

Podmiot wnoszący petycję:
Adam Dobrawy, Warszawa,

Kajetan Wojsyk, Warszawa,

Minister Finansów

Wniosek

Działając w imieniu własnym, wnosimy o podjęcie działań zmierzających do ponownej oceny i zwiększenia liczby rodzajów deklaracji, których złożenie jest możliwe po podpisaniu podpisem zaufanym. Potencjał możliwości składania deklaracji opatrzonych podpisem zaufanym nie jest w pełni wykorzystywany.

W obecnym stanie prawnym – „jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej, deklaracje mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”¹. W zakresie podpisu elektronicznego wskazano, że „deklaracja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej powinna zawierać: 1) dane w ustalonym formacie elektronicznym, zawarte we wzorze deklaracji określonym w odrębnych przepisach; 2) jeden podpis elektroniczny”². Art. 3b § 2 pkt. 2 ustawy Ordynacja podatkowa (dalej: OP) ustanawia dla Ministra Finansów delegację do określenia rodzajów podpisów elektronicznych, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy deklaracji lub podań.

Minister Finansów w rozporządzeniu uwzględnił, że deklaracje i podania mogą być opatrywane podpisem zaufanym, jeżeli są przesyłane przez portal podatkowy albo Centralną Ewidencję i Informację o Działalności Gospodarczej³, jednakże ograniczył taką możliwość wyłącznie do deklaracji PIT-37, PIT-38, PIT-OP, PIT-WZ, PIT-16, VAT-R⁴.

Dostrzegalny jest powszechny trend zmierzający do urzeczywistnienia e-administracji. Został on wpisany w szereg strategii i programów rządowych. Powszechnie przyjmuje się, że usługi administracji publicznej powinny być z założenia cyfrowe (co obejmuje dokumenty, informacje i dane nadające się do przetwarzania automatycznego), przy zachowaniu innych kanałów dla osób niekorzystających z internetu z wyboru lub braku możliwości. Oznacza to systematyczne poszerzanie zakresu form, w jakich wykorzystanie cyfrowych usług względem form analogowych

1 Zob. art. 3a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa; Dz. U. z 2015 r. poz. 613, ze zm.; dalej: OP

2 Zob. art. 3b § 1 OP

3 w § 4 pkt. 4 rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz.U. 2017 poz. 1802) ze zm. tj. Dz.U. 2018 poz. 1106; dalej: RozpEDeklaracje

4 Zob. § 10 RozpEDeklaracje

jest możliwe i prawnie dopuszczalne. Takie zmiany wpisują się w oczekiwania nowoczesnego społeczeństwa informacyjnego i przyczyniają się do poprawy sprawności administracji.

Wobec powyższego uważamy za niezbędne i celowe dokonywanie okresowej oceny deklaracji, których złożenie możliwe jest z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Aktualny katalog deklaracji, których złożenie po podpisaniu podpisem zaufanym nie jest wyczerpujący, ani nie odpowiada w pełni potrzebom i oczekiwaniom. Szczególnie dostrzegalny jest brak możliwości złożenia po podpisaniu podpisem zaufanym następujących deklaracji:

- Zgłoszenie aktualizacyjne osoby fizycznej będącej podatnikiem – ZAP-3
- Deklaracja w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych – PCC-3
- Zgłoszenie o nabyciu własności rzeczy lub praw majątkowych – SD-Z2

ZAP-3 jest niezwykle często składany łącznie z PIT-37. Znacząco ogranicza to potencjał dotychczas udostępnionych e-deklaracji. Jednocześnie np. deklaracja ZAP-3 w zakresie formularza nie wymaga złożonych obliczeń i nie cechuje się znaczącą techniczną złożonością, a więc stanowi inne wykorzystanie już dotychczas działających mechanizmów Portalu Podatkowego i Profilu Zaufanego.

W obecnym stanie technicznym i prawnym podpis zaufany zaspokaja potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w deklaracjach i podaniach oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem, o którym mówi art. 3 b § 3 OP. Potwierdzają to także deklaracje, których złożenie w postaci elektronicznej jest możliwe.

Zważywszy na ogromne korzyści z urzeczywistniania e-administracji i równie duże oczekiwanie społeczne niniejsza petycja jest racjonalna i zasługuje na uwzględnienie, o co niniejszym wnosimy.

Oświadczamy, że na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach wyrażamy zgodę na publikację danych osobowych.

Na koniec chcielibyśmy wyrazić zadowolenie z podejmowanych przez Ministra Finansów działań – z inicjatywy jednego z sygnatariuszy petycji – w zakresie możliwości złożenia elektronicznie sprawozdania finansowego o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej⁵.

Z poważaniem,

(-) Adam Dobrawy
(-) Kajetan Wojsyk

⁵ zob. pismo Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 12 października 2017 roku, znak BL3.056.1.2017.1.DSR; Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru sprawozdania o źródłach pozyskanych funduszy na cele inicjatywy ustawodawczej wykonywanej przez obywateli oraz szczegółowego zakresu zawartych w nim informacji, <http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12312256/katalog/12513447>