



PREZES RADY MINISTRÓW

WYTYCZNE PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 20 marca 2024 r.

w sprawie funkcjonowania osłony antykorupcyjnej

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 3-5 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2023 r. poz. 1136, 1834 i 1860), polecam:

- 1) Ministrowi Obrony Narodowej, w odniesieniu do działalności Służby Kontrwywiadu Wojskowego,
 - 2) Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
 - 3) Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego
- stosować wytyczne w sprawie funkcjonowania osłony antykorupcyjnej, zwane dalej „Wytycznymi”.

§ 1

Przepisy ogólne

1. Wytyczne określają zasady koordynacji działań służb specjalnych w dziedzinie ochrony bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym ochrony interesów ekonomicznych i przeciwdziałania korupcji w życiu publicznym i gospodarczym.
2. Przepisy Wytycznych mają zastosowanie do przedsięwzięć rządowych przygotowywanych lub realizowanych przez:
 - 1) organy administracji rządowej, a także podległe im jednostki organizacyjne lub przez nie nadzorowane;
 - 2) jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowane;
 - 3) państwowe osoby prawne i inne niż wymienione w pkt 1 i 2 państwowe jednostki organizacyjne.
3. W rozumieniu Wytycznych:
 - 1) przedsięwzięciem rządowym – jest projekt, działanie, program, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, umowa, zamówienie, zwane dalej „przedsięwzięciem”;
 - 2) służbą – jest Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralne Biuro Antykorupcyjne oraz Służba Kontrwywiadu Wojskowego;
 - 3) osłoną antykorupcyjną – jest zespół czynności mających na celu rozpoznawanie i przeciwdziałanie przez służby korupcji w życiu publicznym i gospodarczym oraz działaniom wymierzonym w interesy ekonomiczne państwa, realizowanych w ramach Wytycznych.
4. Zadania Prezesa Rady Ministrów z zakresu funkcjonowania osłony antykorupcyjnej wykonuje minister powołany w celu koordynowania działalności służb specjalnych, zwany dalej „Ministrem – Koordynatorem Służb Specjalnych”.

§ 2 Wniosek o objęcie osłoną antykorupcyjną

1. Wniosek o objęcie osłoną antykorupcyjną, zwany dalej „wnioskiem”, jest kierowany do Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych przez właściwego ministra.
2. W przypadku przedsięwzięć przygotowywanych lub realizowanych przez jednostki podległe Prezesowi Rady Ministrów lub przez niego nadzorowane, wniosek, o którym mowa w ust. 1, jest kierowany do Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.
3. Wniosek składa się w terminie umożliwiającym podjęcie skutecznych czynności w ramach osłony antykorupcyjnej, nie później niż 30 dni przed formalnym rozpoczęciem przygotowań do realizacji przedsięwzięcia, w szczególności w przypadku zamówień publicznych przed sporządzeniem opisu przedmiotu zamówienia.
4. Wniosek zawiera w szczególności:
 - 1) zwięzły opis przedsięwzięcia, w tym określenie znaczenia przedsięwzięcia dla bezpieczeństwa lub istotnych interesów ekonomicznych państwa;
 - 2) wartość przedsięwzięcia, nie mniejszą niż 150 mln zł, w wyjątkowych wypadkach z uwagi na szczególne znaczenie przedsięwzięcia dopuszcza się wartość niższą;
 - 3) opis zagrożeń korupcyjnych w formie analizy ryzyka wskazującej na potencjalne obszary występowania zagrożenia korupcyjnego dla danego przedsięwzięcia;
 - 4) przewidywany czas trwania przedsięwzięcia;
 - 5) osoby odpowiedzialne za realizację przedsięwzięcia i osoby wyznaczone do kontaktów roboczych z podmiotami realizującymi zadania w ramach osłony antykorupcyjnej, w tym służbami.
5. Wniosek składa się zgodnie z wzorem określonym w załączniku nr 1 do Wytycznych.
6. W przypadku niespełnienia wymogów dotyczących wniosku, o których mowa w ust. 4 i 5, wniosek zwraca się właściwemu ministrowi do uzupełnienia w wyznaczonym terminie, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania.
7. Wnioskodawca zobowiązany jest do informowania Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych o wszystkich istotnych okolicznościach wpływających na rozpatrzenie wniosku.
8. Wniosek dotyczący innych spraw niż objęcie osłoną antykorupcyjną pozostawia się bez rozpoznania.

§ 3 Właściwość służb

1. Służby realizują zadania związane z zapewnieniem funkcjonowania osłony antykorupcyjnej zgodnie z właściwością ustawową, wykonując czynności operacyjno-rozpoznawcze i analityczno-informacyjne oraz – w przypadku Centralnego Biura Antykorupcyjnego – czynności kontrolne.
2. We właściwości Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego są przedsięwzięcia z zakresu:
 - 1) sektora energetycznego;
 - 2) sektora paliwowego;
 - 3) infrastruktury drogowej, kolejowej i lotniczej;
 - 4) sektora finansowego.
3. We właściwości Służby Kontrwywiadu Wojskowego są przedsięwzięcia z zakresu zamówień dla Sił Zbrojnych RP lub innych podmiotów, wykonujących zadania związane z obronnością państwa.
4. We właściwości Centralnego Biura Antykorupcyjnego są przedsięwzięcia z zakresu:
 - 1) teleinformatyki;

- 2) telekomunikacji;
 - 3) ochrony zdrowia;
 - 4) rozproszonych programów rządowych;
 - 5) innych obszarów niewymienionych we właściwości pozostałych służb.
5. Minister – Koordynator Służb Specjalnych może skierować wniosek do więcej niż jednej służby, w szczególności w przypadku strategicznego znaczenia danego przedsięwzięcia dla bezpieczeństwa i ochrony istotnych interesów ekonomicznych państwa.
 6. Minister – Koordynator Służb Specjalnych rozstrzyga spory kompetencyjne pomiędzy służbami w zakresie stosowania Wytycznych, wyznaczając, z zastrzeżeniem § 5 ust. 2, służbę właściwą do wykonywania zadań związanych z realizacją osłony antykorupcyjnej.

§ 4

Opiniowanie wniosków przez służby

1. Minister – Koordynator Służb Specjalnych rozpatruje wnioski po zasięgnięciu opinii służby zgodnie z właściwością, o której mowa w § 3 ust. 2-4.
2. Po dokonaniu analizy wniosku odpowiednia służba potwierdza swoją właściwość i przedstawia pozytywną lub negatywną rekomendację w zakresie objęcia danego przedsięwzięcia osłoną antykorupcyjną.

§ 5

Decyzje w sprawie wniosków

1. Minister – Koordynator Służb Specjalnych, po zapoznaniu się z opinią i rekomendacją służby, podejmuje decyzję czy przedsięwzięcie zostanie objęte osłoną antykorupcyjną. Objęcie przedsięwzięcia osłoną antykorupcyjną stanowi podstawę do wpisu na listę, o której mowa w § 8 ust. 1.
2. W przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 5, lub w razie konieczności zapewnienia odpowiednich sił i środków do skutecznej realizacji zadań Minister – Koordynator Służb Specjalnych może podjąć decyzję o objęciu przedsięwzięcia osłoną antykorupcyjną przez więcej niż jedną służbę, wyznaczając służbę wiodącą w realizacji osłony.
3. Minister – Koordynator Służb Specjalnych może podjąć decyzję o objęciu przedsięwzięcia osłoną antykorupcyjną pomimo negatywnej rekomendacji służby.
4. O podjętym rozstrzygnięciu Minister – Koordynator Służb Specjalnych informuje właściwego ministra oraz szefa właściwej służby.

§ 6

Obowiązki służb oraz jednostek realizujących przedsięwzięcia

1. Jednostki realizujące przedsięwzięcia objęte osłoną antykorupcyjną oraz służby zobowiązane są do współpracy w zakresie realizacji wniosku.
2. Służby zobowiązane są do:
 - 1) uzyskiwania, przetwarzania i analizowania wszelkich informacji dotyczących zagrożeń korupcyjnych w ramach przedsięwzięć objętych osłoną antykorupcyjną;
 - 2) przekazywania - z uwzględnieniem przepisów odpowiednich ustaw - właściwym organom, służbom i instytucjom bieżących analiz stanu zagrożenia o charakterze korupcyjnym w jednostkach realizujących przedsięwzięcia objęte osłoną antykorupcyjną;
 - 3) przekazywania Ministrowi – Koordynatorowi Służb Specjalnych okresowych (co pół roku), sprawozdań ze zrealizowanych zadań, które zawierają informacje na temat

wykonanych czynności i efektów podjętych działań. Wzór sprawozdania stanowi załącznik nr 2 do Wytycznych;

- 4) przekazywania na żądanie Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych wszelkich informacji z zakresu wykonywania zadań związanych z zapewnieniem funkcjonowania osłony antykorupcyjnej.
3. W sytuacji, w której stwierdzono uzasadnione zagrożenie korupcyjne, ale nie doszło jeszcze do popełnienia przestępstwa, priorytetem jest zapobieżenie popełnieniu przestępstwa i powstaniu szkody dla interesu publicznego. W tym celu służby podejmują odpowiednie czynności określone w przepisach właściwych ustaw.

§ 7

Nadzór i kontrola realizowania zadań przez służby

Minister – Koordynator Służb Specjalnych ma prawo żądać od właściwej służby wszelkich informacji z zakresu wykonywania zadań związanych z zapewnieniem funkcjonowania osłony antykorupcyjnej.

§ 8

Lista przedsięwzięć objętych osłoną antykorupcyjną

1. Minister – Koordynator Służb Specjalnych tworzy, prowadzi i aktualizuje listę przedsięwzięć objętych osłoną antykorupcyjną.
2. Skreślenie przedsięwzięcia z listy, o której mowa ust. 1, następuje z urzędu przez Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych albo na wniosek właściwego ministra lub szefa właściwej służby.
3. Podstawą decyzji o skreśleniu przedsięwzięcia z listy, o której mowa w ust. 1, jest w szczególności zakończenie, bądź zaniechanie przedsięwzięcia, albo istotna zmiana warunków jego realizacji (np. obniżenie wartości).
4. Szefowie służb otrzymują raz na kwartał aktualizowaną listę przedsięwzięć objętych osłoną antykorupcyjną pozostających we właściwości danej służby.

§ 9

Przepisy przejściowe i końcowe

1. Sprawy dotyczące złożonych wniosków o objęcie osłoną antykorupcyjną lub przedsięwzięć rządowych objętych osłoną na podstawie Wytycznych, o których mowa w ust. 3 i niezakończone przed wejściem w życie Wytycznych prowadzi się na podstawie przepisów dotychczasowych.
2. Lista, o której mowa w § 8 ust. 1, obejmuje również przedsięwzięcia rządowe objęte osłoną antykorupcyjną na podstawie wytycznych, o których mowa w ust. 3.
3. Tracą moc wytyczne Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2015 r. w sprawie funkcjonowania osłony antykorupcyjnej.
4. Wytyczne wchodzi w życie z dniem podpisania.

PREZES RADY MINISTRÓW