

WO.092.22.2017

Pan
bryg. Arkadiusz Skrzypczak
p.o. Komendanta Powiatowego
Państwowej Straży Pożarnej
w Goleniowie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie, przy ul. Generała Andersa 8 zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 29 listopada 2016 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- bryg. Jacek Jagodzki – kierownik zespołu kontrolerów – naczelnik Wojewódzkiego Ośrodka Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.22.1.2017 z 19 października 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza,
- st. kpt. Magdalena Bugiel – kierownik sekcji ds. nauczania w Wojewódzkim Ośrodku Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie działająca na podstawie upoważnienia do kontroli nr: WO.092.11.22.2.2017 z 19 października 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 19 – 20 października 2017 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli:

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego:
 - a) akty prawne regulujące proces szkolenia; określanie potrzeb szkoleniowych;
 - b) dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.
2. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) planowanie szkoleń dla członków OSP;
 - b) dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP;
 - c) przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.
3. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej;
 - b) organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych;
 - c) zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych.

Okres objęty kontrolą; od 1 stycznia 2016 r. do 18 października 2017 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego.

1. Akty prawne regulujące proces szkolenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1204 ze zm.), do zadań komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej należy ogółem 17 przedsięwzięć, w tym między innymi:

- **organizowanie szkolenia i doskonalenia pożarniczego,**
- **szkolenie członków ochotniczych straży pożarnych.**

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie realizuje szkolenia dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie, stanowiącego załącznik do Decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie nr 68/2006 z dnia 20 grudnia 2006 roku, Roczego Planu Pracy Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie, obowiązujących od 31 grudnia 2015 r. „Zasad organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych” oraz w przypadku szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, przeprowadzonego w terminie od 19.03.2016 do 30.04.2016 r. na podstawie Decyzji Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie nr 1/2016 z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, w tym powołania rady pedagogicznej i komisji egzaminacyjnej.

2. Dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.

Kontroli podlegało doskonalenie zawodowe realizowane w roku 2016 i w roku 2017 (do dnia kontroli). Doskonalenie zawodowe w JRG i SK KP w roku 2016 regulowały wytyczne Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej wprowadzone zarządzeniem nr 121/2014 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 28 listopada 2014 roku w sprawie organizacji szkolenia i doskonalenia zawodowego w jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej na terenie województwa zachodniopomorskiego.

Z początkiem roku 2017 Komendant Główny PSP wprowadził nowe zasady realizacji doskonalenia zawodowego strażaków PSP. Jednocześnie Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki PSP anulował zarządzenie nr 121/2014 z 28 listopada 2014 roku.

Dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego realizowanego w roku 2016 i 2017 (do dnia kontroli) nie budzi uwag ani zastrzeżeń. Wszyscy strażacy i pracownicy cywilni Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie zostali przeszkoleni zgodnie z planem i w wyznaczonym czasie.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

II. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych.

2.1. Planowanie szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.

Planowanie szkoleń dla członków OSP uwzględniane jest w planie rocznym, zatwierdzanym przez Starostę Powiatu Goleniowskiego. Plan pracy Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie na rok 2016 zakładał przeprowadzenie dwóch szkoleń: szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych oraz szkolenia w zakresie ratownictwa technicznego. W roku 2017 zaplanowano szkolenie podstawowe dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych oraz w zakresie ratownictwa technicznego. Realizację szkolenia podstawowego przewidziano na okres 22.10.2017 – 3.12.2017, natomiast szkolenie z zakresu ratownictwa technicznego zaplanowano na okres 26.11.2017 – 10.12.2017 roku.

W roku 2016 roku przeprowadzono 1 szkolenie dla członków OSP. W roku 2017, do dnia kontroli nie przeprowadzono szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

Forma szkolenia OSP	Rodzaj kwalifikacji	Nr szkolenia	Data rozpoczęcia szkolenia	Data zakończenia szkolenia	Liczba absolwentów w szkolenia	Rodzaj szkolenia
Tradycyjna	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP	OSPP/16/20 16/19	19.03.2016	30.04.2016	33	Zajęcia praktyczne przeprowadzono na terenie jednostki ratowniczo – gaśniczej KP PSP w Goleniowie

2.2. Dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP.

1) Szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, przeprowadzone w terminie od 19.03.2016 do 30.04.2016 r.

Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy Decyzji Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie nr 1/2016 z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, w tym powołania rady pedagogicznej i komisji egzaminacyjnej.

Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano porównania zgodności dokumentacji wymaganej podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi w „Zasadach organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”, zatwierdzonych przez Komendanta Głównego PSP w roku 2015.

Wszyscy kandydaci spełnili wymogi rekrutacyjne. Na szkolenie przyjęto 37 uczestników.

Dokumentacja dydaktyczna:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych obejmuje niżej wymienione elementy:

- dziennik lekcyjny zawierający:

- ewidencję uczestników,
- listę obecności,
- realizację zajęć dydaktycznych,
- ewidencję wydanych zaświadczeń.

Zajęcia teoretyczne przeprowadzono w sali dydaktycznej Komendy Powiatowej PSP w Goleniowie, natomiast zajęcia praktyczne przeprowadzono na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej w Goleniowie.

Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- Arkusz egzaminacyjny z egzaminu teoretycznego i praktycznego z 30 kwietnia 2016 roku.
- Protokół Komisji Egzaminacyjnej sporządzony dla egzaminu teoretycznego i praktycznego z 30 kwietnia 2016 roku.

Przeszkolonym członkom Ochotniczych Straży Pożarnych dokonano wpisu do kart szkolenia oraz wydano zaświadczenia wg obowiązującego programu szkolenia.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych ukończyły 33 osoby.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

2.3. Przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.

Wyszczególnienie	Ogółem - 2016 r.	Ogółem - 2017 r.	Uwagi
Liczba szkoleń członków OSP	1	0	
Liczba członków OSP - przeszkolonych	33	0	W trakcie organizacji w 2017 r. jest szkolenie podstawowe strażaka ratownika.
Liczba jednostek OSP	25	25	
Liczba jednostek OSP w KSRG	14	14	
Liczba członków czynnych OSP	364	366	
Potrzeby szkoleniowe	40	80	
Liczba chętnych na szkolenia	40	80	
Odbyte szkolenia, w tym: a) podstawowe* b) specjalistyczne • rat. techniczne • kierowców - konserwatorów • kwalifikowana I pomoc • działań przeciwpowodziowych • inne..... c) dowódcze	<i>OSPP-1/33</i>		Znaczny procent członków OSP jest strażakami w PSP i spełnia wymagania wyszkolenia niezbędne do stanu wyszkolenia jednostek OSP włączonych ksrg.

Kontrola wykazała, że nie zrealizowano w pełni założeń planu pracy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie na rok 2016, zatwierdzonego przez Starostę Powiatu Goleniowskiego. Plan pracy zakładał przeprowadzenie szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych oraz szkolenia w zakresie ratownictwa technicznego. Analiza dokumentacji wykazała, że w roku 2016 przeprowadzono jedno szkolenie podstawowe dla strażaków ratowników OSP. Zaistniałą sytuację wyjaśnił KP PSP w Goleniowie. Powodem niezrealizowania szkolenia z zakresu ratownictwa technicznego był brak odpowiedniej ilości kandydatów na powyższe szkolenie. Była to przyczyna zewnętrzna, niezależna od Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie, w związku z czym nie wpływa to na ocenę realizacji tego zadania.

Realizacja zadań dotyczących szkolenia członków Ochotniczych Straży Pożarnych tj.: prowadzenie i organizacja szkoleń oraz dokumentowanie działalności szkoleniowej nie budzi zastrzeżeń.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

III. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych.

3.1. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej.

Komenda Powiatowa PSP w Goleniowie w okresie objętym kontrolą przeprowadzała inspekcje gotowości operacyjnej jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych. Podczas inspekcji gotowości operacyjnej sprawdzano dokumentację szkoleniową prowadzoną przez naczelników jednostek OSP (roczny plan szkoleń, lista obecności, potwierdzenie realizacji). Nie sprawdzano dokumentacji ze szkoleń organizowanych dla członków OSP przez KP PSP, z uwagi na fakt, iż dokumentacja jest sporządzana i prowadzona przez Komendę Powiatową PSP, a nie poszczególne jednostki OSP samodzielnie. Powyższe jest zgodne z realizacją szkoleń OSP w województwie zachodniopomorskim.

3.2. Organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych.

Planowanie ćwiczeń na obiektach w Komendzie Powiatowej PSP w Goleniowie było realizowane zgodnie z trybem organizacji tych szkoleń. Zajęcia w roku 2017 realizowano zgodnie z planem. Zajęcia w roku 2016 były przesunięte lub nie były zrealizowane z uwagi na anulowanie ćwiczeń przez Właścicieli/Zarządców budynków.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie.

3.3. Zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych.

1) Sale dydaktyczne:

Do szkolenia przewidziane są dwie sale dydaktyczne w budynku Komendy Powiatowej PSP. Obie sale wyposażone są w projektor multimedialny oraz nagłośnienie, przenośny laptop, tablicę markerową oraz miejsca siedzące.

Ponadto bazę dydaktyczną do szkolenia teoretycznego stanowią:

- materiały multimedialne w plikach na komputerach przenośnych,
- książki oraz publikacje prasowe,
- inne pozycje pożarnicze w bibliotece komendy.

Na terenie Komendy oraz Posterunku JRG Goleniów w Nowogardzie znajdują się place do ćwiczeń. Wspinalnia w Posterunku Nowogard oraz place na obiektach komendy służą do przygotowania strażaków do zawodów sportowo-pożarniczych jak i do prowadzenia doskonalenia zawodowego.

2) Katalog pomocy naukowych (środki, materiały dydaktyczne, itp.):

- komputer przenośny (laptop), 1 ekran, 2 projektory multimedialne, aparat fotograficzny,
- tablica do pisania ścieralnymi markerami,
- książki stanowiące wyposażenie zbioru materiałów dydaktycznych – biblioteczka na stanowisku PSK Goleniów i w biurze D-ców zmian,
- roczniki czasopism pożarniczych (Przegląd Pożarniczy),
- analizy zdarzeń otrzymywane z KW PSP w Szczecinie oraz własne,
- domki do symulowania pożarów wewnętrznych,
- trenażer drzwi wejściowych do pomieszczenia,
- zadymiarka do symulowania zadymienia.

3) Pojazdy i sprzęt wykorzystywany do szkolenia i doskonalenia zawodowego:

W zależności od potrzeb i rodzaju szkolenia dobierany jest sprzęt stanowiący wyposażenie JRG oraz jednostek uczestniczących w szkoleniu. Najczęściej wykorzystywanymi samochodami z JRG są GBA 2/24/2,5, GCBA 5/32/4, SHD 25 i SLRR. Ponadto jednostki OSP biorące udział w szkoleniu przyjeżdżają własnymi samochodami pożarniczymi i są szkoleni na własnym sprzęcie. Dodatkowo do bazy dydaktycznej wykorzystywanej do szkolenia praktycznego można wykazać m.in. 3 fantomy do resuscytacji, 1 defibrylator treningowy, 2 na pojazdach, treningowe ubrania gazoszczelne, zestaw ratownictwa wysokościowego, zadymiarka dymu teatralnego. Do praktycznych zajęć oraz egzaminów KP PSP stara się zabezpieczyć samochody przeznaczone do złomowania.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie.

IV. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrola w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej PSP w Goleniowie nie wykazała nieprawidłowości przy realizacji zadań szkoleniowych przez Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie. Czynności kontrolne wykazały, iż szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych przeprowadzono na wysokim poziomie. Wszystkie obszary kontroli oceniono pozytywnie. Kontrolowane zagadnienia prowadzone były w sposób właściwy, nie stwierdzono naruszeń przepisów, a kontrolowana problematyka została zrealizowana zgodnie z wyznaczonymi kryteriami i miernikami kontroli. Prowadzenie dokumentacji szkoleniowej oceniono na bardzo wysokim

poziomie, za co odpowiedzialny jestw Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie. Czynności kontrolne i analiza dokumentacji wykazała duże zaangażowanie w dążeniu do osiągnięcia standardu wyszkolenia jednostek OSP.

III. Wnioski i zalecenia.

W związku z tym, iż w toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości odstąpiono od wydania wniosków i zaleceń.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 6 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.