



WOJEWODA PODKARPACKI
ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2024-10-25

ŚR-III.431.2.2024

Pan
Konrad Fijolek
Prezydent Miasta Rzeszowa

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne dotyczące realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 19 września 2024 r. w Urzędzie Miasta Rzeszowa, ul. Rynek 1, 35-064 Rzeszów.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Środowiska i Rolnictwa Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w składzie:

- Anastazja Turopolska /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 1 z dnia 10 września 2024 r., znak: ŚR-III.431.2.2024).
- Barbara Kiszka /starszy specjalista/ - na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Pana Piotra Najdę Zastępcę Dyrektora Wydziału Środowiska i Rolnictwa działającego z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego (upoważnienie nr 2 z dnia 10 września 2024 r., znak: ŚR-III.431.2.2024).

I. Zakres kontroli i okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto prawidłowość realizacji przez Prezydenta Miasta Rzeszowa zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2024 r., poz. 530) oraz ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2023 r., poz. 1082) w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

II. Ocena wykonywania zadań w kontrolowanym zakresie oraz przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam **pozytywnie**.

Powyższa ocena wynika z ocen częściowych i uwag dotyczących poszczególnych obszarów działalności Urzędu Miasta, objętych kontrolą (pkt III niniejszego wystąpienia pokontrolnego).

III. Ustalenia kontroli

1. Ocena struktury organizacyjnej w kontekście realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie

Zgodnie ze strukturą organizacyjną Urzędu Miasta Rzeszowa określoną w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Rzeszowie (Zarządzenie nr 109/2022 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 3 listopada 2022 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Rzeszowa) realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o lasach i ustawy Prawo łowieckie powierzono Wydziałowi Klimatu i Środowiska. Ustalono także, że wszystkie zadania z kontrolowanego zakresu ujęte zostały w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miasta w Rzeszowie.

Zadania zlecone z zakresu administracji rządowej wynikające z ustawy o lasach oraz Prawo łowieckie w 2023 r. wykonywali pracownicy zatrudnieni w Wydziale Klimatu

i Środowiska. Zakres czynności pracowników zawierał zadania zlecone objęte czynnościami kontrolnymi, wynikające z ustawy o lasach oraz Prawo łowieckie.

Ustalono również, iż osoba pełniąca funkcję Dyrektora Wydziału Klimatu i Środowiska w 2023 r. posiadała stosowne imienne upoważnienia udzielone przez Prezydenta Miasta Rzeszowa do załatwiania w jego imieniu wszystkich indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań ww. oddziału, w tym do podpisywania decyzji administracyjnych w przedmiotowym zakresie.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zadania, tj. określenie struktury organizacyjnej uwzględniającej realizację zadań zleconych objętych kontrolą **oceniłam pozytywnie**.

2. Przyznawanie środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów zagospodarowania i ochrony związanych z odnowieniem lub przebudową drzewostanu po wystąpieniu klęsk żywiołowych w przypadku braku możliwości ustalenia sprawcy

W trakcie czynności kontrolnych zespół kontrolerów ustalił, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa nie wydawał decyzji w sprawie przyznania środków finansowych z budżetu państwa na odnowienie lub przebudowę drzewostanu zgodnie z art. 12 ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

3. Zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1275) zmiana lasu na użytek rolny może nastąpić w przypadku szczególnie uzasadnionych potrzeb właścicieli lasów w stosunku do lasów nie stanowiących własności Skarbu Państwa. W okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa prowadził dwa postępowania zmieniające las na użytek rolny:

1. W oparciu o kompletny wniosek, który wpłynął do Urzędu Miasta Rzeszowa w dniu 3 listopada 2022 r., Prezydent Miasta Rzeszowa wszczął postępowanie zawiadomieniem o wszczęciu postępowania administracyjnego i ogłoszeniem

o rozprawie administracyjnej połączonej z oględzinami terenu z dnia 22 listopada 2022 r., znak: KŚ-O-O.6164.1.2022. Następnie zakańczając postępowanie Prezydent Miasta Rzeszowa wydał decyzję z dnia 15 marca 2023 r. znak: KŚ-O-O.6164.1.2022 orzekającą zmianę lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny.

2. W oparciu o kompletny wniosek z dnia 9 października 2023 r., Prezydent Miasta Rzeszowa wszczął postępowanie zawiadomieniem o wszczęciu postępowania administracyjnego i ogłoszeniem o rozprawie administracyjnej połączonej z oględzinami terenu z dnia 26 października 2023 r., znak: KŚ-O-O.6164.1.2023. Następnie zakańczając postępowanie Prezydent Miasta Rzeszowa wydał decyzję z dnia 7 lutego 2024 r. znak: KŚ-O-O.6164.1.2023 orzekającą zmianę lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny.

Przedmiotowe postępowania prowadzono zgodnie z obowiązującymi przepisami wynikającymi z ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, a wydane decyzje zawierały obligatoryjne elementy decyzji administracyjnej. Powyższe decyzje podpisane zostały przez Dyrektora Wydziału Klimatu i Środowiska na podstawie imiennego upoważnienia z dnia 24 października 2022 r. znak: ORA-O.0052.668.2022 udzielonego przez Prezydenta Miasta Rzeszowa.

W oparciu o wyżej wymienione ustalenia sposób realizacji omawianego zagadnienia, tj. zmiana lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny **oceniam pozytywnie**.

4. Uznanie lasu za ochronny lub pozbawienie go tego charakteru w odniesieniu do lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa nie wydawał decyzji w sprawie uznania lasu za ochronny lub pozbawienia go tego charakteru zgodnie z art. 16 ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

5. Zatwierdzanie uproszczonego planu urządzania lasu

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa nie zatwierdzał uproszczonych planów urządzania lasu. Ponadto dokonując analizy sprawozdania GUS L-03 za 2023 r. o lasach prywatnych stanowiących własność osób fizycznych i prawnych ustalono, że powierzchnia gruntów leśnych na terenie miasta Rzeszowa wynosiła 189 ha, w tym objęta aktualnymi uproszczonymi planami urządzania lasu 167,89 ha oraz inwentaryzacjami stanu lasu 9,61 ha – co wskazuje na brak dokumentacji urzędniowej na powierzchni 11,5 ha. Z pisemnych wyjaśnień Kierownika Oddziału Ochrony Przyrody i Gospodarki Wodnej w Wydziale Klimatu i Środowiska z dnia 27 września 2024 r., znak: ORA-O.1710.8.2024.MŚW wynika, iż dokumentacji urzędniowej nie posiada część lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa należących do osób prawnych, tj. parafie rzymsko-katolickie, które sporządzają uproszczone plany urządzania lasu na zlecenie i własny koszt.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

6. Ustanawianie trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczonych na drogi krajowe

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa nie wydawał decyzji w sprawie ustanawiania trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe, przeznaczone na drogi krajowe zgodnie z art. 38a ustawy o lasach.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

7. Wydzierżawianie obwodu łowieckiego polnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa nie zawierał umów na wydzierżawianie obwodów łowieckich polnych.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

8. Ustalenie wysokości czynszu dzierżawnego dla kół łowieckich za dzierżawę obwodów łowieckich polnych w danym roku

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa, nie realizował ww. zadania.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

9. Rozliczenie otrzymanego czynszu dzierżawnego

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że w okresie objętym kontrolą Prezydent Miasta Rzeszowa, nie realizował ww. zadania.

Z uwagi na brak realizacji omawianego zadania w okresie objętym kontrolą nie można dokonać oceny prawidłowości jego realizacji.

Kontrolerzy wpisali się do książki kontroli w Urzędzie Miasta w Rzeszowie pod pozycją nr 7.

Ww. ustalenia, w tym oceny cząstkowe i ocena końcowa kontrolowanej działalności zostały udokumentowane w aktach kontroli. Na wspomnianą dokumentację składają się: wydruk Zarządzenia nr 109/2022 Prezydenta Miasta Rzeszowa z dnia 3 listopada 2022 r. zmieniające zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Rzeszowa, kopie zakresów czynności pracowników Oddziału Ochrony Przyrody i Gospodarki Wodnej w Wydziale Klimatu i Środowiska, kopia zakresu czynności Dyrektora Wydziału Klimatu i Środowiska, kopie zakresów czynności kierowników oddziałów w Wydziale Klimatu i Środowiska, kopia sprawozdania GUS L-03, pismo Kierownika Oddziału Ochrony Przyrody i Gospodarki Wodnej w Wydziale Klimatu i Środowiska z dnia 27 września 2024 r., znak: ORA-O.1710.8.2024.MŚW dotyczące wyjaśnień z niezrealizowanych zadań zleconych objętych kontrolą, kopie akt spraw dotyczących zmiany lasu niestanowiącego własności Skarbu Państwa na użytek rolny.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego nie zostały zgłoszone przez Prezydenta Miasta Rzeszowa zastrzeżenia.

Przedstawiając powyższe oceny nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji wykonywanych zadań zleconych z ustawy o lasach oraz ustawy Prawo łowieckie.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Tomasz Lorenc

II WICEWOJEWODA

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)