

Łódź, 19 września 2023 r.

PNIK-I.4131.858.2023

Rada Gminy Ksawerów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXX/533/2023 Rady Gminy Ksawerów z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie przyjęcia regulaminów korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej na terenie Gminy Ksawerów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 września 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXX/533/2023 została podjęta m.in. na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami

legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zapisów ust. 6 załącznika Nr 1 oraz ust. 4 załącznika Nr 2 do uchwały Nr LXX/533/2023 zatytułowanych odpowiednio „Regulamin korzystania z boiska wielofunkcyjnego będącego własnością Gminy Ksawerów w Widzewie” oraz „Regulamin korzystania z placów zabaw będących własnością Gminy Ksawerów” odnośnie tego, że korzystający z ww. obiektów sportowych ponoszą pełną odpowiedzialność za urazy i kontuzje powstałe w trakcie przebywania na ich terenie. Podobnie organ nadzoru wyraża wątpliwość co do treści ust. 3 i 6 załącznika Nr 3 do niniejszej uchwały odpowiednio, że „Osoba korzystająca z urządzeń siłowni zewnętrznej ćwiczy na własną odpowiedzialność”, oraz „Korzystający z obiektu ponoszą odpowiedzialność za urazy i kontuzje powstałe w trakcie przebywania na terenie obiektu”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Ksawerów ustalając kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ust. 7 tiret drugie załącznika Nr 1 oraz w ust. 6 tiret pierwsze załącznika Nr 2 do uchwały Nr LXX/533/2023 Rada Gminy Ksawerów zakazuje odpowiednio „dewastowania urządzeń sportowych, płyty boiska, ogrodzeń” oraz „niszczenia urządzeń zabawowych, ławeczek i innych elementów wyposażenia placu zabaw”, które to zakazy stanowią powtórzenie art. 124 § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.).

Zawarty w ust. 8 tiret drugie załącznika Nr 3 do ww. uchwały zakaz hałasowania i zakłócania spokoju innym użytkownikom znajduje się w art. 51 § 1 Kodeksu wykroczeń.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret, a załącznik jest integralną częścią uchwały. Powyższe oznacza, że postanowienia załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała. Natomiast zapisy ww. regulaminów nie są zredagowane zgodnie z ww. zasadami.

Wobec powyższego w terminie do 27 września 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Ksawerów