

Załącznik nr 1 do Uchwały nr 18
Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 25.01.2022 r.
w sprawie projektu ustawy o sprawozdawczości organizacji pozarządowych

Lp Uwagi	Nr jednostki redakcyjnej w projekcie	Proponowana zmiana	Uzasadnienie
1	Art. 1	<p>Ust 1 Uzupełnienie ustępu o sformowanie: Ustawa określa zasady składania sprawozdań finansowych oraz zasady sporządzania składania sprawozdań merytorycznych i uproszczonych sprawozdań merytorycznych oraz informacji o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności przez organizacje pozarządowe, w tym przez organizacje pożytku publicznego, ich udostępnianie, kontrole.</p>	<p>Proponuje się uzupełnić przepis art. 1 ust. 1 projektu ustawy, który określa zakres przedmiotowy projektowanej regulacji, tak aby odzwierciedlał zakres regulacji objętych ustawą. Zgodnie z tym przepisem ustawa określa zasady składania sprawozdań finansowych i merytorycznych przez organizacje pozarządowe oraz organizacje pożytku publicznego. Należy jednak zauważyć, że projekt ustawy odnosi się także do „informacji o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności”, a ponadto określa nie tylko zasady, ale też tryb i sposób składania tych dokumentów, udostępniania ich, kontroli oraz ewidencjonowania.</p>

2	Art. 2 ust. 1 pkt 6	Zmiana brzmienia pkt 6: 6) sprawozdanie finansowe - rozumie się przez to sprawozdanie finansowe wraz z innymi dokumentami finansowymi w rozumieniu przepisów o rachunkowości, które wymagają złożenia zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r o rachunkowości (Dz.U.2021.217 z póź. zm.)	Intencją jest w zakresie pkt 6 uściślenie rozumienia pojęcia. Inaczej projekt nie przewiduje składania dokumentów na których potrzebę złożenia w przypadku sprawozdań finansowych wskazuje ustawa o rachunkowości.
3	Art. 3 ust.1 i 2	1. Organizacje pozarządowe, których przychód z działalności statutowej za poprzedni rok obrotowy przekroczył 1 000 000 zł oraz organizacje pozarządowe wpisane do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego składają zatwierdzone sprawozdanie finansowe w strukturze logicznej, zgodne z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o	

		<p>rachunkowości oraz informację o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności.</p> <p>2. Organizacje pozarządowe, których przychód z działalności statutowej za poprzedni rok obrotowy nie przekroczył 1 000 000 zł, składają informację o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności.</p>	
4	Art. 4 ust.1	<p>zmiana brzmienia na:</p> <p>Organizacje pożytku publicznego, których przychód z działalności statutowej za poprzedni rok obrotowy przekroczył 1 000 000 zł składają zatwierdzone sprawozdanie finansowe w strukturze logicznej, zgodne z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, informację o źródłach</p>	

		przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności oraz sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności.	
5	Art. 5	Rada wskazuje, że rozwiązanie o którym mowa w art. 5 tj. uproszczona ewidencja przychodów i kosztów powinna być rozwiązaniem domyślnym. Natomiast organizacja pozarządowa powinna mieć możliwość zastosowania pełnej księgowości. Niniejsza propozycja powoduje konieczność zmiany art. 10 a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.	
6	Art. 6	Rada wnosi o ponowną redakcję art. 6	

7	Art. 8	<p>Rada wnosi o ponowną redakcję art. 8 polegającą na:</p> <p>Organizacje pozarządowe oraz organizacje pożytku publicznego:</p> <ul style="list-style-type: none">- w ust.1 wskazania terminu na sporządzenie, podpisanie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego zgodnie z art. 52 oraz 53 ustawy o rachunkowości- w ust.2 wskazania terminu na złożenie zatwierdzonego sprawozdania finansowego w generatorze zgodnie z art. 69 ust. 1 i 2 ustawy o rachunkowości (dla organizacji będących przedsiębiorcami) oraz art. 27 ust. 2 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (dla pozostałych organizacji pozarządowych)- w ust. 3 wskazanie bezpośrednio w przepisie terminu na złożenie informacji o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności albo sprawozdania merytorycznego z działalności albo uproszczonego sprawozdania	
---	--------	---	--

		merytorycznego z działalności	
8	Art. 9 ust 1	Rada wnosi o usunięcie ustępu 1	

9	Art. 9 ust. 4	<p>Art. otrzymuje brzmienie:</p> <p>Sprawozdanie finansowe Sprawozdania merytoryczne z działalności albo uproszczone sprawozdania merytoryczne z działalności, organizacje pozarządowe oraz podmioty, wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które utraciły status organizacji pożytku publicznego, składają po raz ostatni za rok obrotowy, w którym utraciły status organizacji pożytku publicznego.</p>	<p>Proponowane brzmienie ustępu dopuszcza interpretacje wskazującą, że organizacja pożytku publicznego tracąca status OPP, której dochód nadal będzie przekraczał 1 000 000 zł zostaje zwolniona z obowiązku składania sprawozdania finansowego.</p>
10	Art. 10	<p>Rada wnosi o usunięcie art. 10 lub przywołanie w jego miejsce art. 64 ustawy o rachunkowości</p>	<p>W kontekście projektowanego art. 1 ust. 2, zgodnie z którym sprawozdania składane są w generatorze sprawozdań, należy zwrócić uwagę na konieczność uzupełnienia projektowanych regulacji odnoszących się do generatora sprawozdań. Podkreślić należy, że Narodowy Instytut Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego zarządza systemem informatycznym umożliwiającym składanie i weryfikację sprawozdań i informacji, o których mowa w art. 4 i 5 projektu ustawy,</p>

			<p>tj. generatorem sprawozdań. Ponadto prowadzi bazę sprawozdań (art. 17 projektu ustawy), będącą systemem informatycznym służącym do zamieszczania sprawozdań i informacji, o których mowa w art. 4 i 5 projektu ustawy. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2017 r. o Narodowym Instytucie Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1813, z późn. zm.) Narodowy Instytut jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.). Zgodnie zaś z art. 18 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych agencja wykonawcza jest państwową osobą prawną, a zatem prowadzony przez nią system teleinformatyczny na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, z późn. zm.), będzie podlegał wymaganiom określonym w rozdziale 3 tej ustawy, w tym Krajowym Ramom Interoperacyjności oraz minimalnym wymaganiom dla systemów teleinformatycznych, określonych w przepisach wykonawczych wydanych na</p>
--	--	--	---

			<p>podstawie art. 18 cytowanej ustawy. Projekt ustawy wymaga więc ponownej analizy i uzupełnienia pod kątem wskazania podmiotu, który pełni funkcję administratora wskazanych systemów oraz funkcję administratora danych osobowych oraz na którym ciąży obowiązki związane z przetwarzaniem danych w tych systemach oraz zapewnieniem jego zgodności z minimalnymi wymaganiami określonymi w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Należy nadmienić, że kwestia określenia administratora danych osobowych w systemie teleinformatycznym jest szczególnie istotna, gdyż to na administratorze danych osobowych spoczywa realizacja obowiązków wynikających z przepisów o ochronie danych osobowych. Ponadto zwraca się uwagę, że projektowana regulacja nie zawiera rozwiązań odnoszących się do funkcjonowania generatora sprawozdań, przede wszystkim w zakresie tworzenia kont użytkowników, uwierzytelniania w systemie i zasad bezpieczeństwa.</p>
11	Art. 11	Rada wnosi o dodanie ust. 3 określającego	Cześć organizacji prowadzi pełne księgi w systemach

		możliwość oraz zasady elektronicznego przesyłu danych pomiędzy programami księgowymi a generatorem.	informatycznych, co ogólnie jest standardem. Powinny móc po prostu uploadować sprawozdanie finansowe do bazy bez potrzeby przepisywania danych do generatora. Stawia to również pod znakiem zapytania celowość wyłączenia organizacji sporządzających sprawozdanie finansowe ze stosowania formatu i struktury logicznej plików ogłaszanych przez MF, w szczególności że projekt nie zawiera odpowiednika przepisów z CiT czy UoR które wskazują na ogłaszanie przez MF ww. formatu i struktury logicznej dla spr.fin.
12	Art. 12 ust 2	Rada wskazuje na konieczność zamiany sformułowania zgłoszenia na złożenie (dwukrotnie) oraz wyjaśnienia w ustawie czym się ten obowiązek różni od obowiązku przekazania sprawozdania i informacji o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności do bazy sprawozdań	
13	Art. 12 ust. 3	Rada wskazuje, że dzięki współpracy Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Ministerstwa Finansów (uchwała nr 150 Rady	Proponowany zapis jest bardzo dużym krokiem wstecz niweczącym prace poprzedniej kadencji RDPP oraz Ministerstwa Finansów.

		<p>Działalności Pożytku Publicznego z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw)</p> <p>nowelizacja ustawy o rachunkowości z dnia 14 października 2021 zmieniony został sposób podpisywania sprawozdania finansowego w przypadku kiedy jednostką kieruje organ wieloosobowy.</p> <p>Rada wnosi, że stosuje się w przypadku podpisu stosuje się odpowiednio art. 52 ustawy o rachunkowości.</p>	
14	Art. 14 ust 1	<p>Rada wnosi o wydłużenie okresu z 6 miesięcy do 12 miesięcy.</p>	<p>Biorąc po uwagę sytuację związaną z pandemią oraz kwestie związane z tym, że często w organizacjach pozarządowych kwestią sprawozdawczości zajmują się wolontariacko członkowie zarządów wnioskuje się o wydłużenie tego okresu do 12 miesięcy. Czas pandemii w wielu kwestiach paraliżuje działania organizacji pozarządowych w związku z tym okres 6 miesięcy wydaje się w czasie pandemii znacząco krótki.</p>

15	Art. 14 ust 2	<p>Rada zwraca uwagę, że brzmienie zaproponowane w ustępie 2 w zakresie podmiotów opp o których mowa w 49a UoKRS jest niezrozumiałe restrykcyjne względem zwykłych opp w dodatku jest puste bo są rejestrowy nie może likwidować tak po prostu organizacji wpisanych do innych niż KRS ewidencji.</p> <p>W dodatku z ust. 2 wynika że tylko OPP zwykle nie będą dotknięte sankcją wniosku o likwidację.</p>	
16	Art. 18 ust. 1	<p>Rada wnosi o wykreślenie fragmentu w ust. 1: Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego może zarządzić kontrolę z urzędu, a także na uzasadniony wniosek organu administracji publicznej, organizacji</p>	<p>Rada zwraca uwagę na fakt, że wszystkie organizacje wg definicji projektu ustawy posiadające status OPP to również organizacje pozarządowe.</p> <p>Sformułowanie inne podmioty nie wypełnia obowiązku</p>

		<p>pozarządowej, w tym organizacji pożytku publicznego, albo innego podmiotu.</p> <p>Kontrola może być przeprowadzona poprzez wezwanie organizacji do złożenia odpowiednich dokumentów oraz wyjaśnień oraz na miejscu.</p>	<p>jednoznaczności przepisów prawa.</p>
17	Art. 18	<p>Rada postuluje wprowadzenie ustępu 3 w brzmieniu:</p> <p>Kontrolę o której mowa powyżej, prowadzi się w zakresie finansowym sprawozdania finansowego, informacji o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności. Kontrolę powyższą na wniosek Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego przeprowadza Krajowa Administracja Skarbowa stosując Ordynację Podatkową z uwzględnieniem ust.1.</p>	<p>Zasadniczo system nie może być bardziej restrykcyjny dla NGO jak jest dla przedsiębiorców.</p> <p>Kontrola wynikająca ze złożenia lub nie sprawozdań do bazy powinna być dla NGO bez OPP kontrolą skarbową. Sąd rejestrowy którego odpowiednikiem jest tu Przewodniczący również nie prowadzi wszak kontroli dokumentów i sprawozdań.</p>
18	Art. 25	<p>Proponowana zmiana art. 27 ust 2 ustawy o</p>	

		podatku od osób prawych nie uwzględnia nowelizacji z dnia 14 października 2021 r. (Dz.U.2021.2106) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2022 r. KONIECZNA ZMIANA	
19	Art. 26	<p>- proponowana zmiana art. 45 ust 1g ustawy o rachunkowości nie uwzględnia nowelizacji z dnia 14 października 2021 r. (Dz.U.2021.2106) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2022 r. KONIECZNA ZMIANA</p> <p>- proponowana zmiana polegająca na wprowadzeniu ust 1 ga jest niemożliwa ze względu na wprowadzeniu przepisu o takim oznaczeniu przez nowelizację z dnia dnia 14 października 2021 r. (Dz.U.2021.2106) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2022 r. KONIECZNA ZMIANA</p>	
20	Art. 27	W art. 27 konieczne jest objęcie zmianami nowelizacji art. 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w celu	

		umożliwienia stosowania rozwiązania wskazanego w art. 5 projektu ustawy o sprawozdawczości.	
21	Art. 31 a	Po art.31 projektu ustawy o sprawozdawczości należy wprowadzić przepis określający, że po raz pierwszy sprawozdanie finansowe, informacje o źródłach przychodów, kosztach i rodzajach prowadzonej działalności oraz sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności albo uproszczone sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności organizacje pozarządowe oraz organizacje pożytku publicznego stosują za pierwszy pełny rok obrotowy po wejściu w życie niniejszej ustawy.	Brak takiego rozwiązania spowoduje konieczność zmiany systemu księgowego już w zakończonym roku.
22	Załącznik nr 1	1. punkt 9.3) otrzymuje brzmienie: zbiórek publicznych i loterii fantowych ogółem 2. punkt 5.3) członków zarządu za pełnienie	

		funkcji w organie 3. brak w załączniku nr 1 informacji o źródłach przychodów – wsparcie dla KGW, który był postulatem księgowych pracujących w organizacjach pozarządowych.	
23	Załącznik 2 i 3	Dookreśleniu sformułowania „korzystaniu z uprawnień”.	