwały pierwotnej, tj. uchwały nr XL/16/2022 Rady Gminy Jedlińsk z dnia 30 marca 2022 r. w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy o ochronie zwierząt.

W § 3 uchwały Rada Gminy zapisała, że uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty i wchodzi w życie z dniem podjęcia. Jest to niezrozumiałe, gdyż pierwotna uchwała Rady Gminy z dnia 30 marca 2022 r. stanowiła akt prawa miejscowego. Wskazany zapis zmienianej uchwały jest jednak przede wszystkim niezgodny z obowiązującym stanem prawnym, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały.

Zgodnie z dominującym poglądem orzecznictwa w sprawie, uchwała podejmowana na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt stanowi akt prawa miejscowego. Także każdorazowa zmiana takiej uchwały stanowi akt prawa miejscowego i powinna podlegać publikacji we właściwym dzienniku urzędowym i wejść w życie z uwzględnieniem vacatio legis określonym w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U z 2019 r., poz.1461).

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 kwietnia 2022 r., sygn. I OSK 45/21 postawił tezę że, cyt: „Do istotnych cech programu trzeba zaliczyć to, że obok postanowień indywidualno-konkretnych, zawiera postanowienia o charakterze generalno-abstrakcyjnym.”. Uznał, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem powszechnie obowiązującym.

Z kolei w wyroku z dnia 20 listopada 2019 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w sprawie o sygn. II SA/GI 961/19 stwierdził, co następuje:

„Uchwała w sprawie przyjęcia programu jest skierowana do szerokiego kręgu określonych rodzajowo adresatów, tj. zarówno do mieszkańców gminy jak i podmiotów realizujących określone w programie zadania. Jej postanowienia mają zatem charakter generalny, gdyż określenie podmiotów realizujących program pozwala mieszkańcom zachować się w sposób w nim przewidziany i oddać zwierzę do właściwego schroniska, czy też zawieźć poszkodowane zwierzę w wypadku drogowym do lekarza weterynarii.”.

Dalej w uzasadnieniu tego wyroku Sąd stwierdza cyt:

„W przedmiotowej sprawie Rada Gminy nie zaliczyła swej uchwały do aktów prawa miejscowego i w konsekwencji nie skierowała jej do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W § 3 tej uchwały postanowiono jedynie, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia, co istotnie narusza powołane wyżej przepisy ustaw o samorządzie gminnym oraz o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jednocześnie, pomimo braku ogłoszenia, akt ten wywołuje faktyczne skutki prawne, co musi prowadzić do stwierdzenia jego nieważności, jako naruszającego prawo. Brak vacatio legis i brak przesłanek dla niezachowania vacatio legis stanowią także o naruszeniu zasad przyzwoitej legislacji.”

Zatem warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego, zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji, jest jego ogłoszenie. Uchwały będące aktami prawa miejscowego muszą bowiem zostać opublikowane, tak, aby mieszkańcy mogli się z nimi zapoznać i stosować nowe regulacje. Do wejścia w życie, czyli obowiązywania, wymagają więc publikacji. Publikacja aktów prawa miejscowego następuje w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Nieogłoszenie aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym powoduje brak możliwości wywołania przez ten akt zamierzonych w nim skutków. Urzędowe ogłoszenie takiego aktu jest warunkiem jego wejścia w życie. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a nie została przekazana do ogłoszenia jest w całości nieważna (wyrok WSA w Krakowie z dnia 23 marca 2018 r., sygn. II SA/Kr 131/18).

W uchwale Rady Gminy Jedlińsk z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, w § 3 stwierdzono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Niewykonanie zatem przez Radę Gminy obowiązku ogłoszenia w stosownym publikatorze przedmiotowej uchwały powoduje, iż

uchwała ta jest nieważna w całości. Powyższe czyni rozstrzygnięcie koniecznym i uzasadnionym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa z dniem jego doręczenia.

Z poważaniem

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/