



Warszawa, dnia 07 maja 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW,  
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

PS2.056.3.2021

W odpowiedzi na petycję zawierającą postulat utworzenia „budżetu partycypacyjnego w postaci dopłaty do opłat lokalnych oraz do faktur i paragonów „w celu zapobiegania bezpłodności, stagnacji, zapobiegania deficytu przyrostu naturalnego” otrzymaną dnia 23 lutego 2021 r., działając na podstawie art. 13 ust. 1 *ustawy o petycjach*<sup>1</sup>, uprzejmie wyjaśniam.

Postuluje Pani wprowadzenie dopłat do opłat lokalnych nie precyzując, do których konkretnie opłat lokalnych miałyby być doliczona ta kwota. Opłaty lokalne unormowane są w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych<sup>2</sup>. Reguluje ona następujące opłaty lokalne:

- opłatę targową
- opłatę miejscową
- opłatę uzdrowską
- opłatę reklamową
- opłatę od posiadania psów.

Wszystkie opłaty wskazane w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych mają charakter fakultatywny. Oznacza to, że wprowadzenie którejkolwiek z nich na terenie danej gminy jest uzależnione od decyzji rady gminy. Są one pobierane od przedmiotów opodatkowania określonych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych według stawek wynikających z ww. ustawy i uchwały rady gminy.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych określa maksymalne stawki opłat lokalnych. Zgodnie z art. 20 ww. ustawy maksymalne stawki są corocznie waloryzowane, co następuje w drodze obwieszczenia ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Natomiast wysokość stawek opłat lokalnych obowiązujących w poszczególnych gminach określają rady gmin, w drodze uchwały, z zastrzeżeniem, że stawki nie mogą przekroczyć maksymalnych kwot wskazanych w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych określa także w sposób precyzyjny od kogo te opłaty są pobierane.

<sup>1</sup> ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

<sup>2</sup> ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170)

/

Finansów

Jak wynika z powyższego nie jest możliwe ustalenie przez rady gmin wysokości stawek opłat lokalnych przekraczających ustawowo określone maksymalne granice. Nie jest także możliwe doliczanie do którejkolwiek z ww. opłat lokalnych dodatkowej kwoty. Ponadto podkreślić należy, że opłatami lokalnymi nie mogą być obciążone podmioty niebędące podatnikami tych opłat.

Odnosząc się zaś do postulatu wprowadzenia dodatkowych dopłat do paragonów i faktur celem „zapobiegania bezpłodności, stagnacji, zapobiegania deficytu przyrostu naturalnego” wskazać należy, że faktura oraz paragon fiskalny potwierdzają fakt transakcji dotyczącej towaru lub usługi. Obowiązek dokumentacji operacji gospodarczych przy pomocy faktur i paragonów definiuje ustawa z dnia 11 marca 2004 o podatku od towarów i usług<sup>3</sup>. Zasady wystawiania faktur reguluje rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wystawiania faktur<sup>4</sup>. Z kolei sposób prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących reguluje rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących<sup>5</sup>.

Zgodnie z ww. przepisami na paragonie i fakturze widnieje cena towaru lub usługi oraz należny podatek VAT. Żaden z ww. aktów prawnych nie przewiduje natomiast możliwości wprowadzania dodatkowych dopłat do paragonów czy faktur.

Reasumując, stwierdzić należy, że nie jest możliwe zwiększenie opłat lokalnych w postulowany przez Panią sposób i przeznaczenie kwot pochodzących z ww. dopłat na konkretny cel, tj. zapobieganie bezpłodności.

Z upoważnienia  
Ministra Finansów, Funduszy  
i Polityki Regionalnej  
**Robert Wydra**  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Podatków Sektorowych,  
Lokalnych oraz Podatku od Gier  
w Ministerstwie Finansów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

<sup>3</sup> ustawa z dnia 11 marca 2004r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.)

<sup>4</sup> rozporządzenie z dnia z dnia 3 grudnia 2013 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 1485)

<sup>5</sup> rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2019 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 816, z późn. zm.)