



KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

## **SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ MIĘDZYRESORTOWEGO ZESPOŁU DO SPRAW STRATEGII „EUROPA 2020” – ORGANU OPINIODAWCZO-DORADCZEGO PREZESA RADY MINISTRÓW**

**NAZWA ORGANU:** Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020”

---

**PODSTAWA PRAWNA:** Zarządzenie Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”

---

**OKRES** lipiec 2014 – czerwiec 2015

**SPRAWOZDAWCZY:**

---

**DATY POSIEDZEŃ:** 10 lipca 2014 r.  
7 listopada 2014 r.  
15 stycznia 2015 r.  
2 kwietnia 2015 r.

### **Zadania Zespołu:**

Międzyresortowy Zespół do spraw Strategii „Europa 2020” (Zespół) powołany został *Zarządzeniem Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2012 r. – w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020”*, jako organ opiniodawczo-doradczy Prezesa Rady Ministrów.

Do jego najważniejszych zadań Zespołu należy:

- opiniowanie projektów Krajowych Programów Reform (KPR) oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”;
- opiniowanie projektów dokumentów strategicznych, opracowywanych przez organy administracji rządowej pod kątem ich zgodności z KPR, w celu zapewnienia komplementarności działań wdrażających na poziomie krajowym strategię „Europa 2020”;



- udział w monitorowaniu i ewaluacji wdrażania reform strukturalnych, o których mowa w KPR, oraz przygotowywanie rekomendacji dotyczących zwiększenia efektywności realizacji strategii „Europa 2020”;
- wzmacnianie współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym poprzez jej promocję oraz zapewnienie efektywnej komunikacji z partnerami społeczno-gospodarczymi.

### **Skład:**

Przewodniczącym Zespołu jest Pan Janusz Piechociński, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki, zastępcą przewodniczącego Pani Maria Wasiak, Minister Infrastruktury i Rozwoju (jako osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów na przewodniczącego Komitetu Koordynacyjnego do spraw Polityki Rozwoju) oraz Pani Grażyna Henclewska, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki. Zespół składa się z przedstawicieli każdego z ministerstw, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Urzędu Zamówień Publicznych oraz Głównego Urzędu Statystycznego – w randze sekretarza stanu, podsekretarza stanu lub wiceprezesa.

W skład Zespołu na zaproszenie Przewodniczącego, wchodzi także przedstawiciele następujących instytucji:

- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
- Związek Powiatów Polskich,
- Unia Metropolii Polskich,
- Związek Miast Polskich,
- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej,
- Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,
- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
- Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan,
- Business Center Club – Związek Pracodawców,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Polska Akademia Nauk,
- Polska Akademia Umiejętności,



KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych,
- Fundacja Instytut Nauk Ekonomicznych i Społecznych,
- Urząd Patentowy RP.

Ponadto na wniosek Przewodniczącego Zespołu, Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała na członków Zespołu przedstawicieli następujących instytucji:

- Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych WRZOS,
- Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
- Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
- Caritas,
- Polski Komitet Europejskiej Sieci przeciw Ubóstwu EAPN,
- Fundacja Instytut Rozwoju Regionalnego.

Obsługę Zespołu zapewnia Departament Strategii i Analiz w Ministerstwie Gospodarki.

### **Działania prowadzone przez Zespół w okresie lipiec 2014 – czerwiec 2015:**

Najważniejszym zadaniem w okresie sprawozdawczym było przygotowanie dokumentu pn.: *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2015/2016 (KPR 2015/2016 – załącznik 1)*, który ostatecznie został przyjęty wraz z aktualizacją Programu Konwergencji przez Radę Ministrów 28 kwietnia br. i zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego przekazany do Komisji Europejskiej (KE). Zespół był włączony w prace nad dokumentem już na wczesnym etapie jego opracowywania. Członkowie Zespołu brali udział w roboczych konsultacjach, które odbywały się z wykorzystaniem dedykowanej skrzynki: [europa2020@mg.gov.pl](mailto:europa2020@mg.gov.pl). Pozwoliło to w sprawny sposób wypracować wersję dokumentu, która mogła zostać skierowana do konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych.

W ramach procesu monitorowania wdrażania reform, o których mowa w KPR, opracowano dokument pn. *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji*



strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń – sierpień 2014 roku) (załącznik 2), który następnie został przyjęty przez Zespół. W związku z realizacją Semestru Europejskiego, który jest obecnie podstawowym mechanizmem koordynacji polityki gospodarczej w UE, w czasie posiedzeń Zespołu omawiano również zalecenia skierowane do Polski przez Radę UE 8 lipca 2014 r.<sup>1</sup> (*country-specific recommendations – CSR*) oraz sposób ich realizacji. Przedmiotem dyskusji był również Komunikat KE *Roczna Analiza Wzrostu Gospodarczego na 2015 r. (AGS 2015)*<sup>2</sup> oraz *Sprawozdanie krajowe – Polska 2015*<sup>3</sup>. W ramach trwającego przeglądu strategii „Europa 2020” na forum Zespołu dyskutowano na temat przyszłości strategii. W związku z niezakończeniem procesu na szczeblu UE, dyskusja będzie kontynuowana po przedstawieniu propozycji w tym zakresie przez Komisję Europejską.

Ponadto w okresie sprawozdawczym, w ramach kolejnych posiedzeń Zespołu i spotkań roboczych przedmiotem dyskusji były następujące obszary tematyczne:

- Polityka energetyczno-klimatyczna
- Wzrost efektywności działania administracji podatkowej
- Realizacja celu w zakresie przeciwdziałania ubóstwu i wykluczeniu społecznemu

### **Posiedzenia Zespołu w okresie lipiec 2014 – czerwiec 2015:**

Pierwsze posiedzenie Zespołu w okresie sprawozdawczym odbyło się 10 lipca 2014 r. i poświęcone było omówieniu zaleceń Rady UE dla Polski z 8 lipca 2014 r. Podczas dyskusji partnerzy społeczno-gospodarczy wyrazili zaniepokojenie brakiem w ich treści odniesienia do kontynuacji przez Polskę działań na rzecz przeciwdziałania ubóstwu. Partnerzy stwierdzili, że zalecenie z 2013 r. dot. ograniczenia ubóstwa osób pracujących powinno zostać utrzymane. Następnie przedmiotem dyskusji był śródkresowy przegląd strategii „Europa 2020”, w ramach którego KE zainicjowała konsultacje społeczne pozwalające obywatelom poszczególnych państw członkowskich na wyrażenie swojej opinii na temat przedmiotowej strategii. Następnie omówiono plan prac Zespołu – przewodniczący posiedzenia bazując na wcześniejszych propozycjach partnerów społeczno-gospodarczych przedstawił tematy kolejnych posiedzeń oraz zachęcił partnerów społeczno-gospodarczych do zgłaszania zagadnień będących w kręgu ich szczególnego zainteresowania i wymagających omówienia.

<sup>1</sup> Zalecenie Rady z 8 lipca 2014 r. w sprawie krajowego programu reform Polski na 2014 r. oraz zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Polskę programu konwergencji na 2014 r., (2014/C 247/19).

<sup>2</sup> Komunikat KE: Roczna analiza wzrostu gospodarczego na 2015 r., COM(2014) 902.

<sup>3</sup> Dokument Roboczy Służb Komisji – Sprawozdanie krajowe – Polska 2015 r., COM (2015) 85 final



Kolejne posiedzenie Zespołu odbyło się 7 listopada 2014 r. i poświęcone było omówieniu projektu dokumentu pn. *Informacja z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń – sierpień 2014 roku)*. Po przedstawieniu dokumentu oraz dyskusji został on przyjęty Uchwałą nr 4 z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia *Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce ( w okresie styczeń-sierpień 2014 roku)*. Następnym punktem posiedzenia była informacja na temat zakończonego procesu konsultacji w ramach przeglądu strategii „Europa 2020” oraz zorganizowanej przez MG i Przedstawicielstwo Komisji Europejskiej w Polsce konferencji pn. „Strategia Europa 2020 – kontynuacja czy reforma?”. Tematem drugiej części posiedzenia była polityka energetyczno-klimatyczna w kontekście ostatnich ustaleń Rady Europejskiej na temat ram polityki UE do 2030.

Posiedzenie Zespołu, które miało miejsce 15 stycznia 2015 r. obejmowało przedstawienie i dyskusję nt. *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2015 r.* Partnerzy społeczno-gospodarczy wyrazili swoją opinię na temat zapisów powyższego dokumentu, w tym *Planu inwestycyjnego dla Europy*. Zwrócili uwagę m.in. na brak odniesień w AGS 2015 do kwestii społecznych, w szczególności ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz na podkreślanie przez KE potrzeby ożywienia instytucji dialogu społecznego. Odnosząc się do Planu inwestycyjnego dla Europy wyrazili wątpliwości dotyczące możliwości osiągnięcia odpowiedniej skali przedsięwzięć i odniesienia pożądaných skutków gospodarczych przy zakładanej puli środków. Ponadto przedstawiony został kalendarz Semestru Europejskiego 2015 oraz harmonogram prac nad KPR 2015/2016. W drugiej części posiedzenia przedstawiciele Ministerstwa Finansów przedstawili działania na rzecz poprawy funkcjonowania administracji podatkowej. W czasie dyskusji partnerzy społeczno-gospodarczy, co do zasady, pozytywnie odnieśli się do planowanych zmian.

Przed kolejnym posiedzeniem Zespołu 5 marca 2015 r. zorganizowano dodatkowe spotkanie robocze, którego celem było omówienie kwestii związanych z realizacją celu Krajowego Programu Reform w zakresie ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz dyskusja nad kształtowaniem się zjawiska ubóstwa i wykluczenia społecznego w Polsce w świetle prowadzonych badań. Spotkanie miało związek z wielokrotnie podnoszonym przez partnerów społeczno-gospodarczych postulatem zmiany celu krajowego strategii „Europa 2020” w tym



zakresie na bardziej ambitny. Efektem spotkania była propozycja Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej opracowania corocznej informacji na temat zjawiska ubóstwa i wykluczenia społecznego w Polsce, w oparciu o jak najszerszy zestaw wskaźników, danych pochodzących z badań GUS i danych administracyjnych. Powyższy materiał stanowiłby podstawę do dyskusji z partnerami społeczno-gospodarczymi na temat zjawiska ubóstwa i wykluczenia społecznego a także omówienia tendencji w tym zakresie w Polsce podczas spotkania roboczego oraz następnie posiedzenia Zespołu w okresie wrzesień-październik 2015 r. Poza prezentacją wniosków z analizy podczas posiedzenia Zespołu rozmowy objęłyby prezentację działań, czy też postępów w już wdrażanych rozwiązaniach. Ze spotkania sporządzona została notatka, która podlegała konsultacjom z jego uczestnikami i stanowi załącznik do sprawozdania (Załącznik nr 3).

W ramach ostatniego w analizowanym okresie sprawozdawczym, posiedzenia Zespołu 2 kwietnia 2015 r., obradujący poinformowani zostali o przebiegu i głównych wnioskach płynących z wyżej opisanego spotkania roboczego, a następnie omówione zostały prace nad *KPR 2015/2016* oraz uwagi otrzymane w czasie konsultacji społecznych. Przewodniczący zaznaczył, że całościowa odpowiedź na otrzymane stanowiska zostanie przekazana partnerom społeczno-gospodarczym na piśmie. Następnie omówiono Dokument Roboczy Służb Komisji – pn. *Sprawozdanie krajowe – Polska 2015* (ang. *Country Report Poland 2015*).

### **Plany na najbliższy okres:**

Prace Zespołu w II połowie 2015 r. oraz I połowie 2016 r. koncentrować się będą zwłaszcza na:

- opracowaniu *KPR 2016/2017*, którą Polska podobnie jak pozostałe państwa członkowskie UE, będzie zobowiązana przekazać do Komisji Europejskiej w kwietniu 2016 r., zgodnie z harmonogramem Semestru Europejskiego;
- omówieniu nowych zaleceń Rady UE dla Polski, które zostaną formalnie przyjęte 14 lipca 2015 r. przez Radę ECOFIN;
- procesie monitorowania realizacji *KPR 2015/2016*;
- przygotowaniu projektu stanowiska Rządu RP do kolejnej Rocznej Analizy Wzrostu Gospodarczego (AGS 2016);
- dyskusji na temat śródkresowego przeglądu strategii „Europa 2020”;



- omówieniu kolejnych obszarów tematycznych związanych z celami strategii „Europa 2020” oraz zaleceniami Rady UE dla Polski.

### **Wnioski:**

Zespół pełni ważną rolę w koordynacji i wspomaganiu procesu realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce, w tym zwłaszcza w przygotowywaniu i wdrażaniu kolejnych aktualizacji Krajowego Programu Reform oraz innych dokumentów przygotowywanych w związku z realizacją i monitorowaniem realizacji strategii „Europa 2020”. Uczestnictwo w pracach Zespołu stałego grona partnerów pozwoliło wypracować model współpracy, w ramach którego posiedzenia Zespołu oraz spotkania robocze stały się forum dyskusji na temat najważniejszych kwestii związanych z realizacją strategii „Europa 2020” w Polsce. Przyjęta formuła nie tylko pozwala przedstawicielom związków zawodowych, organizacji pracodawców, środowisku naukowemu oraz organizacjom pozarządowym wskazać istotne dla nich problemy, ale także umożliwia ustosunkowanie się do przedstawionych propozycji stronie rządowej i wzięcie ich pod uwagę na etapie opracowywania kolejnych aktualizacji KPR.

Rola Zespołu jest także bardzo istotna w związku z innymi pracami wynikającymi z harmonogramu Semestru Europejskiego i realizacji strategii „Europa 2020”. Stała współpraca przyczynia się m.in. do sprawnego opracowywania stanowisk rządu do publikowanych na poziomie unijnym dokumentów oraz uwzględnienia w nich stanowiska partnerów społeczno-gospodarczych. W okresie sprawozdawczym, poza przedstawienie opinii w czasie posiedzeń Zespołu, partnerzy przedstawiali opinie na piśmie do *Rocznej analizy wzrostu gospodarczego na 2015 rok, Sprawozdania krajowego – Polska 2015* oraz *projektu Zaleceń Rady dla Polski*. Przedstawiciele administracji rządowej wykorzystują argumenty i wnioski z toczonych w ramach Zespołu dyskusji dla poparcia stanowiska Polski w czasie spotkań z Komisją Europejską oraz na forum gremiów unijnych.

Zaangażowanie partnerów społeczno-gospodarczych w prace związane z Semestrem Europejskim oraz przebiegiem konsultacji społecznych zostało zobrazowane w załączniku nr 2 do *KPR 2015/2016*.

W najbliższym czasie działalność Zespołu będzie szczególnie ważna w kontekście zaangażowania partnerów w dalsze etapy prac związanych ze śródkresowym przeglądem



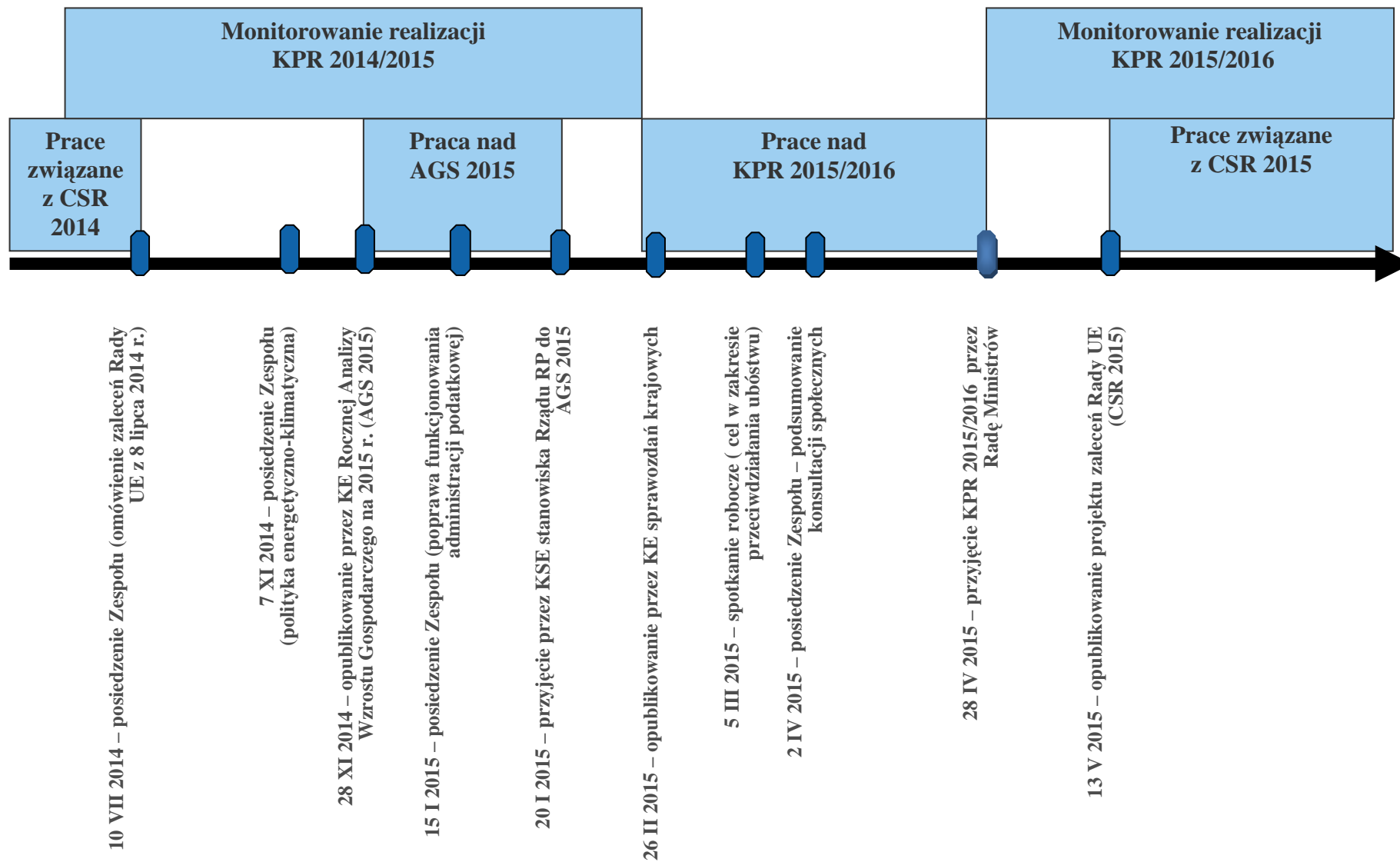
strategii „Europa 2020”, co powinno przyczynić się do wzmocnienia współpracy i współodpowiedzialności za realizację strategii „Europa 2020” na szczeblu krajowym.

Należy podkreślić, że potrzeba angażowania partnerów społeczno-gospodarczych w realizację strategii „Europa 2020” oraz proces Semestru Europejskiego była wielokrotnie silnie podkreślana przez Komisję Europejską. Postulat angażowania partnerów społecznych, jak również parlamentów krajowych w proces Semestru Europejskiego był również popierany przez Polskę. Równocześnie podkreślaliśmy, że przeszkodą dla silniejszego włączania różnych środowisk w prace związane z Semestrem stanowi jego napięty harmonogram. Stałe grono osób zaangażowanych w proces pozwala włączać partnerów społeczno-gospodarczych w prace nad aktualizacjami KPR oraz opracowywania stanowiska Rządu mimo napiętego harmonogramu Semestru Europejskiego.





## Harmonogram prac Zespołu i etapy Semestru Europejskiego





KRAJOWY  
PROGRAM  
REFORM

EUROPA 2020

**Załączniki:**

1. *Krajowy Program Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020”. Aktualizacja 2015/2016;*
2. *Uchwała nr 4 Międzyresortowego Zespołu do spraw Strategii „Europa 2020” z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia Informacji z wykonania Krajowego Programu Reform na rzecz realizacji strategii „Europa 2020” w Polsce (w okresie styczeń-sierpień 2014 r.);*
3. *Informacja dla członków Zespołu ds. Strategii „Europa 2020” nt. spotkania roboczego ws. realizacji celu ograniczenia ubóstwa i wykluczenia społecznego, określonego w Krajowym Programie Reform, 5 marca 2015 r.*

---

**Sporządził:** Agata Ludwiniak, Starszy Specjalista, Departament Strategii i Analiz, MG

**Aprobował:** Aneta Piątkowska, Dyrektor Departamentem Strategii i Analiz, MG

**Akceptował:** Grażyna Henclewska, Podsekretarz Stanu w MG

**Zatwierdził:** Janusz Piechociński, Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Gospodarki

**Data:** 2015 r.

---