

RZĄDOWE CENTRUM BEZPIECZEŃSTWA

Postępowanie nr 4/ZP/RCB/2010

Warszawa, dn. 3 grudnia 2010 r.

ODPOWIEDŹ NA ZAPYTANIA WYKONAWCÓW I MODYFIKACJA TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na usługę telefonii komórkowej – nr postępowania 4/ZP/RCB/2010.

Do Zamawiającego wpłynęły następujące pytania ze strony Wykonawców:

1. Pkt 3.6 w zw. z pkt 4.1.a), b) SIWZ – Proszę o wyjaśnienie następującej sytuacji kiedy to zamawiający może skorzystać z prawa opcji w trakcie trwania umowy. Opcjonalny zakup umożliwi 15 kart SIM, jednocześnie opcjonalny zakup aż 35 terminali. To o 20 sztuk terminali więcej niż aktywacji.
2. Pkt 4.2.d) – prosimy zamawiającego o zdefiniowanie usługi „sieć korporacyjna” – czy należy przez nią rozumieć numery MSISDN (powiązane z umowami o świadczenie usług telekomunikacyjnych) objęte przedmiotowym postępowaniem o zamówienie publiczne, do których nie będą wliczane numery powiązane z umowami o świadczenie usług telekomunikacyjnych, z których prawa i obowiązki zostaną scedowane?
3. Pkt 4.4.a) – proszę zamawiającego o wyjaśnienie co należy rozumieć pod pojęciem „wszystkich obecnych i przyszłych użytkowników” (użytkownikiem jest zamawiający, abonament dotyczy kart SIM objętych przedmiotowym postępowaniem)
4. Pkt 4.4.b) – w jakim terminie zamawiający będzie składał zamówienia na dostarczenie telefonów z grupy obowiązkowej (termin 7 dni roboczych nie powinien wypaść przed dniem zawarcia umowy)?
5. Pkt 4.5.b) – taki zapis oznaczałby, że numery MSISDN scedowane będą np. pracować w VPN Zamawiającego. Poza tym czy 10 % liczyć od liczby SIM na dzień zawarcia umowy (40) czy też uwzględniając SIMy z prawa opcji (40+15)
6. Pkt 5 – co będzie składało się na kwotę maksymalną?
7. Pkt 4.3. – czy wyliczenia są poprawne?
8. Proszę zamawiającego o odpowiedź czy załącznik nr 6 zawiera zgodnie z treścią pkt 17 istotne postanowienia umowy czy też wzór umowy? Zamawiający przewiduje możliwość dokonania istotnych zmian postanowień umowy – zakładam, że intencją jest zmiana umowy.
9. Czy w tabeli ujęto cenę za opcjonalne SIM zgodnie z zapisem pkt 3 załącznika 5?
10. Zamawiający nie ma osobowości prawnej (jest państwową jednostką organizacyjną), jego oznaczenie w umowie powinno więc przyjąć następujące brzmienie „Skarb Państwa – Rządowe Centrum Legislacyjne”. Czy Zamawiający zgadza się na taką zmianę?
11. Załącznik nr 6 § 4 - dostawa sprzętu ma nastąpić w terminie 7 dni od dnia złożenia zamówienia przez zamawiającego. Tymczasem w ust 2 przywołanego paragrafu zamawiający nakłada na wykonawcę obowiązek powiadomienia o gotowości do przekazania kart SIM. Zamawiający żąda przekazania aktywnych kart SIM – proszę zapytać czy ze względu na bezpieczeństwo dopuszcza dostawę kart nieaktywnych. Ponadto telefony i karty jako rzeczy oznaczone co do gatunku powinny przejść na własność zamawiającego z chwilą wydania a nie podpisania protokołu odbioru.
12. Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikacje zapisów w Par 1 ust 3 pkt 3.1 Załącznika nr 6 do SIWZ w taki sposób, że zasięg telefonii komórkowej będzie zgodny z mapami zasięgu dostępnymi na stronach WWW Wykonawcy?

13. Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisów w Par 1 ust 3 pkt 3.6 oraz Par 6 ust 1 Załącznika nr 6 do SIWZ w taki sposób, że dostarczony sprzęt będzie objęty gwarancją producenta, a Wykonawca będzie ponosił odpowiedzialność z tytułu rękojmi towaru?
14. Prosimy o doprecyzowanie zapisu w Par 1 ust 6 Załącznika nr 6 do SIWZ poprzez określenie jakie koszty Zamawiający miała na względzie?
15. Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikacje zapisów w Par 5 ust 8 Załącznika nr 6 do SIWZ w taki sposób, aby za datę zapłaty ustalić dzień, w którym wynagrodzenie znajdzie się na koncie bankowym Wykonawcy?
16. Prosimy o modyfikacje zapisów w Par 7 ust 1 Załącznika nr 6 do SIWZ w taki sposób, że kara umowna za niedotrzymanie terminów dostaw terminali komórkowych będzie płatna na podstawie noty obciążeniowej wystawionej przez Zamawiającego a nie z wynagrodzenia należnego Wykonawcy
17. Czy Zamawiający wyraża zgodę na modyfikację zapisów w Par 7 ust 4 Załącznika nr 6 do SIWZ poprzez zmianę brzmienia zapisu na „Zamawiającemu przysługuje prawo dochodzenia odszkodowania uzupełniającego, przekraczającego wysokość kar umownych do wysokości rzeczywiście poniesionej szkody z wyłączeniem utraconych korzyści, jeżeli Wykonawca nie wykonuje bądź nienależyte Wykonuje zobowiązania wynikające z umowy”?
18. „Czy Zamawiający, w związku z treścią art. 144 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, dopuszcza uwzględnienie w specyfikacji istotnych warunków zamówienia możliwości zmiany umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w razie zmiany w przepisach prawa podatkowego, które dotyczą świadczenia usług lub dokonywania dostaw stanowiących przedmiot umowy? Możliwość taka wydaje się działać na korzyść obu stron – w razie np. obniżenia stawek podatku VAT (lub nawet zwolnienia usług lub dostaw stanowiących przedmiot umowy z opodatkowania podatkiem VAT) w razie braku stosownych postanowień w SIWZ, strony - z przyczyn natury formalnej - nie będą miały możliwości zmiany umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego. Formalna możliwość zmiany, nie oznaczająca oczywiście automatyzmu czy konieczności aneksowania umowy, wydaje się zatem bezpieczna i korzystna dla Zamawiającego – przede wszystkim uwzględnia zasadę celowego i gospodarnego wydatkowania środków publicznych. Jeżeli Zamawiający dopuszcza możliwość uwzględnienia powyższych kwestii, prosimy o zamieszczenie w SIWZ następującego postanowienia: "Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego. Zmiana umowy jest możliwa w razie zmiany w przepisach prawa podatkowego, które dotyczą świadczenia usług lub dokonywania dostaw stanowiących przedmiot umowy, w szczególności zmian w zakresie ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, przepisów wykonawczych do niej lub aktów prawnych, które tę ustawę lub przepisy wykonawcze zastępują. Warunkiem zmiany umowy jest wystąpienie w okresie obowiązywania umowy takiej zmiany w przepisach prawa podatkowego, która wpływa na obowiązki lub uprawnienia którejkolwiek ze stron umowy powodując zmniejszenie, zwiększenie, likwidację lub powstanie obowiązków podatkowych. Zmiana umowy jest dopuszczalna jeżeli odzwierciedla zmiany w przepisach prawa podatkowego.”
19. Czy Zamawiający dopuszcza uzupełnienie postanowień § 7 IPU o opis, zgodnie z którym „Całkowita suma kar umownych naliczonych na podstawie § 7 nie przekroczy 10% wartości łącznego wynagrodzenia brutto umowy.
20. Czy Zamawiający dopuszcza, aby załącznikiem do umowy był regulamin świadczenia usług telekomunikacyjnych Wykonawcy i aktualny cennik Wykonawcy. W naszej ocenie
21. Prosimy o doprecyzowanie zapisu § 1 ust. 1 IPU oraz siwz pkt 4.1.c dot. dostawy terminali jako i kart SIM. Zamawiający pisze o opcjonalnym dodatkowym zamówieniu. Naszym zdaniem nie wiadomo, czy, kiedy i w jakiej ilości ta opcja zostanie zrealizowana, co uniemożliwia skalkulowanie oferty.
22. Prosimy o doprecyzowanie zapisu § 2 ust. 1 IPU i podanie kto będzie monitorował czy nie została przekroczona kwota limitu i jakie będą tego konsekwencje?
23. Prosimy o wyjaśnienie zapisu § 2 ust. 2 i 3 IPU – usługa ma być świadczona od 19.12 a dostawa terminali 7 dni roboczych od złożenia zamówienia, w naszej ocenie te terminy mogą się nie pokrywać.
24. Prosimy o wyjaśnienie zapisu § 5 ust.3 umowy – max. łączne wynagrodzenie ma obejmować 40 terminali mimo, że zamówienie opiewa na 5, czy można będzie wykorzystać całą kwotę mimo, że nie będzie dodatkowego zamówienia lub w mniejszym zakresie?
25. Czy w ramach świadczonej usługi telekomunikacyjnej Wykonawca na każdej dostarczonej karcie SIM ma uruchomić dostęp do Internetu, jeśli tak to czy na tych samych warunkach co opisane w pkt. 4.5.C (limit 5 GB)

26. Czy posiadane przez Zamawiającego modemy wskazane w SIWZ w pkt 4.5.C posiadają blokadę simlock.
27. Czy Zamawiający dopuszcza gwarancję, rękojmię i serwis na warunkach producenta terminali.
28. Czy Zamawiający dopuszcza świadczenie usługi w oparciu o inną platformę niż posiadane terminale Black Bery Entertainment?
29. Czy zapis zawarty w pkt. 4.4.B Zamawiający oczekuje od Wykonawcy zarządzania serwerem i użytkownikami.
30. W związku z wymogiem zawartym w pkt. 4.4 D czy Zamawiający dopuszcza dostarczenie karty SIM z tymczasowymi numerami?
31. Prosimy o modyfikację zapisu pkt. 4.3 dot. przeniesienia numerów i podanie kiedy wygasają umowy z Plussem. Wyjaśniamy, że przeniesienie numeracji będzie odbywać się zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Transportu i Budownictwa dotyczącego migracji numerów w sieciach telekomunikacyjnych, prosimy o przywołanie tego Rozporządzenia do siwz i umowy.
32. Proszę o rozpatrzenie możliwości przesunięcia terminu składania ofert z dnia 6.12. 2010 r na 8.12.2010r.

Zgodnie z art. 38 ust. 1-2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, z późn. zm.) prawo zamówień publicznych Zamawiający udziela następujących odpowiedzi na zadane pytania:

1. W odpowiedzi Zamawiający wyjaśnia, iż opcjonalny zakup 15 kart SIM jest w przedstawionym przez Wykonawcę zakresie (wskazana różnica w wysokości 20 sztuk) niezależny od dostarczenia dodatkowych terminali. Zamawiający przewidział taką opcję w celu zachowania ciągłości pracy Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, w przypadku, gdy obecnie posiadane terminale przykładowo ulegną zniszczeniu, zgubieniu lub jakimkolwiek innym zdarzeniom losowym lub będą niezdatne do użycia z powodów okoliczności wynikłych ze zwykłej eksploatacji. Z kolei 15 dodatkowych kart SIM dotyczy zachowania możliwości włączenia nowych użytkowników np.: w przypadku zwiększenia ilości etatów lub przydzielenia telefonów kolejnym użytkownikom, czego nie można wykluczyć w trakcie wykonywania umowy (maksymalnie 24 miesiące).
2. Tak, Zamawiający potwierdza słuszność wniosku Wykonawcy.
3. Zamawiający wyjaśnia, iż pod pojęciem użytkownik należy rozumieć abonenta (jedna osoba).
4. Zamawiający będzie dokonywał konkretnego zamówienia terminali oczywiście po zawarciu przedmiotowej umowy z zachowaniem terminów na ich dostarczenie.
5. Należy ją liczyć od ilości 40 numerów. Cesja dotyczy tylko i wyłącznie numerów telefonu.
6. Na kwotę maksymalną będą składały się wszystkie elementy wskazane w siwz, w tym wszystkie elementy wskazane w opisie przedmiotu zamówienia.
7. Tak, Zamawiający posiada 40 terminali w użyciu i trzy zapasowe. W związku z tym Zamawiający potwierdza że wyczerpanie są prawidłowe.
8. Zamawiający informuje, iż przedmiotowe zapisy stanowią istotne postanowienia umowy. Do umowy zostaną wprowadzone te elementy, które obecnie zamieszczone są np.: w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (w tym udzielonych wyjaśnieniach i modyfikacjach) lub ogłoszeniu, a które będą miały charakter zobowiązaniowy.
9. Tak, zamawiający przewiduje zsumowanie przedmiotu wskazanego przez Wykonawcę. Zamawiający omyłkowo nie włączył tego elementu do wzoru formularza, w związku z czym Zamawiający dokona w tym zakresie niezbędnej modyfikacji.
10. Zamawiający nie zgadza się na taką zmianę, ponieważ z mocy art. 10 ust.1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym jest państwową jednostką budżetową. Na podstawie art. 9, 10 i 11 oraz art. 44 ust. 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kierownik jednostki budżetowej (mimo, że ta nie posiada osobowości prawnej) jest upoważniony do dokonywania wydatków budżetowych w ramach planu finansowego, a w tym do zaciągania zobowiązań i zawierania umów, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane.
11. Tak, Zamawiający dopuszcza dostarczenie kart nieaktywnych. Karty muszą być jednak aktywowane w chwili rozpoczęcia usługi zgodnie z zapisami istotnych postanowień umowy. Karty i telefony przejdą na własność po podpisaniu protokołów odbioru.

12. Zamawiający utrzymuje brzmienie zapisu. Jednocześnie wyjaśnia, iż spełnienie wymagania będzie oceniane na podstawie aktualnego raportu Urzędu Komunikacji Elektronicznej tj. „Raportu o wykonaniu zobowiązań rezerwacyjnych” znajdującego się na stronach UKE.
13. Nie, zgodnie bowiem z art. 577 k.c. podmiotem wobec którego należy dochodzić roszczeń z tytułu udzielonej gwarancji jest sprzedający.
14. Zamawiający rozumie wszelkie koszty związane z wykonaniem świadczenia usługi telefonii komórkowej wskazanej w siwz w celu nie ponoszenia dodatkowych opłat wynikających przykładowo z wewnętrznych regulacji Wykonawców. W skład tych kosztów wchodzi przykładowo koszty dostawy i transportu.
15. Zamawiający nie wyraża zgody na taką zmianę.
16. Zamawiający nie zgadza się na taką zmianę.
17. Nie, Zamawiający nie dopuszcza zmiany przedmiotowego zapisu, który zabezpiecza istotne interesy Zamawiającego wynikające z ważnych dla bezpieczeństwa kraju zadań wykonywanych przez naszą instytucję. Jednocześnie wyjaśniamy, iż termin „utracone korzyści” został użyty w rozumieniu art. 361 § 2 k.c.
18. Stosowną kwestię reguluje pkt 17 Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz ogłoszenie zawierające odpowiednie informacje, który w ocenie Zamawiającego konsumuje i uwzględnia uwagę Wykonawcy.
19. Nie, Zamawiający nie dopuszcza modyfikacji w tymże zakresie. Istotność działań instytucji wymaga podwyższonych standardów związanych z dostępnością usługi.
20. Tak, Zamawiający dopuszcza taką możliwość, z zastrzeżeniem, że pierwszeństwo stosowanych stawek i kwot mają te zamieszczone w ofercie Wykonawcy.
21. Zasadą prawa „opcji” jest możliwość skorzystania z niej, bądź nie. Ze względu na ilość możliwych uwarunkowań, korzystnym dla Zamawiającego jest pozostawienie sobie takiej możliwości, bez konieczności zakupu „na zapas” elementów objętych opcją. W ocenie Zamawiającego ustawodawca celowo umożliwił taki środek zapobiegawczy, który umożliwi Zamawiającemu nie skorzystanie z pewnej części zamówienia, która jest wątpliwa do wykorzystania (zachowanie zasad celowości i gospodarności) bez wskazywania konkretnych powodów. Jednakże w celu wyeliminowania elementu braku jednolitości kryteriów oceny ofert włączona została do nich całość zamówienia (wraz z wszystkimi opcjami) tak, aby wszyscy wykonawcy w sposób równy mogli go uwzględnić w swoich ofertach. Zamawiający celowo wyróżnił elementy składowe w celu łatwego udowodnienia rażącej straty którejkolwiek ze stron, będącej podstawą do ewentualnego waloryzowania świadczenia przez sąd. Dochodzenie stosownych uprawnień jest gwarantowane stronom przepisami powszechnie obowiązującymi (kodeks cywilny). Skalkulowanie oferty musi uwzględniać możliwość skorzystania z opcji w trakcie obowiązywania umowy.
22. Koszty będzie monitorował Zamawiający. Limity i ich przekroczenia pozostają wewnętrzną sprawą Zamawiającego.
23. Generalną zasadą jest, że umowa będzie świadczona przez okres 24 miesięcy od dnia zawarcia umowy, co wynika wprost z ogłoszenia i SIWZ. W związku z tym jeśli zagrożone będą stosowne terminy Zamawiający zastrzega sobie możliwość nie zachowania ciągłości świadczenia i przerwę w korzystaniu z usług telefonii komórkowej do czasu rozstrzygnięcia postępowania. W przypadku zagrożenia którejkolwiek ze wskazanych terminów Zamawiający zastrzega sobie ich proporcjonalną zmianę, tzn. ich proporcjonalne przesunięcie, korzystając z możliwości modyfikacji.
24. Tak, będzie możliwość wykorzystania całej kwoty.
25. Nie, Zamawiający nie postawił takiego wymagania.
26. Kwestia simlocka pozostaje w gestii Zamawiającego. Zamawiający udostępni modemy bez simlocka.
27. Odpowiedź jak do pytania 13. Bez znajomości szczegółowych warunków serwisowania nie jest możliwe ewentualne uwzględnienie zmian w opisanym wymaganiu.
28. Nie, Zamawiający nie dopuszcza świadczenia usługi w oparciu o inną platformę niż posiadane serwery Black Berry Entertainment, które są w posiadaniu Zamawiającego.
29. Nie, Zamawiający nie oczekuje od wykonawcy zarządzania serwerem i użytkownikami.
30. Nie, Zamawiający nie dopuszcza dostarczenia karty SIM z tymczasowymi numerami.
31. Zamawiający wyjaśnia, iż wygaśnięcie umowy z poprzednim operatorem ma miejsce 19 grudnia br. W przypadku przepisów powszechnie obowiązujących nie wymaga ich dodatkowego przytaczania w SIWZ, zwłaszcza w sytuacji, gdy każdy Wykonawca jest zobowiązany do ich stosowania.

32. Zamawiający przedłuży termin na składanie ofert na dzień 7 grudnia na godzinę 17.00 w tym zakresie Zamawiający dokona modyfikacji treści SIWZ. .

W związku z powyższym Zamawiający modyfikuje treść Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w zakresie:

1. Zmiana formularza ofertowego stanowiącego załącznik nr 5 do SIWZ w pkt 2 (tabela) pod pozycją 1,2 i 3 tabeli w kolumnie 3 było „960”. Zamawiający modyfikuje treść formularza we wszystkich wymienionych pozycjach na wartość: „1320”. Zamawiający załączy poprawiony formularz do SIWZ.

2. W związku z wprowadzoną modyfikacją Zamawiający dokonuje zmian w pkt.:

- 10.3 SIWZ: – brzmienie: „Oferta na usługę telefonii komórkowej”. Z dopiskiem nie otwierać przed dniem 6 grudnia 2010 r. do godz. 11.30 oraz zawierającym adres wykonawcy.

Zmienia się na:

-10.3 SIWZ: „Oferta na usługę telefonii komórkowej”. Z dopiskiem „Nie otwierać przed dniem 7 grudnia 2010 r. do godz. 17.30” oraz zawierającym adres wykonawcy.

W pkt 13.2 SIWZ – brzmienie: Termin składania ofert upływa dnia 6 grudnia 2010 r. o godzinie 11:00 [...].

Zmienia się na:

Termin składania ofert upływa dnia 7 grudnia 2010 r. o godzinie 17:00 [...].

W pkt 14.1 SIWZ – brzmienie: „Oferty zostaną otwarte w dniu 6 grudnia 2010 r. o godz. 11.30 w siedzibie RCB [...]”

Zmienia się na:

„Oferty zostaną otwarte w dniu 7 grudnia 2010 r. o godz. 17.30 w siedzibie RCB [...]”

Kierownik Zamawiającego

.....
Zastępca Dyrektora
Rządowego Centrum Bezpieczeństwa
Kamil Galicki